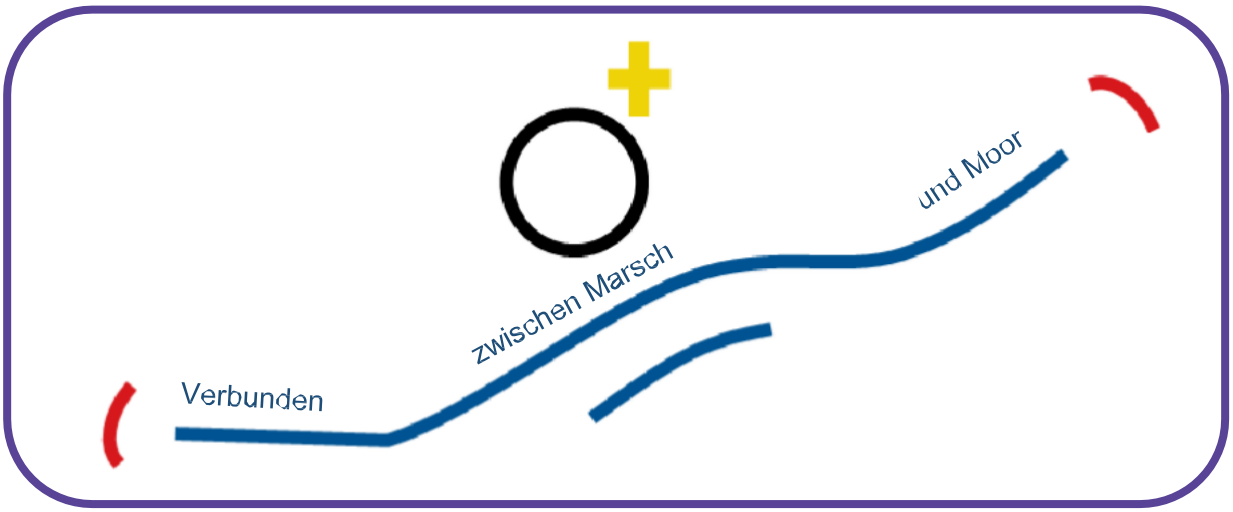
Regionales Entwicklungskonzept

MITTLERES OSTFRIESLAND

Stadt Aurich	Stadt Emden	Stadt Wittmund	Gemeinde Großheide	Gemeinde Ihlow	Samtgemeinde Holtriem



Europäischer **L**andwirtschaftsfonds für die **E**ntwicklung des ländlichen **R**aums:

Hier investiert Europa in die ländlichen Gebiete.

Büro Emden

Auftraggeber:

Stadt Aurich

Bgm.-Hippen-Platz 1

26603 Aurich

Stand: 14.09.2022

Mitwirkung: Lokale Aktionsgruppe f. eine LEADER-Region Mittleres Ostfriesland
Bürger*innen der Region Mittleres Ostfriesland

erstellt durch: **NexXia architektur & consulting**

Uhe & Partner Architekten mbB

Andrea Haak, M.Sc. Landschaftsökologie
Dipl.-Ing. Luise Fauerbach-Geiken

Architekt Dipl.-Ing. Karsten Uhe · Architekt Dipl.-Ing. Timo Langfermann

Partnerschaftsregister Amtsgericht Hannover PR 200991

FA Emden, USt.-Id.-Nr. DE312669428

Ringstr. 33b, 26721 Emden · Tel.: o4921 - 8o 13 5o5 · Fax: o4921 - 8o 13 5o6

Internet: www.nexxia.de · E-Mail: info@nexxia.de

Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis VI

Tabellenverzeichnis IX

1. Zusammenfassung 11

2. Abgrenzung der Region 13

2.1. Beschreibung der Regionsabgrenzung 13

2.2. Begründung der Homogenität 14

2.2.1. Naturräumlich 14

2.2.2. Wirtschaftlich 15

2.2.3. Sozial 15

2.3. Änderungen des Gebietszuschnitts 17

3. Ausgangslage 19

3.1. Raum- und Siedlungsstruktur 19

3.2. Bevölkerungsstruktur und Bevölkerungsentwicklung 28

3.3. Wirtschaftsstruktur (einschl. Landwirtschaft) 34

3.3.1. Gewerbebereiche 34

3.3.2. Freizeit- und Tourismus 37

3.3.3. Versorgungsstruktur 43

3.3.4. Verkehrs- und Mobilitätssituation 49

3.4. Arbeitsmarkt 52

3.5. Umweltsituation 58

3.5.1. Natur und Landschaft 58

3.5.2. Schutzgebiete 59

3.5.3. Umweltqualität 61

3.5.4. Klimaschutz und –anpassung 65

3.6. übergeordnete Planungen 67

3.6.1. GAP-Strategieplan 67

3.6.2. LROP Niedersachsen (2017) 68

3.6.3. Regionale Raumordnungsprogramme (RROP) 69

3.6.4. Regionale Handlungsstrategie Weser-Ems (2021-2027) 70

3.6.5. Raumordnungskonzept für das niedersächsische Küstenmeer (ROKK) 70

3.6.6. Der Europäische Meer- und Fischereifonds (EMFF) 71

4. Evaluierung 72

5. SWOT-Analyse 74

6. Regionale Entwicklungsstrategie 90

6.1. Übergeordnete Rahmenbedingungen der Entwicklungsstrategie 90
6.1.1. Planungsziele auf europäischer, Bundes-, Landes- und Regionalebene 90
6.1.2. Gender Mainstreaming 93
6.1.3. Barrierefreiheit 93
6.2. Entwicklungsperspektiven 94
6.3. Entwicklungsziele 97
6.4. Leitbild 98
6.5. Handlungsfelder und -ziele 100
6.5.1. HF A: Wirtschaft, Innovation, Landwirtschaft, Natur- und Klimaschutz, Umwelt und Landschaft 102
6.5.2. HF B: Tourismus, Freizeit, Kultur 103
6.5.3. HF C: Verkehr und Mobilität 104
6.5.4. HF D: Bildung, Soziales, Versorgung, Digitalisierung, Mensch 104
6.5.5. HF E: Bevölkerung, Siedlung, Bauen, Energie 105
6.6. Kooperationsbereitschaft und geplante Kooperationen 106

7. Einbindung der Bevölkerung 109

8. Zusammensetzung der Lokalen Aktionsgruppe (LAG) 112

9. Struktur der LAG 115

9.1. Rechtsform, Arbeitsweise und Entscheidungsfindung 115
9.1.1. Rechtsform 115
9.1.2. Organisationsstruktur, Aufgaben und Zuständigkeiten 115
9.1.3. Ablauf von Entscheidungsprozessen 117

10. Förderbedingungen 119

10.1. Fördertatbestände 119
10.1.1. HF A: Wirtschaft, Innovation, Landwirtschaft, Natur- und Klimaschutz, Umwelt und Landschaft 120
10.1.2. HF B: Tourismus, Freizeit, Kultur 122
10.1.3. HF C: Verkehr und Mobilität 124
10.1.4. HF D: Bildung, Soziales, Versorgung, Digitalisierung, Mensch 125
10.1.5. HF E: Bevölkerung, Siedlung, Bauen, Energie 128
10.2. Zuwendungsempfänger*innen und –höhe 129
10.2.1. Zuwendungsempfänger*innen 129
10.2.2. Zuwendungshöhe bzw. Fördersatz 129

11. Projektauswahl 132
11.1. Antragsverfahren 132
11.2. Projektauswalverfahren 133
11.3. Bewertungsschema zur Auswahl von Projekten 139

12. Finanzplan 142
12.1. Indikativer Finanzplan 142
12.2. Möglichkeiten der Kofinanzierung 143

13. Begleitung und Bewertung 144

14. Quellenverzeichnis 146

Anhänge CL
Anhang I CLI
Anhang II CLII
Anhang III CLIII
Anhang IV CLIV
Anhang V CLV
Anhang VI CLVI
Anhang VII CLVII
Anhang VIII CLVIII
Anhang IX CLIX
Anhang X CLX
Anhang XI CLXI

Abbildungsverzeichnis

Abbildung 1: Lage, Außengrenzen und innere Gliederung der Region Mittleres Ostfriesland 13
Abbildung 2: Naturräumliche Regionen in Niedersachsen (MU, 2010) 14
Abbildung 3: Übersicht Abgrenzung Mittleres Ostfriesland 2014-2020(+2) (ILE) und 2023-2027 (LEADER) 18
Abbildung 4: Ausschnitt aus der Kartendarstellung des Landesraumordnungsprogramms Niedersachsen 2017 mit Ober- und Mittelzentren sowie wichtigen Verkehrsverbindungen in Ostfriesland (ML, 2017) 22
Abbildung 5: Pendlersituation in den Kommunen des Mittleren Ostfriesland – ohne Aurich und Emden, die städtisch klassifizierte Ortsteile beinhalten (LSN, 2022; Stichtag:30.06.2020) 23
Abbildung 6: Die Auricher Ortsteile Dietrichsfeld und Langefeld weisen die typische Struktur der langgestreckten Reihensiedlung (ohne kompakte Zentrumsbereiche) auf (Ausschnitt aus der TK 25, LGLN) 26
Abbildung 7: Gulfhöfe, oft noch aus der 1. Hälfte des 20. Jhs., prägen das Bild der Siedlungen im Mittleren Ostfriesland und sind Teil des kulturellen Erbes. Im Rahmen einer nachhaltigen Siedlungsentwicklung stellen sie eine Herausforderung dar....27
Abbildung 8: Bevölkerungsentwicklung in den Kommunen des Mittleren Ostfrieslands 1990-2021 (LSN, 2022) 30
Abbildung 9: Bevölkerungsveränderung im Landkreis Aurich 1985-2020 nach natürlicher und wanderungsbedingter Komponente (LSN, 2022) 31
Abbildung 10: Bevölkerungsveränderung im Landkreis Wittmund 1985-2021 nach natürlicher und wanderungsbedingter Komponente (LSN, 2022) 31
Abbildung 11: Bevölkerungsveränderung in der kreisfreien Stadt Emden 1985-2020 nach natürlicher und wanderungsbedingter Komponente (LSN, 2022) 32
Abbildung 12: Zukünftige Bevölkerungsveränderung im Landkreis Aurich nach Altersgruppen (LSN, 2022) 33
Abbildung 13: Zukünftige Bevölkerungsveränderung im Landkreis Wittmund nach Altersgruppen (LSN, 2022) 33
Abbildung 14: Zukünftige Bevölkerungsveränderung in der kreisfreien Stadt Emden nach Altersgruppen (LSN, 2022) 34
Abbildung 15: Vergleich landwirtschaftliche Betriebe 2010 und 2020 (STATISTISCHE ÄMTER DES BUNDES UND DER LÄNDER, 2022) 36
Abbildung 16: Vergleich durchschnittliche Größe landwirtschaftlicher Betriebe 2010 und 2020 (STATISTISCHE ÄMTER DES BUNDES UND DER LÄNDER, 2022) 37
Abbildung 17: Gästeübernachtungen in Kommunen der Region Mittleres Ostfriesland (LSN, 2022) 39

Abbildung 18: Relative Veränderung von Gästeankünften und Aufenthaltsdauern in Kommunen der Region Mittleres Ostfriesland, ausgehend von 2009 (LSN, 2022) 40
Abbildung 19: Übernachtungszahlen auf Campingplätzen, Vergleich Region Ostfriesland und Ostfriesische Inseln 2009-2020 (LSN, 2022) 43
Abbildung 20: Mobiler Wochenmarkt (LOKAL26, 2020) und Unverpacktmobil Watt' Mobil (BODENSTAB, 2022) 46
Abbildung 21: Anzahl der Allgemeinärzt*innen 2020 in Ostfriesland auf Landkreisebene (KBV, 2022) 47
Abbildung 22: Ergebnisse der Breitbanderhebungen in Niedersachsen für den Bereich der Region Mittleres Ostfriesland (BZNB, 2022) 48
Abbildung 23: Breitbandatlas Deutschland, Breitbandklasse ≥ 50 MBits/s, (MIG, 2022) 48
Abbildung 24: Erreichbarkeit von Oberzentren durch motorisierten Individualverkehr, Ausschnitt Nordwestdeutschland (BBSR, 2018) 49
Abbildung 25: Topografische Karte mit den überörtlichen Wegeverbindungen und Bahnlinien in Ostfriesland (LGLN) 50
Abbildung 26: Bestandsbarometer Personenkraftwagen am 1. Januar 2021 nach ausgewählten Kraftstoffarten (KBA, 2021) 52
Abbildung 27: Sozialversicherungspflichtig Beschäftigte am Arbeitsort nach Wirtschaftsbereichen (LSN, 2022) 53
Abbildung 28: Bruttowertschöpfung 2019 nach Wirtschaftsbereichen in % (REGIONALMONITORING NIEDERSACHSEN, 2022) 54
Abbildung 29: Anteil der Schulabgänger*innen mit Hochschulreife an allen Schulabgänger*innen 1997-2019 (BBSR, 2022) 56
Abbildung 30: Anteil der Schulabgänger*innen ohne Hauptschulabschluss an allen Schulabgänger*innen 1997-2019 (BBSR, 2022) 56
Abbildung 31: Arbeitslosenquote in den Kommunen des Mittleren Ostfrieslands 2009-2021 (LSN (2022) und REGIONALMONITORING NIEDERSACHSEN (2022)) 57
Abbildung 32: Wallhecken, ein verbreitetes Landschaftselement im Mittleren Ostfriesland, vernetzen Naturstandorte miteinander (links). Die vielen Fließgewässer, vom Schlot bis zum Kanal, sind häufig strukturarm (rechts) 58
Abbildung 33: Naturschutzrechtlich besonders geschützte Teile von Natur und Landschaft, inkl. Natura 2000 (LGLN, 2022) 60
Abbildung 34: Bestand repräsentativer Vogelarten in verschiedenen Landschafts- und Lebensraumtypen (UMWELTBUNDESAMT, 2020) 62
Abbildung 35: Ökologisches Potenzial der Fließgewässer im Mittleren Ostfriesland (MU, 2022) 63
Abbildung 36: Treibhausgas-Emmissionen seit 1990 nach Gasen in Deutschland (UMWELTBUNDESAMT, 2022) 64

Abbildung 37: Treibhausgasemissionen der Landkreise in Niedersachsen nach Gasen in 2018, einwohnerbezogen (MU, 2021) 65
Abbildung 38: Gebietskulisse Fischwirtschaftsgebiet Niedersächsische Nordseeküste (LANDKREIS FRIESLAND, 2020) 71
Abbildung 39: Grafische Vision der Region Mittleres Ostfriesland 99
Abbildung 40: Logo der Region Mittleres Ostfriesland 100
Abbildung 41: Priorisierung der Handlungsfelder 101
Abbildung 42: Auswahl von Zeitungsartikeln (links: Ostfriesenzeitung vom 21.01.2022, rechts: Emder Zeitung vom 17.02.2022) 109
Abbildung 43: Vor- und Rückseite des Flyers Mittleres Ostfriesland 110
Abbildung 44: Stimmberechtigte und beratende Mitglieder der LAG 115

Tabellenverzeichnis

Tabelle 1: Städte und Gemeinden des Mittleren Ostfrieslands mit ihren beteiligten Ortsteilen 16
Tabelle 2: Größe und Bevölkerungsdichte für die Region Mittleres Ostfriesland relevanter Räume (Daten: LSN 2022)....24
Tabelle 3: Touristische Kennzahlen für die Region Mittleres Ostfriesland 2019 [2020] (LSN 2022) 38
Tabelle 4: Erwerbspersonenentwicklung in Ostfriesland 2017-2040 (BBSR, 2021b)....57
Tabelle 5: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Siedlung 74
Tabelle 6: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Bevölkerung....75
Tabelle 7: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Bauen....76
Tabelle 8: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Versorgung....77
Tabelle 9: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Soziales....78
Tabelle 10: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Wirtshaft (Politik)....79
Tabelle 11: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Bildung 80
Tabelle 12: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Innovation.... 81
Tabelle 13: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Landwirtschaft.... 82
Tabelle 14: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Natur und Umwelt.... 82
Tabelle 15: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Landschaft.... 84
Tabelle 16: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Freizeit.... 85
Tabelle 17: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Tourismus.... 86
Tabelle 18: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Kultur.... 87
Tabelle 19: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Verkehr und Mobilität.... 88
Tabelle 20: Handlungsstrategien 96

Tabelle 21: Fördersätze 130
Tabelle 22: Übersicht Startprojekte 133
Tabelle 23: Finanzplan 142
Tabelle 24: Evaluierungsansätze der Region Mittleres Ostfriesland für die Förderperiode 2023-2027 145

1. Zusammenfassung

Die Region „Mittleres Ostfriesland“ liegt inmitten der ostfriesischen Halbinsel. Zu ihr zählen die Städte Aurich, Emden (mit den Stadtteilen Barenburg, Conrebbersweg, Constantia, Früchteburg, Harsweg, Herrentor, Larrelt, Larrelt/VW-Siedlung, Stadtzentrum, Twixlum, Uphusen/Marienwehr, Wolthusen/Dorf Wolthusen/Neubaugebiet) und Wittmund (mit der Kernstadt Wittmund, Ardorf, Hovel und Willen), die Gemeinden Großheide und Ihlow (mit den Ortschaften Bangstede, Barstede, Ochtelbur, Riepe, Riepster Hammrich, Simonswolde, Westerende-Holzloog und Westerende-Kirchloog) sowie die Samtgemeinde Holtriem. Ihre **Gebietsabgrenzung** erstreckt sich i.d.R. an den Verwaltungsgrenzen der teilnehmenden Städte und Gemeinden. Durch einige Kommunen verläuft die Grenze innerhalb der Verwaltungsgrenzen, sodass sie sich anhand deren Ortsteile abgrenzen. Die Stadt Emden grenzt die Region mit Ihren Ortsteilen südlich zur Ems, die Stadt Wittmund in nördlicher Richtung mit der B 210 sowie in südlicher Richtung vor der Landstraße Isums und die Gemeinde Ihlow mit dem Ortsteil Ihlowerfehn und dem Ihlower Forst ein. Die Region umfasst somit ca. 535 km^2 mit 113.403 Einwohner*innen.

Anhand der aktuellen Daten durch amtliche Statistiken und Fachliteratur, wurde die **Ausgangslage** der Region Mittleres Ostfriesland bestimmt. Die Region zeichnet sich durch kleine, ländlich gelegene Ortschaften mit Einzelhäusern und bäuerlichen Strukturen aus, in denen ein hoher nachbarschaftlicher Zusammenhalt besteht. Die Einwohnerzahlen steigen stetig aufgrund von Zuwanderungen sowie auch die Anzahl von Gästeankünften und deren Aufenthaltsdauer, abgesehen zur Zeit der Corona-Pandemie. Hier wurde jedoch deutlich, dass zwar die Gästeankünfte sanken, insbesondere die Aufenthaltsdauer deutlich anstieg. Zu diesem Erfolg trägt besonders auch die Natur und Landschaft mit ihrer Einzigartigkeit und Ruhe bei. Neben dem Tourismus sind auch Gewerbebetriebe und Großunternehmen weitere wichtige Wirtschaftsfaktoren der Region und zugleich von großer Bedeutung für den Arbeitsmarkt. Durch den demografischen Wandeln und der dadurch folgenden Immobilität ist besonders die Daseinsvorsorge gefährdet. Dies zeigten auch die Ergebnisse einer Online-Umfrage, der über 700 Teilnehmer*innen folgten. Die Inhalte der Ausgangslage sowie die Ergebnisse der Online-Umfrage wurden in einer **SWOT-Analyse** zusammengefasst. Für die Region Mittleres Ostfriesland sind besonders die vorhandenen Großunternehmen eine Chance für regionalwirtschaftliche Entwicklungen sowie die Zusammenarbeit zwischen Landwirtschaft, Naturschutz, Tourismus, Kunst und Kultur, um die Region zu festigen. Dabei sind die regenerativen Energiepotenziale auszuschöpfen und gemeinschaftlicher Zusammenhalt dient dem sozialen Umfeld und der dörflichen Lebenskultur zu Stabilisierung. Mit einem Weitblick kann den regionalen Schwächen entgegen gewirkt werden, wenn die jüngere Generation aktiv miteingebunden wird und die Integration aller Bevölkerungsgruppen gefördert wird. Aber auch die Stärken können noch weiter genutzt werden, um die vorhandenen Risiken abzufedern. Indem die Baukultur erhalten, die Digitalisierung gefördert sowie Natur und Landwirtschaft in Einklang gebracht werden. Damit die regionalen

Schwächen durch die Risiken nicht noch weiter intensiviert werden, sind Förderprogramme und Konzepte zu nutzen, um auch die Zusammenarbeit mit den Nachbarregionen voranzutreiben. Aus dieser **Strategie** konnten fünf **Handlungsfelder (HF)** gebildet werden:

- HF A: Wirtschaft, Innovation, Landwirtschaft, Natur- und Klimaschutz, Umwelt und Landschaft
- HF B: Tourismus, Freizeit, Kultur
- HF C: Verkehr und Mobilität
- HF D: Bildung, Soziales, Versorgung, Digitalisierung, Mensch
- HF E: Bevölkerung, Siedlung, Bauen, Energie

In diesen Handlungsfeldern werden die einzelnen Entwicklungsziele für die Region Mittleres Ostfriesland beschrieben. Um diese Ziele zu erreichen, werden investive und nicht-investive Maßnahmen durch das LEADER-Programm der Europäischen Union gefördert.

Die Region Mittleres Ostfriesland besitzt bereits **Erfahrungen und Ergebnisse** der bisherigen Förderung aus dem ILE-Programm 2014-2020(+2). Bis Ende 2020 wurden zahlreiche lokale, regionale, investive, nicht-investive, soziale, naturschützende oder infrastrukturbildende Projekte umgesetzt. Trotz Umsetzung von mind. 120 Projekten wurde eine große Diskrepanz in Hinblick auf die Erreichung der Handlungsfeldziele deutlich. Einige Handlungsfelder übertrafen die Zielerreichung, andere verfehlten diese. Womöglich konnten aufgrund des Gebietszuschnitts und der unterschiedlichen Leistungsfähigkeit der Kommunen nur wenige gemeinsame qualitativ hochwertige Projekte umgesetzt werden. Zukünftig sollte daher die Anzahl der umzusetzenden Maßnahmen reduziert und auf einzelne strategische Zielsetzungen bezogen werden. Neben der Ausweitung der personellen Kapazitäten wird davon ausgegangen, dass ein neuer homogenerer Gebietszuschnitt als auch ein gemeinsames „Ankerthema“ den regionalen Entwicklungsprozess verbessert.

2. Abgrenzung der Region

2.1. Beschreibung der Regionsabgrenzung

Die Region Mittleres Ostfriesland umfasst die Städte Aurich, Emden (mit den Stadtteilen Barenburg, Conrebbersweg, Constantia, Früchteburg, Harsweg, Herrentor, Larrelt, Larrelt/VW-Siedlung, Stadtzentrum, Twixlum, Uphusen/Marienwehr, Wolthusen/Dorf Wolthusen/Neubaugebiet) und Wittmund (mit der Kernstadt Wittmund, Ardorf, Hovel und Willen), die Gemeinden Großheide und Ihlow (mit den Ortschaften Bangstede, Barstede, Ochtelbur, Riepe, Riepster Hammrich, Simonswolde, Westerende-Holzloog und Westerende-Kirchloog) sowie die Samtgemeinde Holtriem. Wie der Name vermuten lässt, liegt die Region mittig in Ostfriesland (s. Abbildung 1 und Anhang I). Großräumig ordnet sich die Region zwischen der Metropolregion Oldenburg/Bremen im Osten, der Provinz Groningen (NL) im Westen sowie dem Nationalpark Niedersächsisches Wattenmeer im Norden und dem emsländisch-cloppenburgischen Raum im Süden an. In Bezug auf angrenzende LEADER-Regionen wird das Mittlere Ostfriesland von den Regionen Ostfriesland südlich der Ems, Nordseemarschen und Fehngebiet umschlossen.

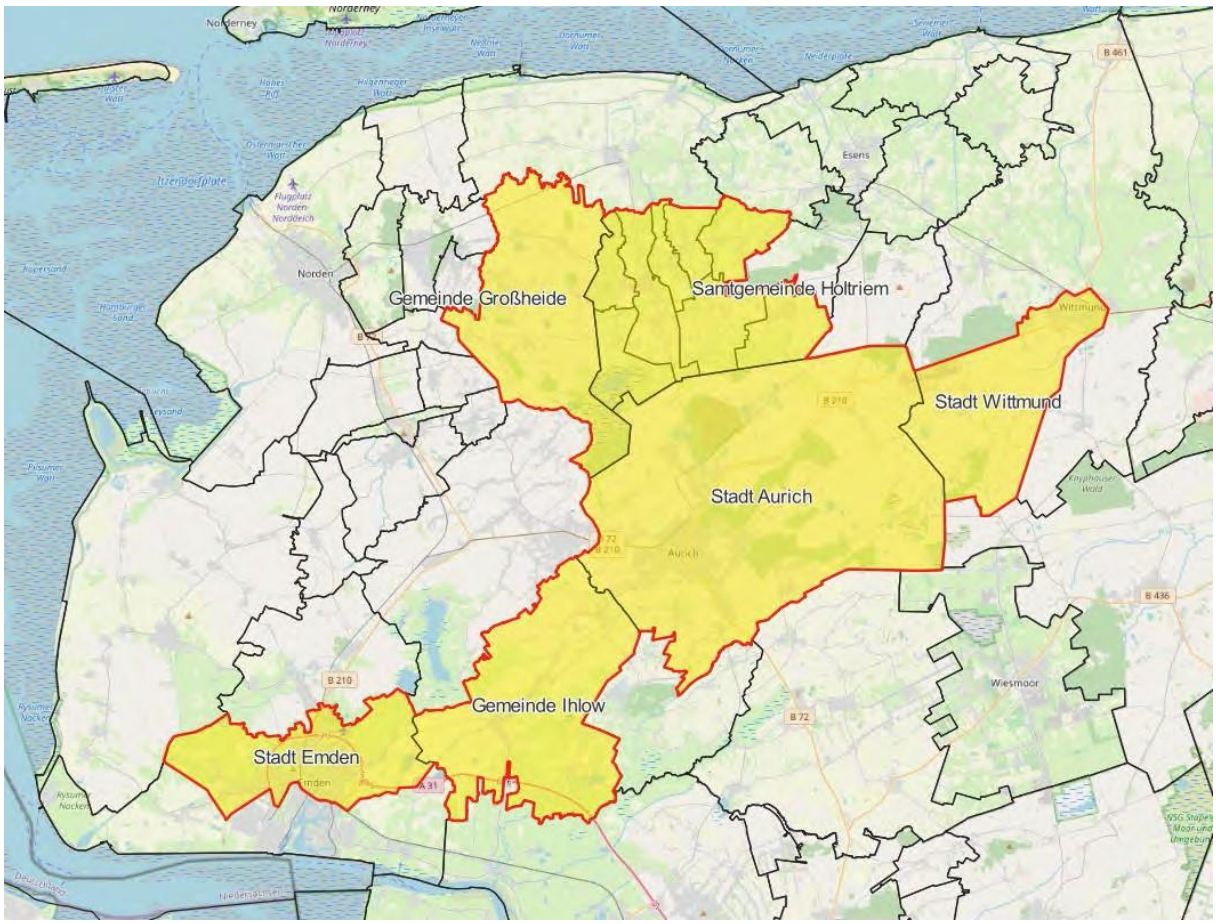


Abbildung 1: Lage, Außengrenzen und innere Gliederung der Region Mittleres Ostfriesland

Mittleres Ostfriesland

2.2. Begründung der Homogenität

2.2.1. Naturräumlich

Im Laufe der Jahrhunderte ist Ostfriesland durch zahlreiche Meeresvorstöße und Landeinbrüche vom nordwestlichen Teil des heutigen Niedersachsens, aus dem festländischen Bereich herausgelöst worden. Die Buchten Dollart, Leybucht und Jadebusen schnüren den Raum zu einer Halbinsel ein. Die vorgelagerten Inseln sind, genetisch gesehen, Teile dieser Landschaft.

Das Mittlere Ostfriesland hat Anteil an den beiden nördlichsten der naturräumlichen Großgebiete Niedersachsens – Niedersächsische Nordseeküste und Marschen mit der Unterregion Watten und Marschen sowie Ostfriesisch-Oldenburgische Geest (s. Abbildung 1). Von seinen Nachbarregionen unterscheidet sich das Mittlere Ostfriesland naturräumlich durch einen großen Anteil an altbesiedelten Geestbereichen, während die nördliche Nachbarregion Nordseemarschen die Marschgebiete der ostfriesischen Halbinsel umfasst; Die südlich angrenzende Region Fehngebiet ist wiederum noch stärker von der ursprünglichen Landschaftsform des Moors und seiner Erschließung mittels der Fehnkultur geprägt. Die Region ist weiterhin zu differenzieren in Geest, Moor und Marsch, wobei sich die Ortschaften der Städte und Gemeinden recht unterschiedlich auf diese Landschaftsräume verteilen. Es gibt ausschließliche Lagen auf der Geest (Aurich und Teile Wittmunds) Lagen vorwiegend in Feucht- und Moorbereichen (Großheide und Holtriem) und Lagen innerhalb des Marschlandes (Emden und seine Umgebung).

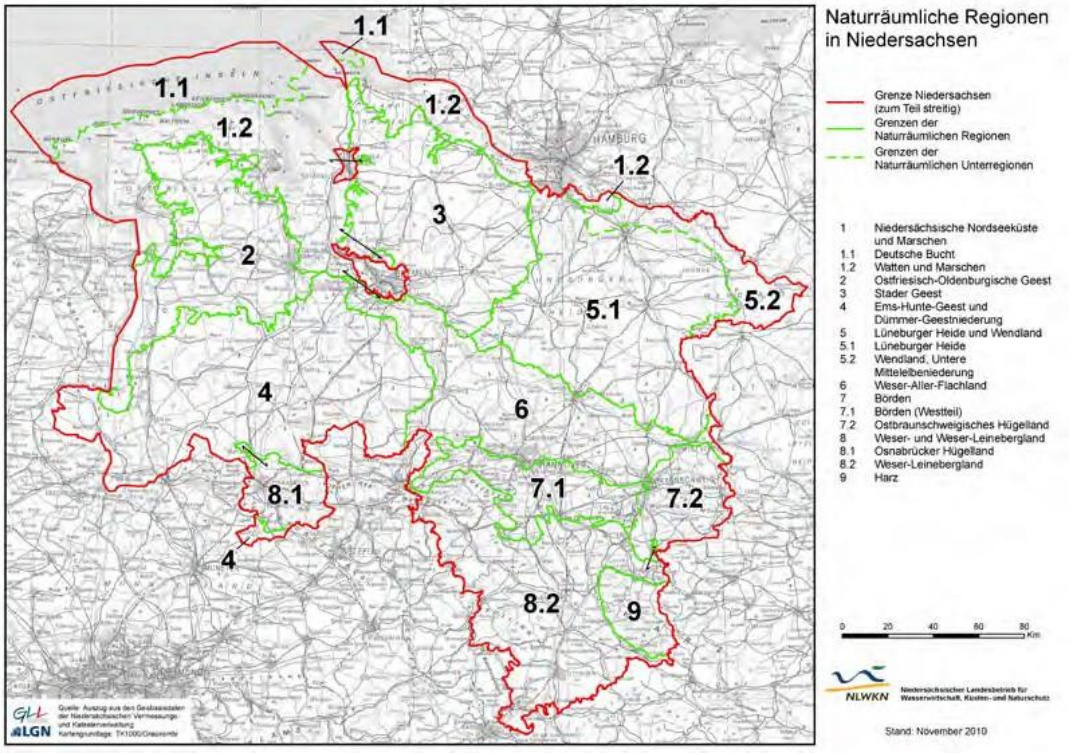


Abbildung 2: Naturräumliche Regionen in Niedersachsen (MU, 2010)

Ein engmaschiges Netz aus natürlichen und künstlichen Wasserzügen und Seen – darunter der Ems-Jade-Kanal, zahlreiche Tiefs und auch Deutschlands größter Hochmoorsee, das Ewige Meer – kennzeichnet das Gebiet des Mittleren Ostfriesland in besonderer Weise. Der Ems-Jade-Kanal, welcher entlang der Ost-West-Achse zwischen Emden am Dollart und Wilhelmshaven am Jadebusen verläuft, war zum Ende des 19. Jahrhunderts und am Beginn des 20. Jahrhunderts die „Lebensader“ für die Siedlungen, welche heute das Mittlere Ostfriesland konstituieren.

2.2.2. Wirtschaftlich

Vor allem für Emden, Ihlow und Aurich war der Ems-Jade-Kanal von besonderer Bedeutung. In seiner Funktion als Hauptentwässerungslinie und als wichtigster Transportweg für Rohstoff und Lebensmittel ermöglichte der Kanal die Kolonisierung des Ostfriesischen Zentralmoors. Die zur Kaiserzeit gebaute Wasserstraße hat die Mitte Ostfrieslands wirtschaftlich und kulturell stark geprägt – nicht zuletzt, weil sie unter immensen Anstrengungen der Einheimischen entstand. Erst mit der Entwässerung der großen Moorgebiete konnte auch im mittleren Teil der Halbinsel fruchtbarer Boden gewonnen werden und die älteren Siedlungsbereiche der moorfreien Geest zum heutigen Ostfriesland zusammenwachsen.

Noch heute ist der Ems-Jade-Kanal die wichtigste Landmarke im ostfriesischen Binnenland und noch heute verbindet er die Städte und Gemeinden als Wasserweg und Emblem einer gemeinsamen Identität. Als Freizeitraum für Einheimische und Touristen dient er weiterhin dem Leben und der Wirtschaft – aber auf eine andere, neue Weise: Ausgehend von den Häfen der Städte Emden und Aurich und vielen anderen Startpunkten in den Anliegergemeinden, lässt sich die Region über das Wasser genießerisch erfahren. Per Boot oder auch per Fahrrad entlang der Ufer gelangt man zu den besonderen Natur- und Kulturstätten im ganzen Ostfriesland. Abstecher sind hierbei mit Fahrrad und Boot gleichermaßen möglich. Nicht zu vergessen: Auch seine Funktion als Vorfluter für die zahlreichen kleinen Gewässer hat der Ems-Jade-Kanal zu keiner Zeit verloren.

Während der Ems-Jade-Kanal eine wichtige Epoche des Zusammenwachsens sichtbar bezeugt, besitzt das Gebiet der Region Mittleres Ostfriesland heute in vielfacher Hinsicht eine zentralörtliche Bedeutung für die gesamte ostfriesische Halbinsel. Mit seinen großen Wirtschaftsbetrieben, Versorgungsstandorten, Landesverwaltungsbehörden, Wissenschafts-, Bildungs- und Kultureinrichtungen sowie den Hauptverkehrswegen bildet es für viele Funktionen Ostfrieslands Kopf, Schultern und Arme. Es wird beansprucht, beeinflusst seine Nachbarn mit und sieht sich in der Verantwortung, Ostfriesland zusammenzuhalten und zu stärken.

2.2.3. Sozial

Die soziale Lebenswelt in der Region „Mittleres Ostfriesland“ ist eng verknüpft mit der gemeinsamen Pioniergeschichte der letzten Jahrhunderte in den naturräumlichen Landschaftsformen (Moor – Geest – Marsch).

Mittleres Ostfriesland

Der kollektive Zusammenhalt sowohl in den Haufendörfern, wie Reihendörfer, als auch in den Städten Emden, Aurich und Wittmund hat zum Wohl der Allgemeinheit beigetragen (gegenseitige Hilfe).

Die flächendeckende Grundversorgung von Nahrungsmitteln, Wirtschaftsgütern, Medizin, Post und Telekommunikation, sowie Schulstrukturen hat über Jahrzehnte den Zusammenhalt gestärkt.

Die Tragfähigkeit dieses Konstrukts nimmt durch den demographischen Wandel herbeigeführten Disparitäten spürbar ab. Die humanitäre Generationsverantwortung, bedingt durch die siedlungsstrukturelle Gegebenheit und die beschränkt wirtschaftliche Entwicklungsmöglichkeit, hat auch in dieser Hinsicht einen anderen Stellenwert bekommen (Globalisierung, Spezialisierung).

Zusammengefasst, wird die Homogenität des Mittleren Ostfriesland damit in naturräumlicher Hinsicht durch die früh besiedelten Geestlagen mit den hiervon eingeschlossenen Marsch- und Moorlagen konstituiert – welche durch den Ems-Jade-Kanal erschlossen sind; In sozialer Hinsicht liegt seine Homogenität in der Kultur der Menschen, die eng mit der Geschichte der Moorkultivierung und wirtschaftlichen Erschließung des ostfriesischen Binnenlands verknüpft ist; In wirtschaftlicher Hinsicht bildet das Mittlere Ostfriesland innerhalb Ostfrieslands einen Raum mit einer besonders hohen Konzentration von Einrichtungen des Gewerbes und der Industrie, des Verkehrs, der öffentlichen Dienstleistungen und der Kultureinrichtungen.

Die Region besitzt rd. 113.403 Einwohner*innen (vgl. Tabelle 1). Damit befindet sich kein städtisch geprägtes Gebiet mit mehr als 50.000 Einwohner*innen in der Region.

Tabelle 1: Städte und Gemeinden des Mittleren Ostfrieslands mit ihren beteiligten Ortsteilen

Städte und Gemeinden	**beteiligte Ortsteile**	**Flächengröße in qm[1]**	**Bevölkerung 2021 am 31.12.2020[2]**	**Anteil in %**
Stadt Aurich	Kernstadt Aurich, Brockzetel, Dietrichsfeld, Egels, Extum, Georgsfeld, Haxtum, Kirchdorf, Langefeld, Middels, Pfalzdorf, Plaggenburg, Popens, Rahe, Sandhorst, Schirum, Spekendorf, Tannenhausen, Walle, Wallinghausen, Wiesens	197.291.417,59	42.268	37,27

[1] Datengrundlage: Stadt Wittmund: eigene Darstellung; übrige: Verwaltungsgrenzen (LGLN, 2022)
[2] Datengrundlage: LSN (2022)

Stadt Emden	Barenburg, Conrebbersweg, Constantia, Früchteburg, Harsweg, Herrentor, Larrelt, Larrelt/VW-Siedlung, Stadtzentrum, Twixlum, Uphusen/Marienwehr, Wolthusen/Dorf, Wolthusen/Neubaugebiet	47.042.344,55	34.505 (Gesamt: 49.651)	30,43
Stadt Wittmund	Ardorf, Hovel, Willen, Kernstadt Wittmund	54.072.922,44	10.771 (Gesamt: 20.338)	9,5
Gemeinde Großheide	Arle, Berumerfehn, Coldinne, Großheide, Menstede, Ostermoordorf, Südarle, Südcoldinne, Westerende, Westermoordorf	69.322.769,99	8.731	7,7
Gemeinde Ihlow	Bangstede, Barstede, Ochtelbur, Riepe, Riepsterhammrich, Simonswolde, Westerende-Holzloog, Westerende-Kirchloog	84.038.671,14	7.520 (Gesamt: 12.470	6,63
Samtgemeinde Holtriem	Blomberg, Eversmeer, Nenndorf, Neuschoo, Ochtersum, Schweindorf, Utarp, Westerholt	82.960.176,79	9.608	8,47
Gesamt		**534.728.302,4**	**113.403**	**100,00**

2.3. Änderungen des Gebietszuschnitts

Das Gebiet des Mittleren Ostfrieslands hat sich, im Vergleich zur Förderperiode 2014-2020(+2), um mehr als 30 % geändert: Die Gemeinde Großheide und die Samtgemeinde Holtriem haben sich mit allen Ortsteilen und Mitgliedsgemeinden der Region Mittleres Ostfriesland angeschlossen. Die Stadt Emden hat sich mit ihren Ortschaften an der Ems der LEADER-Region Ostfriesland Südlich der Ems angeschlossen und verringert damit ihren Anteil an der Region. Die Gemeinden Südbrookmerland und Friedeburg haben sich der

Region Nordseemarschen zugeordnet und verengen die Region Mittleres Ostfriesland im Osten als auch im Westen.

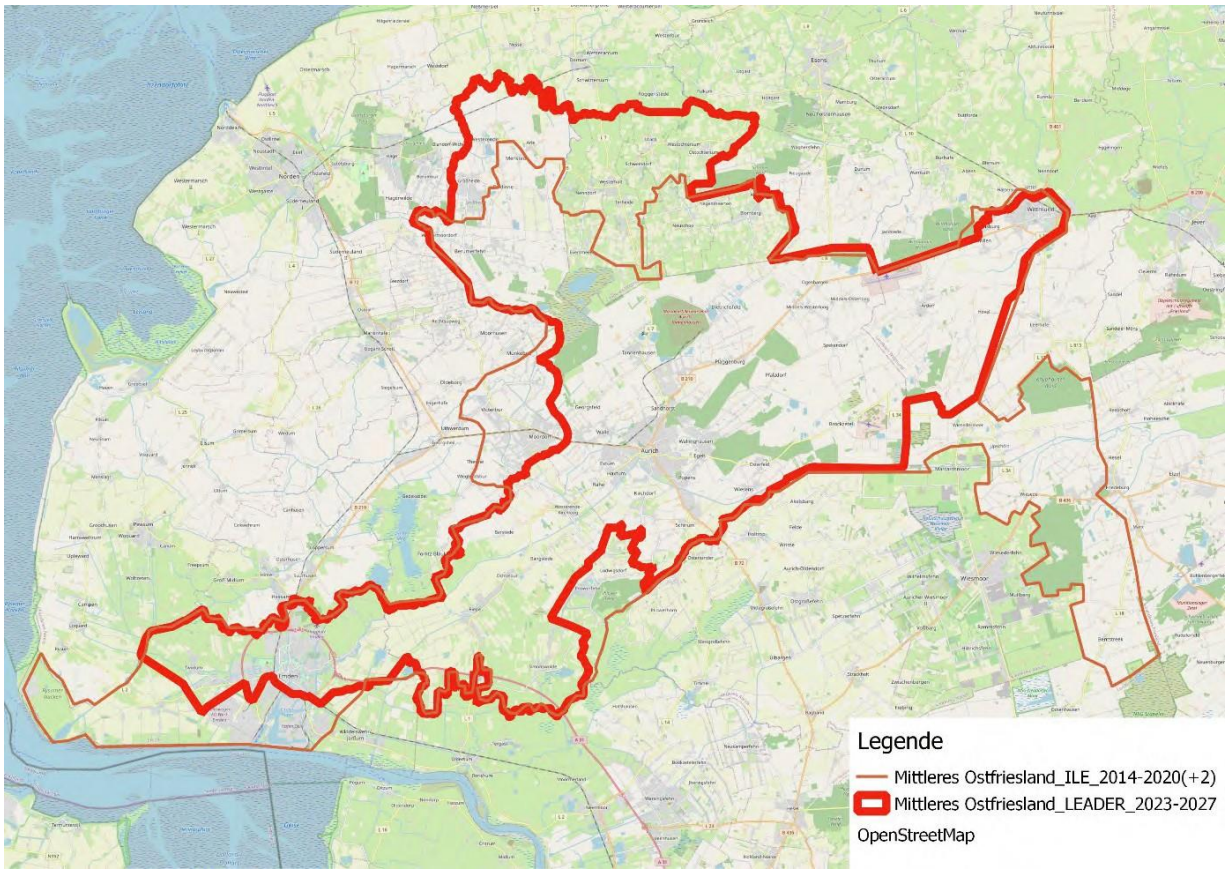


Abbildung 3: Übersicht Abgrenzung Mittleres Ostfriesland 2014-2020(+2) (ILE) und 2023-2027 (LEADER)

3. Ausgangslage

Grundlage für die Entwicklungsstrategie des Mittleren Ostfrieslands ist eine Analyse der aktuellen Situation anhand aller relevanten Entwicklungsthemen. Darin wird das spezifische Profil der Region herausgearbeitet und ihre Zukunftsherausforderungen beschrieben. Kern der Analyse sind aktuelle statistische Daten aus amtlichen Statistiken und weiteren fachspezifischen Quellen. Zur Gewährleistung größtmöglicher Vollständigkeit und im Sinne einer induktiven Vorgehensweise, sind diese Daten mit den Beiträgen aus den LAG-Arbeitsgruppensitzungen des 1. Quartals 2022 und Bürger*innen aus der Region, wie sie im Beteiligungsprozess im Januar 2022 aus der Online-Umfrage erarbeitet worden sind, abgeglichen worden.

3.1. Raum- und Siedlungsstruktur

Das Gebiet der Region Mittleres Ostfriesland hat Anteil an allen drei der genetischen Naturlandschaften der ostfriesischen Halbinsel: Marsch, Moor und Geest. So liegt vor allem der westliche Teil, mit Emden und seiner Umgebung, auf Marschland. Aurich und seine Umgebung sowie ein breites Band zwischen Aurich und Wittmund – und damit der größte Teil der Region – zählen zur Geest. Moor, welches sich mit dem Ostfriesischen Zentralmoor in NW-SO-Erstreckung durch die Geest zieht, ist heute in seiner ursprünglichen Form nur noch vereinzelt zu erkennen. Im Bereich des Hochmoorsees Ewiges Meer haben sich allerdings auch großflächiger Reste hiervon erhalten. Sie betreffen die Gemarkungen Aurichs, Großheides und Holtriems.

Die Geest ist eiszeitlichen Ursprungs. Sie wurde durch Aufschüttung von Sedimenten im Saale-Glazial, der vorletzten Eiszeit, aufgebaut und in der jüngsten Eiszeit, dem Weichsel-Glazial, verflacht und eingeebnet. Nur selten reichen in der Region Geländewellen über die mittlere Höhe von 4-5 m üNN heraus. In der nacheiszeitlichen Phase wurden die glazialen Sedimente zudem von Flugsanden überlagert, welche teilweise Binnendünen gebildet haben und die Oberfläche noch weiter „abrundeten“.

Trotz seines wenig markanten Reliefs ist das Landschaftsbild der Geest reich strukturiert und wirkt besonders ansprechend: Zahlreiche Baumreihen und -gruppen, Wallhecken und inselartig ausgeprägte Waldungen verleihen ihr den Charakter einer Parklandschaft. Allerdings ist sie zugleich auch von einer intensiven Bodennutzung geprägt, wobei kleinparzellige Grünland- und Ackerbauflächen einander abwechseln. Die alten Siedlungen der Geest liegen oft am Rand der flachen Erhebungen und wurden später in Form von Streusiedlungen verdichtet. Die Städte liegen, mit Ausnahme von Aurich, am Geestrand in der Nähe zur Marsch.

Erst einige tausend Jahre nach dem Ende des Weichsel-Glazials, etwa ab 4.000 v. Chr., entstanden im regenreichen und verdunstungsschwachen Küstenklima auf der Geest große

Hochmoore, welche zu einer Mächtigkeit von bis zu 4 m anwuchsen. Lange wurden sie nur punktuell zur Torfgewinnung genutzt. Erst im hohen Mittelalter entstanden auch hier Siedlungen. Sie hatten die Form gestreckter, kilometerlanger Hufendörfer, um dem Ziel der Moorkultivierung dienen zu können. Eine Struktur, die sich in der Region bis heute erhalten hat – mit besonders deutlicher Ausprägung beispielsweise im südlichen Großheide und in Eversmeer.

Zur Moorerschließung wurden Straßen, vor allem aber Kanäle („Fehn“ oder „Vehn“) angelegt, um die sumpfigen Innenbereiche dieser Landschaft zu entwässern und den nun in größerem Maße geförderten Rohstoff Torf abzutransportieren. Dabei drang man in die schwer zugänglichen inneren Moorbereiche erst im 17. Jahrhundert vor. Eine Intensivierung der Moorbewirtschaftung fand schließlich im frühen 20. Jahrhundert noch einmal mit der Industrialisierung statt. Die Entnahme des Oberbodens hat die Landschaft in einem kurzen Zeitraum stark verändert. Darüber hinaus hat die künstliche Entwässerung dem Wachstum der Moorpflanzen die Grundlage genommen, so dass auch den noch erhaltenen Moorbereichen im Mittleren Ostfriesland (ohne effektive Renaturierungsmaßnahmen) eine stetige Degeneration droht. Wo abgetorft worden ist, unterscheidet sich das frühere Moor heute kaum von der alten Geest.

Neben den klimatisch bedingten Hochmooren haben sich im ostfriesischen Binnenland und – in geringerem Ausmaß – in der Übergangszone zwischen Geest und Marsch auch Niederungsmoore gebildet. Sie entstanden hier aufgrund der hohen Grundwasserstände in den Talauen der Geestbäche und am meerseitigen Geestrand. Die ursprüngliche Vegetation der Erlenbruchwälder ist durch Rodung und Grünlandwirtschaft fast vollständig verschwunden. Heute bestimmen weite, fast tischebene Wiesengebiete („Meeden“), welche von Wassergräben und Kanälen mit Schöpfwerken durchzogen sind, hier das Landschaftsbild. Die tiefsten Bereiche werden von Seen, in Ostfriesland auch „Meere“ genannt, eingenommen – z. B. „Ewiges Meer“. Indem die natürlichen Fließgewässer ihren mäandrierenden Verlauf und ihre Begleitvegetation verloren haben, sind sie oft nicht mehr von den zahlreichen kleinen Entwässerungskanälen und -gräben („Schlot“ oder „Schloot“) zu unterscheiden, welche überall präsent sind.

Als jüngstes Element der Naturlandschaft Ostfrieslands entstanden die Marschen – wie auch die Watten – durch Sedimentationsprozesse des Meeres. Sie umgeben auf der ostfriesischen Halbinsel hufeisenförmig die Geest, wobei die Flussmarsch der Ems nördlich von Emden in die Seemarsch übergeht. Das Relief der Marsch ist noch ebenmäßiger als das der Geest. Wahrnehmbare Höhenunterschiede im Gelände findet man nur im Bereich der künstlich geschaffenen Warften und Deiche, welche somit ein wichtiges entfernungsbestimmendes Element darstellen. Typisch für die Marsch sind eine geringe Besiedlungsdichte und das Fehlen von Wäldern. Auf mittelgroßen Parzellen, die durch Gräben voneinander getrennt sind, wird auch hier eine intensive Landwirtschaft betrieben. Weil die Böden nass sind und schwer zu bearbeiten, dominiert die Grünlandwirtschaft (Rinderhaltung). Gehölzbestände sind vor

allem an Verkehrswegen und im Bereich der Siedlungsflächen zu finden; die Straßen und Wege werden meistens von windgeschorenen Bäumen gesäumt.

Die Nutzung der Marsch wird erst durch ein engmaschiges Netz künstlicher Gräben und Tiefs mit Sielen und Schöpfwerken ermöglicht, die das Land dauerhaft entwässern. Kernbereiche der Siedlungstätigkeit waren in der Altmarsch die Warften, künstliche Erdhügel, welche es den Menschen ermöglichten vor den Flutereignissen geschützt Gebäude zu errichten. Seit dem 8. Jh. n. Chr. begann diese Epoche. Der Deichbau, der für die gesamte Nutzfläche Schutz vor dem Meer schaffte, begann erst um 1000 n. Chr. Es entstanden nun hochwasserfreie ebenerdige Flachsiedlungen.

Obwohl das Mittlere Ostfriesland – wie oben beschrieben – sehr wasserreich ist, wird es von nur einem Fließgewässer 1. Ordnung, dem Ems-Jade-Kanal, durchquert. Dieser zieht sich über weite Strecken zwischen den Gemarkungen von Emden im Westen und Aurich im Süd-Osten durch die Region und bildet südlich von Aurich-Brockzetel die Grenze zur Region Fehngebiet. Die Breite des Kanals beträgt bis zu 18 m am Wasserspiegel und bis zu 8,5 m an der Sohle. Der Kanal ist Hauptvorfluter des Entwässerungssystems auf der ostfriesischen Halbinsel. Als Wasserstraße ist er heute fast ausschließlich für den touristischen Sportbootverkehr von Bedeutung. Wenngleich sie stark anthropogen überprägt sind, weisen die natürlichen Fließgewässer in der Region einen organischeren, kurvenreicheren Verlauf als die künstliche Wasserstraße auf. Zu ihnen zählen:

- Knockster Tief (Emden)
- Larrelter Tief (Emden)
- Krummes Tief (Ihlow)
- Sandhorster Ehe (Aurich)
- Langefelder Tief (Aurich)
- Südertief (Aurich und Wittmund)
- Nordertief (Aurich und Wittmund)
- Harle (Wittmund)
- Berumerfehnkanal (Großheide)
- Norder Tief (Großheide)
- Moortief (Großheide)
- Hochbrücker Tief (Großheide und Nenndorf)
- Sielhammer Tief (Westerholt)
- Schleitief (Utarp)

- Reihertief (Blomberg).

Die Tiefs erreichen meist eine größere Breite als die künstlichen Fließgewässer. So besitzt das Knockster Tief in der Nähe seiner Mündung in die Ems eine Breite von 50 m und mehr.

Die Region Mittleres Ostfriesland liegt vergleichsweise peripher zu den großen Verdichtungsräumen Deutschlands und ist vornehmlich von ländlichen Siedlungsstrukturen geprägt. Dabei ist sie als „ländlicher Raum“ weiter zu differenzieren: Nach der allgemein verwendeten Gliederung des Bundesinstituts für Bau-, Stadt- und Raumforschung anhand des „zusammengefassten Kreistyps“ zählt der Landkreis Aurich zum „verdichteten Umland“, während es sich beim Landkreis Wittmund um „ländliches Umland“ handelt. Es wird also – im Gegensatz zum Kreistyp „Ländliche Räume“ – hier noch der Bezug zur Stadt impliziert.

Im Rahmen des zentralörtlichen Systems, welches die Raumordnung für eine hierarchische Gliederung der Siedlungen hinsichtlich ihrer Versorgungs- und Verwaltungsfunktionen für das Umland zu Grunde legt (vgl. Abbildung 4 zur Darstellung der Ziele des Landesraumordnungsprogramms 2017 für den ostfriesischen Bereich), liegt im Gebiet des Mittleren Ostfriesland kein Oberzentrum. Als Oberzentren für die Region fungieren die Stadt Wilhelmshaven, welche ca. 20-50 km entfernt liegt und eine Größe von rd. 75.000 Einwohner*innen besitzt sowie die Stadt Oldenburg, welche ca. 30-80 km entfernt liegt und rd. 170.000 Einwohner*innen hat.

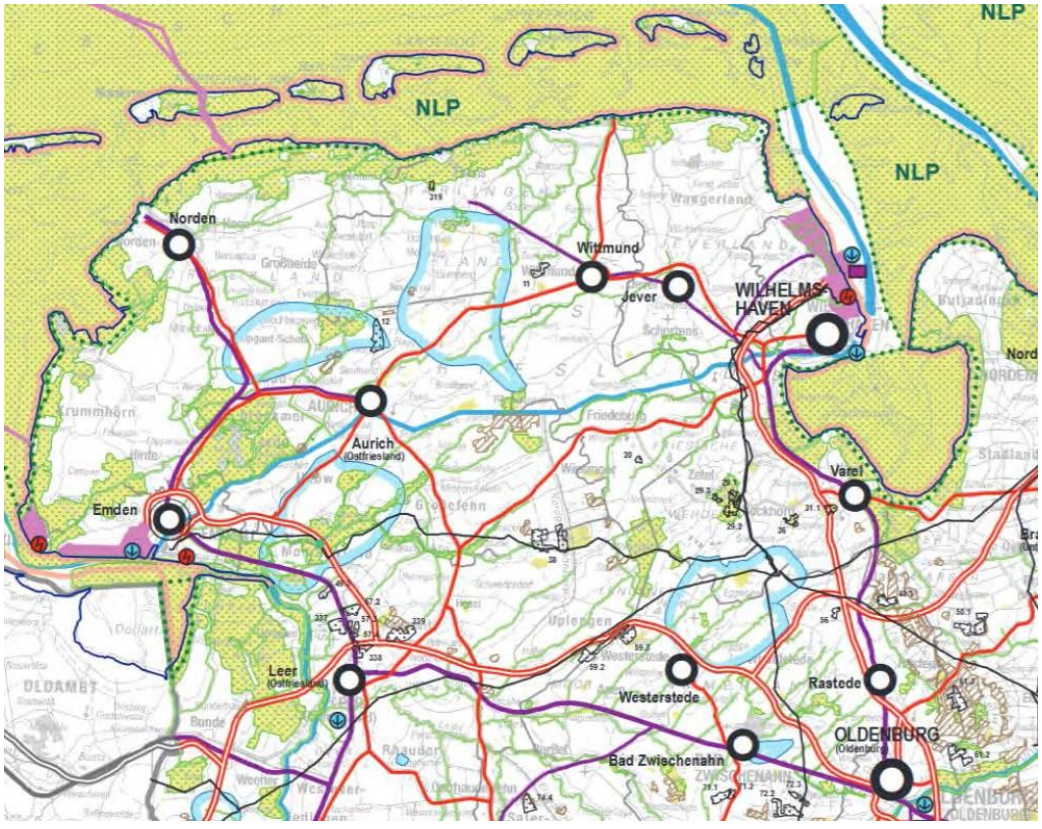


Abbildung 4: Ausschnitt aus der Kartendarstellung des Landesraumordnungsprogramms Niedersachsen 2017 mit Ober- und Mittelzentren sowie wichtigen Verkehrsverbindungen in Ostfriesland (ML, 2017)

Die zentralörtliche Struktur ist im Raum der ostfriesischen Halbinsel gut ausgeprägt. Mit Aurich (rd. 43.000 E), Emden (rd. 50.000 E), Jever (rd. 16.000 E), Wittmund (rd. 20.000 E) und Norden (rd. 25.000 E) verteilen sich hier 5 Mittelzentren in einer ausgewogenen Symmetrie auf das Gebiet. Im Süden schließt sich mit Leer, Westerstede und Varel eine weitere Achse von Mittelzentren an. Die Städte Aurich, Emden und Wittmund liegen innerhalb der Region Mittleres Ostfriesland. Eine wesentliche Besonderheit der Region Mittleres Ostfriesland ist die Seehafenlage Emdens. Der nach Süden, zum Dollart hin geöffnete Hafen stellt einen wertvollen Standortfaktor für die Wirtschaft Ostfrieslands und Nordwestdeutschlands dar und dient darüber hinaus Zielen auf nationaler Ebene (vgl. Kap. 3.3). Emden ist aufgrund seines Hafens im Landesraumordnungsprogramm als „Mittelzentrum mit oberzentralen Teilfunktionen“ klassifiziert.

In den Regionalen Raumordnungsprogrammen (RROP) der Landkreise Aurich (2018) und Wittmund (2006)[3] sind darüber hinaus Grundzentren festgelegt. Von den Gemeinden im Mittleren Ostfriesland zählen Großheide, Ihlow und Westerholt zu dieser Kategorie.[4] Die Ortschaften des Mittleren Ostfrieslands weisen eine überwiegend ländliche Prägung auf, allerdings zählen auch die stärker städtisch erscheinenden Ortsteile rund um die Kernbereiche von Aurich und Emden hinzu sowie der Zentrumsbereich Wittmunds.

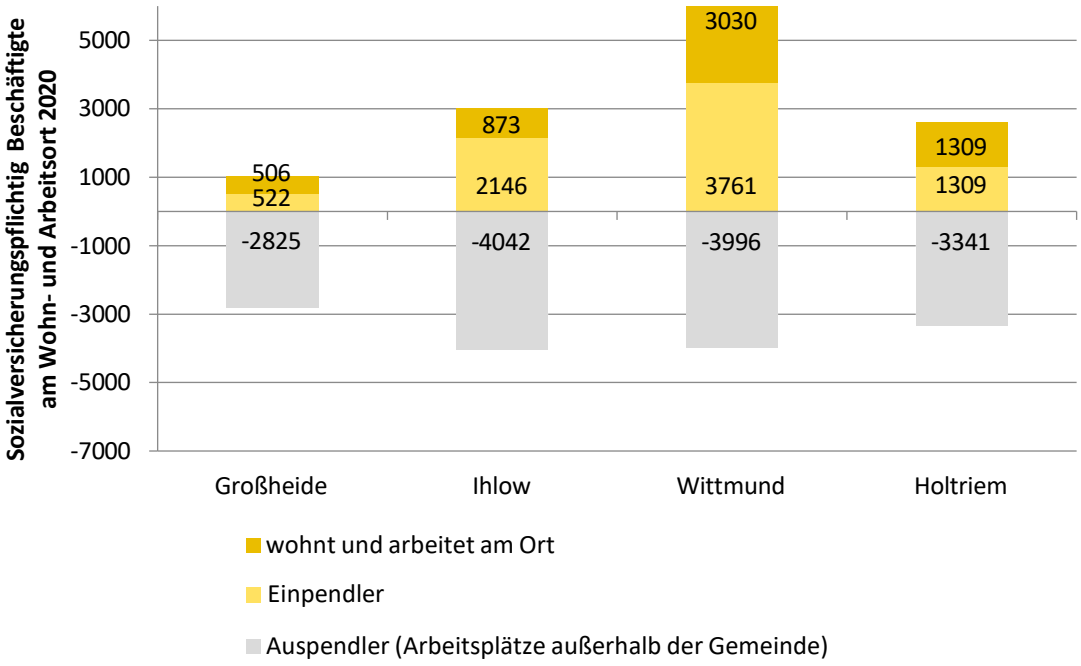


Abbildung 5: Pendlersituation in den Kommunen des Mittleren Ostfriesland – ohne Aurich und Emden, die städtisch klassifizierte Ortsteile beinhalten (LSN, 2022; Stichtag:30.06.2020)

[3] Die Neuaufstellung der RROPs Landkreis Wittmund wurde 2015 eingeleitet (LK WITTMUND, 2022)

[4] Das Regionale Raumordnungsprogramm des Landkreises Wittmund befindet sich seit 2015 in der Neuaufstellung, es ist aber davon auszugehen, dass die Zuweisung der grundzentralen Funktion aus der letzten Fassung von 2006 bestehen bleibt.

Die Einwohnerzahl der einzelnen Ortschaften variiert mitunter deutlich. So sind größere Dörfer mit mehr als 1.000 Einwohner*innen, wie z. B. Simonswolde (1.668 E), ebenso zu finden wie solche mit unter 500 Einwohner*innen, z. B. Upschört (329 E). Die wirtschaftliche Autonomie der dörflichen Siedlungen der Region ist gering, es dominiert die Wohnfunktion. Für jene Gemeinden, welche nicht selbst zentralörtliche Funktionen besitzen, ist eine hohe Auspendlerquote festzustellen (vgl. Abbildung 6). Mit Ausnahme Wittmunds ist der Pendlersaldo hier durchweg negativ. Mit deutlich positiven Pendlersalden sind Aurich (2020: 7.268) und Emden (2020: 14.482) hingegen primär Anbieter von Arbeitsplätzen.

Die Siedlungsgeschichte des Mittleren Ostfrieslands ist eng mit der Kultivierung des Moors verbunden. Außerhalb der mittelalterliche Siedlungskerne auf der nicht-vermoorten Geest – und damit in weiten Teilen der Region – herrscht daher eine gestreckte reihenförmige oder disperse Siedlungsstruktur vor, wie sie für die Pionieraufgabe der Erschließung der Fläche als Wirtschaftsraum einst erforderlich war. Eine dünne Besiedlung der Außenbereiche schlägt sich in der Einwohnerdichte der Gemeinden ohne größere Zentralorte sehr deutlich nieder. So erreicht sie in Wittmund gerade einmal die Hälfte der durchschnittlichen Einwohnerdichte Niedersachsens von rd. 168 E/km^2 (LSN, 2022) und liegt weit unter dem Durchschnittswert für Deutschland von 233 E/km^2 (BBSR, 2022)[5].

Tabelle 2: Größe und Bevölkerungsdichte für die Region Mittleres Ostfriesland relevanter Räume (Daten: LSN 2022)

Raumbereich	**Bevölkerung am 31.12.2020**	**Einwohner*innen je km²**
Land Niedersachsen	8.003.421	167,8
Weser-Ems-Region (Statistische Region)	2.542.666	169,7
Landkreis Aurich	190.178	147,7
Landkreis Wittmund	57.384	87,4
kreisfreie Stadt Emden	49.874	444,0
Stadt Aurich	190.178	214,2
Stadt Wittmund	20.405	97,1
Gemeinde Großheide	8.652	124,8
Gemeinde Ihlow	12.481	101,4
Samtgemeinde Holtriem	9.608	115,8

[5] Stand 2019

Für die Siedlungsentwicklung stellt sich weniger eine periphere Lage der Dörfer zu den Zentren als problematisch dar, als vielmehr die Struktur der Ortschaften. Die charakteristische Form der Reihen- und Straßendörfer, zu denen die Moorhufendörfer gehören, steht im Kontrast zu dem heute im Raumordnungsgesetz festgeschriebenen Grundsatz einer flächensparenden, kompakten und an der Bevölkerungsentwicklung orientierten Siedlungsflächenentwicklung. Schon in der Vergangenheit war es für die meisten Dörfer im Mittleren Ostfriesland eine Herausforderung, lebendige zentrale Gemeinschaftsbereiche und für alle Einwohner*innen gut erreichbare Versorgungseinrichtungen zu gewährleisten. Diese Ziele werden durch verschiedene aktuelle Entwicklungen zusätzlich erschwert:

Die mit dem demografischen Wandel in Deutschland einhergehende Bevölkerungsschrumpfung (vgl. Kap. 3.2) führt in den ländlichen Siedlungen tendenziell zu einem Bevölkerungsrückgang und damit vielerorts die Gefahr eines Überangebots an Gebäuden bzw. von Leerstand. Das gilt es unbedingt zu vermeiden, da die hiermit einhergehenden Abwertungsprozesse als Initial für eine sich selbst verstärkende Negativentwicklung ländlicher Siedlungen in vielen Regionen beobachtet worden sind.

Ein im Rahmen des demografischen Wandels in Deutschland zunehmendes Ungleichgewicht der Bevölkerungsstruktur, mit einem hohen Anteil alter Menschen und einem relativ geringen Anteil junger Menschen, wirkt sich in den Dörfern noch stärker aus. Mit der Abwanderung junger Menschen im Erwerbsalter in städtische Räume wird die Grundlage einer nachhaltigen, ausgeglichenen Bevölkerungsstruktur in den Dörfern noch schneller erodiert. Es besteht die Gefahr, dass sie „überaltern“ und ihr Potenzial als Wohnstandort der hier Aufgewachsenen „in der Heimat“ verlieren. Andersherum betrachtet, lassen sich hieraus neue Erfordernisse ableiten. Indem Zuwanderung zum weitaus wichtigeren Element der Bevölkerungsentwicklung der Siedlungen wird, steigt der Druck auf die Dörfer, sich als attraktive Wohnstandorte zu präsentieren. Baumöglichkeiten, Wohnumfeldgestaltung und die Gestaltung attraktiver öffentlicher Gemeinschaftsbereiche werden damit noch wichtiger – die siedlungsstrukturellen Schwächen müssen noch dringender ausgeglichen werden, um bestehen zu können.

In der Folge des demografischen Wandels in Deutschland droht den ländlichen Siedlungen auch eine Abwanderung der älteren Einwohnerschaft. Da besonders geburtenstarke Jahrgänge das Seniorenalter erreichen, nimmt diese Gruppe anteilsmäßig stark zu. Um die Dörfer für sie als Wohnstandorte zu erhalten, müssen private und öffentliche Lebensbereiche barrierefrei gestaltet werden und eine Versorgung mit Gütern und Dienstleistungen auch mit den Einschränkungen des Alters – z. B. ohne eigenes Auto – ermöglicht werden. Ansonsten drohen massive Bevölkerungsverluste auch hier.

Ein weiterer Prozess, der sich unmittelbar auf die Siedlungen der Region auswirkt, geht mit dem fortschreitenden Wandel der Landwirtschaft einher. Ein deutlicher Rückgang der Zahl der Betriebe (während die Fläche je Betrieb steigt) (STATISTISCHE ÄMTER DES BUNDES UND DER LÄNDER, 2022) raubt dem Gebäudebestand der Dörfer, den typischen Gulfhöfen und -häusern, vielerorts die Funktion. Die Gebäude sind hinsichtlich Größe, Zuschnitt und Energiebilanz nicht

auf die (reine) Wohnnutzung und heutige Standards ausgerichtet. Der Umbau ist, sofern überhaupt sinnvoll, kostenintensiv. Wo sie jetzt zumeist noch von einer Generation bewohnt werden, welche noch einen Bezug zur Landwirtschaft hat, wird ihr Wert in Zukunft stärker anhand der Wohnansprüche und der ökonomischen Situation der nachkommenden Generationen gemessen werden.

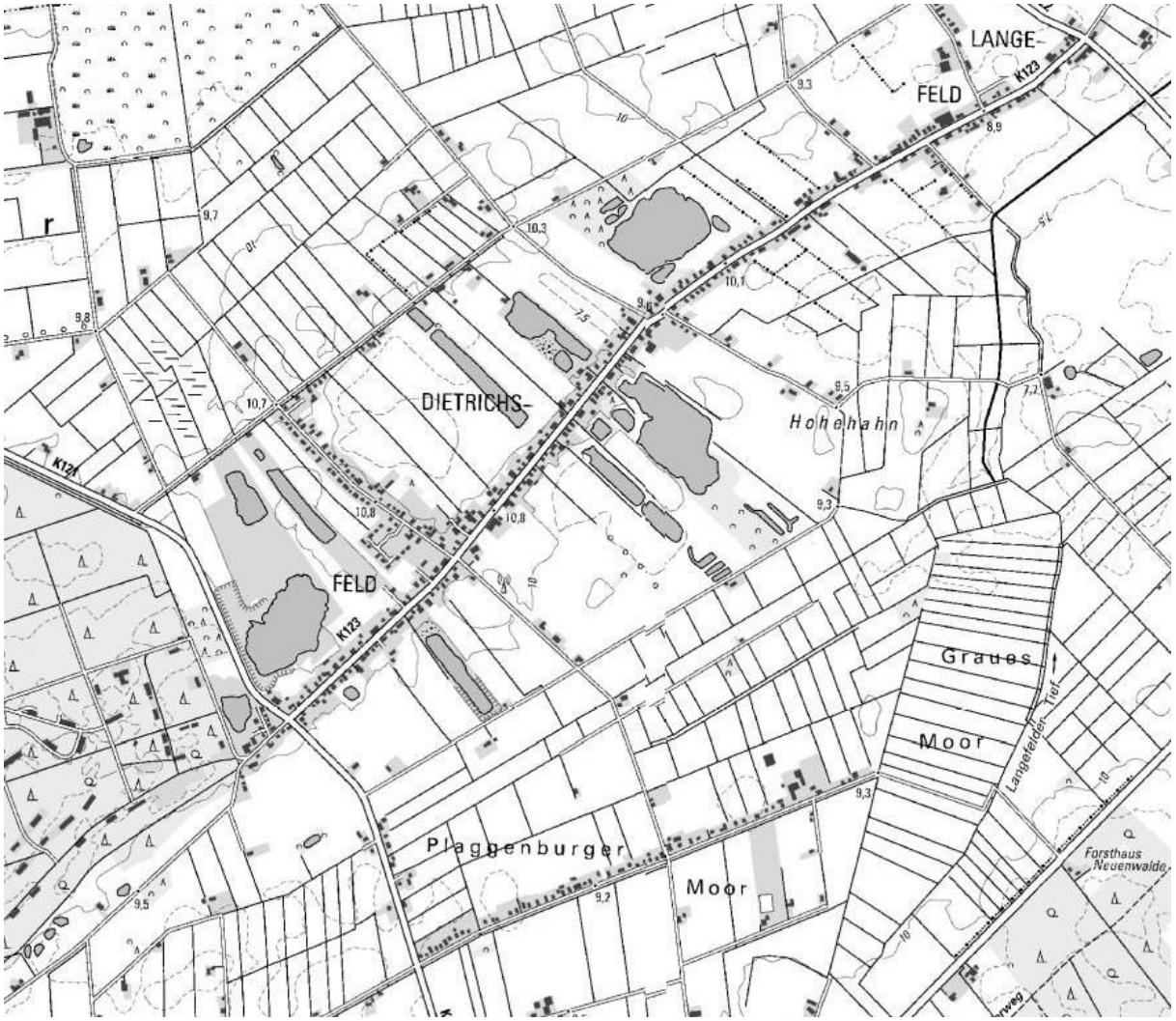


Abbildung 6: Die Auricher Ortsteile Dietrichsfeld und Langefeld weisen die typische Struktur der langgestreckten Reihensiedlung (ohne kompakte Zentrumsbereiche) auf (Ausschnitt aus der TK 25, LGLN).

Da die Gulfhäuser ein wesentliches Element der ostfriesischen Kultur bzw. Kulturlandschaft darstellen und die aufwändige Sanierung von Einheimischen wie zugezogenen Bürger*innen nicht selten sogar in Kauf genommen wird, scheint es hier jedoch kein allgemeingültiges Lösungsschema zu geben. Nur die Betrachtung der einzelnen Siedlung im gesamten Kontext der Funktionen „Wohnen“, „Wirtschaft“, „Soziales“, „Kultur und Tourismus“ kann hier eine nachhaltige Entwicklung begleiten. Das umfasst auch die Aktivierung von Baulücken im Außenbereich.

Abbildung 7: Gulfhöfe, oft noch aus der 1. Hälfte des 20. Jhs., prägen das Bild der Siedlungen im Mittleren Ostfriesland und sind Teil des kulturellen Erbes. Im Rahmen einer nachhaltigen Siedlungsentwicklung stellen sie eine Herausforderung dar.

Die nachhaltige Weiterentwicklung der dörflichen Siedlungen, die in den Bauleitplänen überwiegend als „Außenbereich“ festgelegt sind, führt über einen schmalen Grat: Einerseits gilt der Grundsatz der Raumordnung, Zersiedlung zu vermeiden, andererseits geht mit der Neuschaffung moderner, kompakter Baugebiete häufig mehr Fläche verloren als durch die (mühsamere) Erschließung von Außenbereichslagen per Satzungserlass, in denen Einzelparzellen zwischen den Altbestandgebäuden noch Reserven bieten.

Eine überdurchschnittlich ausgeprägte Neubautätigkeit in der Region (BBSR, 2021) und die auch in Ostfriesland vorherrschende Immobilienblase, bei der die Nachfrage nach Immobilien das Angebot übersteigt, weisen darauf hin, dass die Region als Wohnstandort grundsätzlich attraktiv ist.

Nicht zuletzt sehen sich die Dörfer als soziale Gemeinschaften (am Lebensort) mit einer rapiden Individualisierung der Lebensstile, Lebensziele und freizeitlichen Interessen konfrontiert. Für die Dörfer des Mittleren Ostfrieslands lässt sich ein traditionell enger Zusammenhalt – organisiert in Dorfgemeinschaftsvereinen, Boßelvereinen, Schützenvereinen

und anderen Vereinen – feststellen. Dieser war und ist ein Motor für das Engagement der Menschen für ihr Dorf, was die ehrenamtliche Übernahme von Funktionen, bis hin zu von den Einwohner*innen getragenen Infrastrukturmaßnahmen, einschließt. Nicht immer konnten sich allerdings die gemeinschaftsfördernden Organe und Einrichtungen, wie Vereine oder Gastronomieeinrichtungen, auf die nun vielfältigeren Bedürfnisse der Einwohnerschaft einstellen und ihre wichtige integrierende Funktion erhalten. Das betrifft sowohl die Verbindungen zwischen Alteingesessenen und Neubürger*innen als auch die Integration der wachsenden Gruppe der Senior*innen und der jüngeren Bevölkerung.

Die geringe Kompaktheit der Siedlungen in der Region Mittleres Ostfriesland wirkt sich auch hinsichtlich ihrer infrastrukturellen Erschließung als Entwicklungshemmnis aus. So ergibt sich aus der dispersen Siedlungsstruktur, wie sie neben den reihenförmigen Strukturen allgegenwärtig ist, auch die Notwendigkeit, ein weitläufiges Netz von Wegen und Versorgungsleitungen zu erhalten. Weil diese oft zugleich die heutigen Wohnnutzungen und (weiterhin) die landwirtschaftlichen Parzellen erschließen, ergibt sich ein großer Instandhaltungsaufwand, der die Kommunen vor große Herausforderungen stellt – zumal der Ausbauzustand der Wege der starken Beanspruchung durch moderne landwirtschaftliche Fahrzeuge mit einem hohen Gewicht häufig nicht gerecht wird, so dass sie schnell sanierungsbedürftig werden.

Insgesamt lässt sich also festhalten, dass für die Siedlungen im Mittleren Ostfriesland ein Anpassungsbedarf besteht. Angesichts der problemzentrierten Betrachtungsweise sollte aber nicht außer Acht gelassen werden, dass die vorhandene Raum- und Siedlungsstruktur auch eng mit den wertvollen Potenzialen des Raums verknüpft ist. So trägt der hohe Freiflächenanteil – vor allem im Landkreis Wittmund[6] – zu einer attraktiven Wohnregion bei. Das besondere Siedlungsbild bietet Anreize für den Tourismus und das umfangreiche Netz aus Wegen und Kanälen ermöglicht Einheimischen und Besucher*innen das Entdecken der Landschaft mit Fahrrad und Kanu.

3.2. Bevölkerungsstruktur und Bevölkerungsentwicklung

Eine wesentliche Einflussgröße für die Zukunft der Städte und Gemeinden im Mittleren Ostfriesland stellt – wie für die meisten Regionen in Deutschland – die demografische Entwicklung dar. Sie wirkt sich auf alle anderen Entwicklungsbereiche aus, z. B. auf Form und Funktion der Siedlungen, den Arbeitsmarkt oder die Mobilitätsbedürfnisse. Den Kern des demografischen Wandels in Deutschland bildet eine, in einem langfristigen gesellschaftlichen Wandel angelegte, Erosion der bevölkerungserhaltenden pyramidenförmigen Altersstufenschichtung, wie sie bis zum Beginn des 20. Jahrhunderts bestand. Während sich das „gesunde“ Mengenverhältnis vieler Kinder und junger Menschen und weniger sehr alter

[6] Die Freifläche je Einwohner*in liegt im Landkreis Wittmund bei über 10.000 m², Stand 2019 (BBSR, 2022)

Menschen über einen sehr langen Zeitraum bis zur heute umgekehrten Situation verändert hat, konnte dennoch keine Schrumpfung der Bevölkerung festgestellt werden. Seit der deutschen Wiedervereinigung ist die Bevölkerung Deutschlands überwiegend gewachsen. Obwohl Deutschland mit 9,1 Geburten je 1.000 Einwohner*innen inzwischen wieder im Mittelfeld EU-Länder liegt, weil die Geburtenrate stetig steigt, sterben seither mehr Menschen als geboren werden. Das Bevölkerungswachstum ergibt sich demnach ausschließlich aus dem positiven Wanderungssaldo, da mehr Menschen zuwandern als dass sie abwandern (STATISTISCHES BUNDESAMT, 2022).

Dennoch ist die Verschiebung der Altersverhältnisse überall gegenwärtig. Mit dem Vorrücken der geburtenstarken Jahrgänge früherer Phasen der Bevölkerungsentwicklung in das Seniorenalter stellt der demografische Wandel die Gemeinschaften vor große Herausforderungen. Einhergehend mit den Prozessen der „Alterung“ der Gesellschaft sind in Deutschland solche zu beobachten, die nicht direkt mit der natürlichen Bevölkerungsentwicklung zusammenhängen: Durch Abwanderung junger Menschen aus ländlichen, vor allem peripheren ländlichen Räumen, in die Städte verschärft sich das langfristig gewachsene Ungleichgewicht zusätzlich – in wesentlich kürzeren Zeiträumen, so kommt es zur Reurbanisierung. Dieses Szenario macht Zu- oder Abwanderung zu einer der wichtigsten Stellschrauben für die Entwicklung der Kommunen in Deutschland.

Wie die Betrachtung der Bevölkerungsentwicklung in den Kommunen des Mittleren Ostfrieslands zeigt (s. Abbildung 8), konnten alle Städte und Gemeinden seit 1990 zunächst einen Wachstum und ab 2003 einen Rückgang erzielt. Seit 2010 wächst die ostfriesische Bevölkerung stetig, wobei gerade die Stadt Aurich und die Samtgemeinde Holtriem einen vergleichsweise steilen Anstieg der Bevölkerung besitzt. Eine Ausnahme ist die Stadt Emden, die ab Anfang der 90er einen Abwärtstrend und somit einen Bevölkerungsschwund verzeichnet.

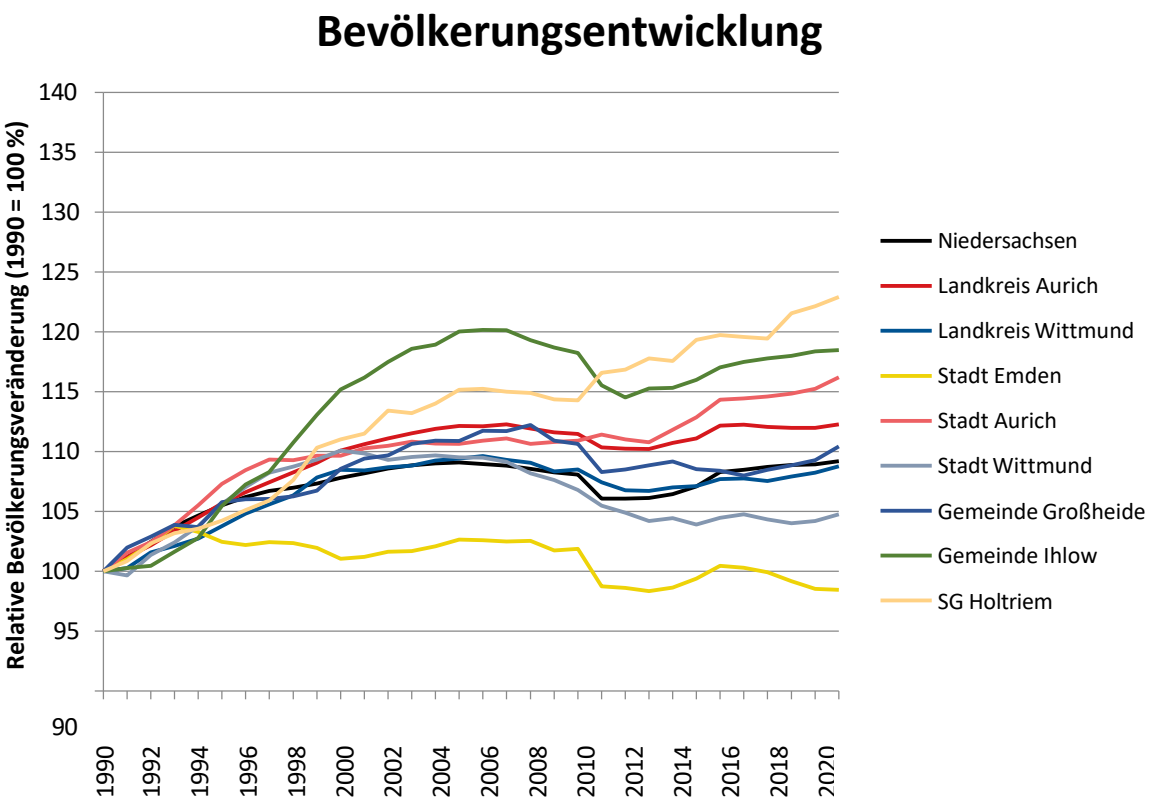


Abbildung 8: Bevölkerungsentwicklung in den Kommunen des Mittleren Ostfrieslands 1990-2021 (LSN, 2022)

Die Aufschlüsselung der rezenten Bevölkerungsentwicklung auf der Landkreisebene (vgl. Abbildung 9 - Abbildung 11) lässt erkennen, dass die Wanderungskomponente einen erheblichen Anteil daran hat. Die Landkreise Aurich und Wittmund haben zunächst seit der Wiedervereinigung Deutschlands im Jahr 1990 Wanderungsgewinne erzielen können und ab dem Jahr 2002 bis 2010 stetig Verluste verzeichnet. Wanderungsgewinne begannen in beiden Gebieten erst wieder seit den letzten 10 Jahren. Die kreisfreie Stadt Emden erhält durch den Wanderungsgewinn 2015 eine positive Bevölkerungsveränderung, welche jedoch seit den letzten Jahren abnimmt. Diese Entwicklung bestätigt, dass die Städte und Gemeinden im Mittleren Ostfriesland stark auf die Zu- und Abwanderungen reagieren.

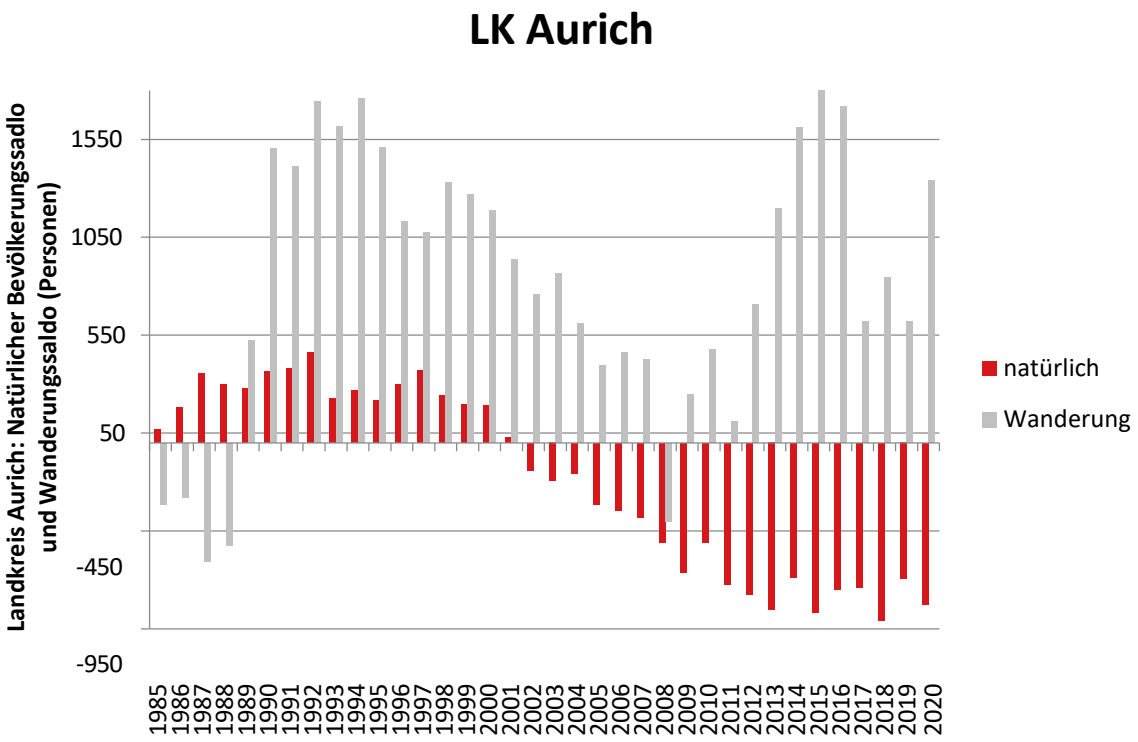


Abbildung 9: Bevölkerungsveränderung im Landkreis Aurich 1985-2020 nach natürlicher und wanderungsbedingter Komponente (LSN, 2022)

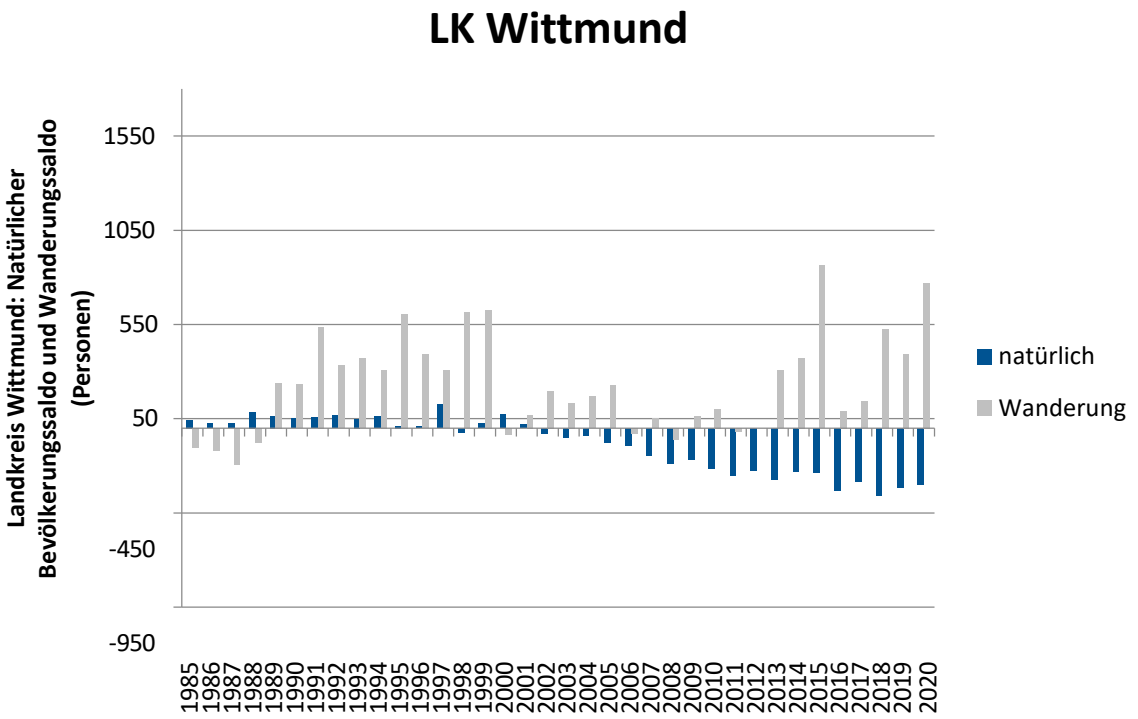


Abbildung 10: Bevölkerungsveränderung im Landkreis Wittmund 1985-2021 nach natürlicher und wanderungsbedingter Komponente (LSN, 2022)

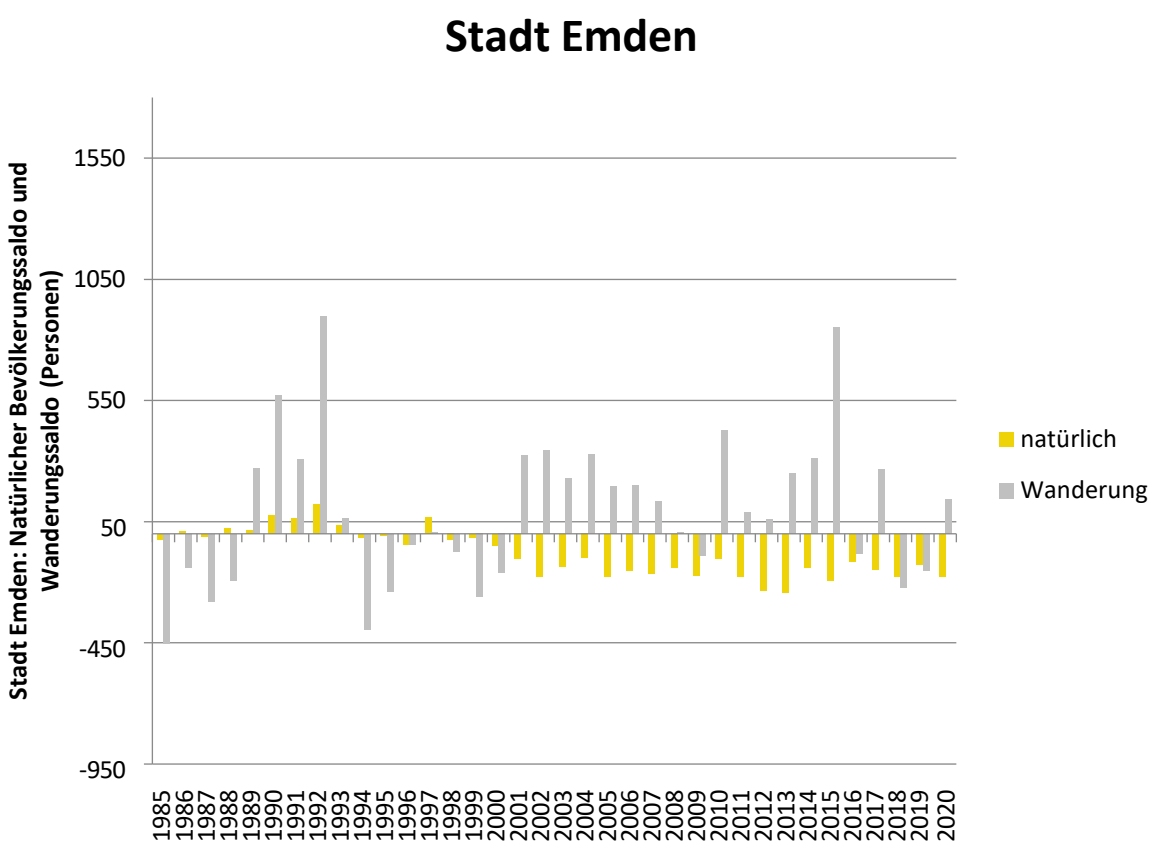


Abbildung 11: Bevölkerungsveränderung in der kreisfreien Stadt Emden 1985-2020 nach natürlicher und wanderungsbedingter Komponente (LSN, 2022)

Entgegen der erfolgten Bevölkerungsvorausberechnung, welche 2009 auf Landkreisebene bis zum Jahr 2031 an die 12. Koordinierte Bevölkerungsvorausberechnung angelehnt war, steigt die Zahl der Bevölkerung kontinuierlich. Nach neusten Berechnungen wird die Bevölkerungszahl voraussichtlich mindestens bis 2024 zunehmen und spätestens ab 2040 zurückgehen (STATISTISCHES BUNDESAMT, 2022).[7]

Obwohl die Bevölkerungsvorausberechnung in der Anzahl der Bevölkerung bisher nicht zutrifft, so bestätigen die aktuellen Zahlen die Vorausberechnung in Bezug auf die Altersgruppen eine Verschiebung des Altersaufbaus (vgl. Abbildung 12 - Abbildung 14): Ein Anstieg der Seniorenzahl und ein Rückgang der Bevölkerung im Erwerbsalter. Es besteht eindeutig Handlungsbedarf:

Im Gebiet der Landkreise Aurich und Wittmund und auch der kreisfreien Stadt Emden ist eine massive Veränderung der Altersgruppenstärken zu erwarten – dem allgemeinen demografischen Wandel folgend, eine deutliche Zunahme des Anteils der über 65-Jährigen

[7] Eine Aktualisierung bis ins Jahr 2040, in Anlehnung an die 14. Koordinierte Bevölkerungsvorausberechnung, steht voraussichtlich ab dem zweiten Halbjahr 2022 zur Verfügung. (LSN, 2022)

und eine mindestens ebenso starke Abnahme des Anteils der Kinder, Jugendlichen und jungen Erwachsenen. Die negative Entwicklung bei letzterer Gruppe ist besonders gravierend, da es sich um die potenziellen Familiengründer*innen handelt, welche zu einer „Verjüngung“ der Gesamtbevölkerung beitragen können.

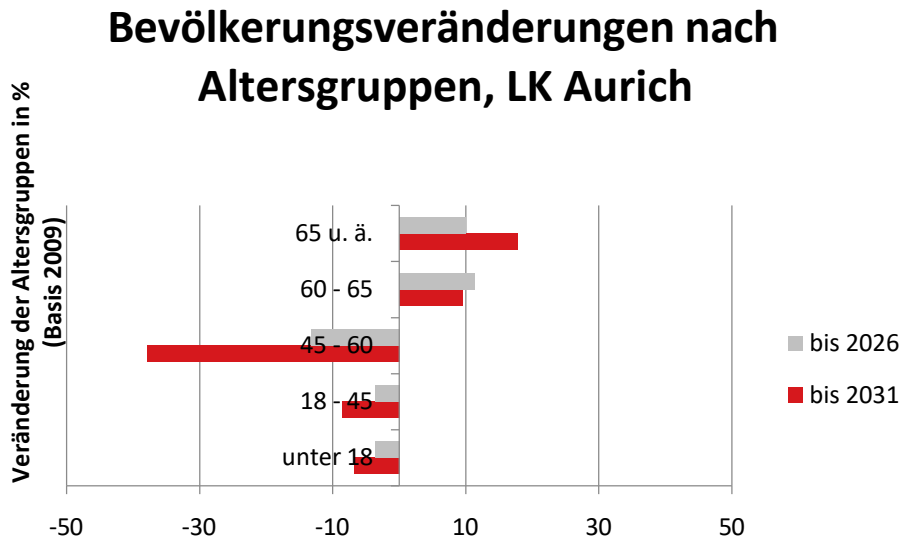


Abbildung 12: Zukünftige Bevölkerungsveränderung im Landkreis Aurich nach Altersgruppen (LSN, 2022)

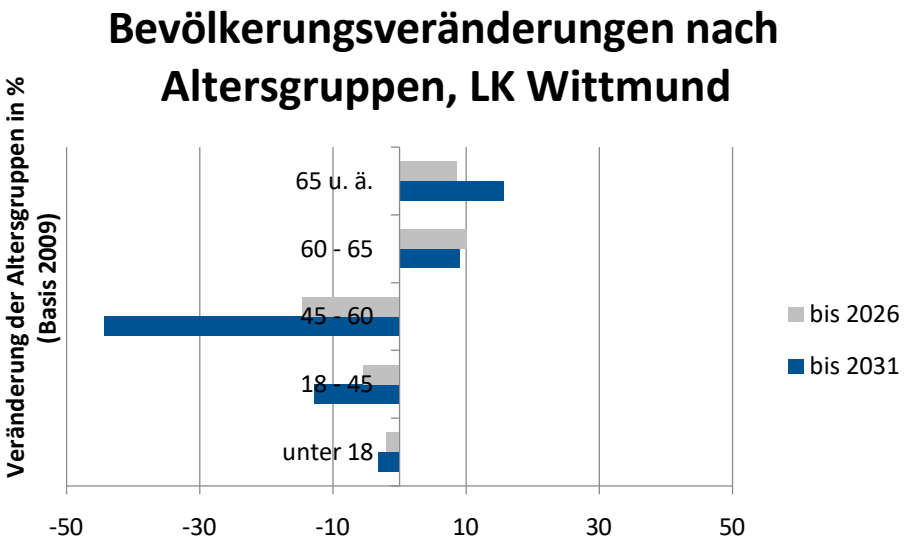


Abbildung 13: Zukünftige Bevölkerungsveränderung im Landkreis Wittmund nach Altersgruppen (LSN, 2022)

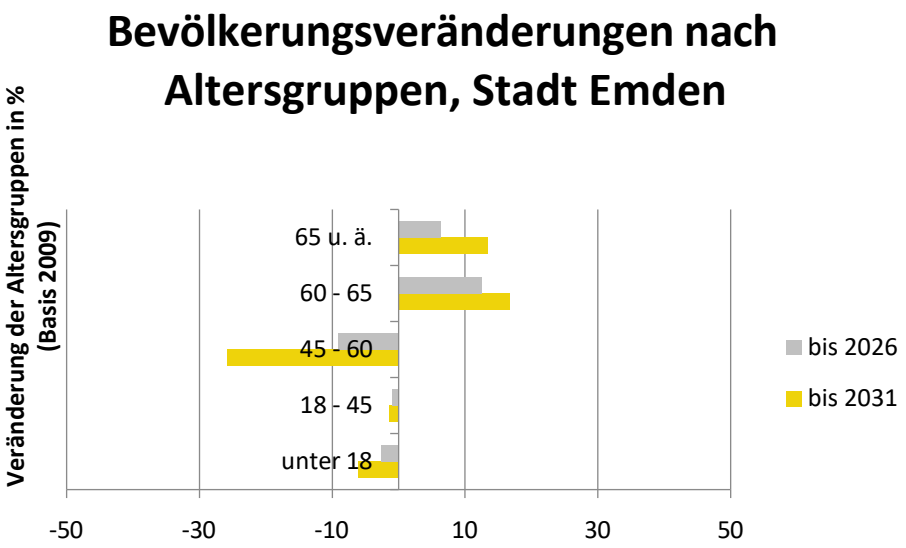


Abbildung 14: Zukünftige Bevölkerungsveränderung in der kreisfreien Stadt Emden nach Altersgruppen (LSN, 2022)

Es lässt sich festhalten, dass unter den gegebenen Bedingungen – ohne eine effektive Einflussnahme – im Mittleren Ostfriesland mit einer weiteren Verschlechterung der Grundlage einer nachhaltigen Bevölkerungsentwicklung zu rechnen ist. Eine stetige Verjüngung der Bevölkerung muss erfolgen, um dem demografischen Wandel entgegen zu wirken und nicht erneut aufkommen zu lassen. Bis dahin sind Anpassungsstrategien erforderlich, um der erhöhten Anzahl an älteren Personen gerecht zu werden.

3.3. Wirtschaftsstruktur (einschl. Landwirtschaft)

3.3.1. Gewerbebereiche

Die Wirtschaft der Region Mittleres Ostfriesland ist zunächst von einer für ländliche Regionen typischen Präsenz kleiner und mittlerer Unternehmen geprägt, welche dem Handwerk, dem Bau- und Ausbaugewerbe sowie der Landwirtschaft angehören. Darüber hinaus vermag sie sich aber von vielen anderen ländlichen Regionen abzuheben: Sie ist wichtiger Standort des produzierenden Gewerbes in Niedersachsen und erfährt als einer der meistbesuchten Tourismusstandorte des Landes eine besondere Gunst.

In der räumlichen Differenzierung stellen der Seehafen Emdens und seine Umgebung sowie die Industrie- und Gewerbegebiete der Stadt Aurich die intensivste Konzentration großer Gewerbe dar. Für Emden ist vor allem das VW-Automobilwerk zu nennen – seine ca. 8.000 (VW, 2022) Beschäftigten stammen aus dem gesamten Mittleren Ostfriesland und den angrenzenden Regionen – sowie verschiedene Unternehmen der maritimen und rohstoffverarbeitenden Wirtschaft. Mit Schwerpunkt auf den in den letzten Jahren

durchgeführten Transformationsprozess hin zur Umstellung auf Elektromobilität, werden im Emder Hafen durch VW jährlich ca. 1 Mio. Fahrzeuge umgeschlagen (VW, 2022). Im Jahr 2020 wurden insgesamt 1,8 Mio. t Fahrzeuge, wovon die Mehrzahl der verschifften Fahrzeuge von VW stammt. Aurich beherbergt mit dem Stammsitz und der Hauptproduktionsstätte des größten deutschen Herstellers von Windenergieanlagen, ENERCON, einen wichtigen Akteur der Nachhaltigkeitsbranche „Erneuerbare Energien“. Das Unternehmen fertigt darüber hinaus in Emden Turmteile für seine Anlagen und verschifft diverse Windenergiekomponenten von hier aus zu Häfen weltweit.

Eine weitere Besonderheit stellt die große Gasanlandestation am Rysumer Nacken, im äußersten Westen des Mittleren Ostfrieslands, dar. Hier wird Erdgas aus der Produktion in der Nordsee angelandet, welches einen wesentlichen Teil des deutschen Gas-Imports ausmacht.

Energie spielt, über den Windenergieanlagenhersteller in Aurich und die Gaspipelines hinaus, eine wichtige Rolle. Wie Bremerhaven, Cuxhaven und Wilhelmshaven, bildet auch Emden eine Basis für die Offshore-Aktivitäten – seit einigen Jahren vor allem für die Errichtung von Windparks vor der ostfriesischen Küste. Im Hafen sind weitere Unternehmen der Energiebranche ansässig und operieren von hier aus beim Bau und der Versorgung der Anlagen in der Nordsee. Rückschlägen für die Maritimwirtschaft der Region, wie der Insolvenz der Firma SIAG Nordseewerke im Jahr 2012 und der Betriebsaufgabe des Offshore-Windanlagenherstellers BARD Emden Energy in 2013 steht unverändert das Potenzial einer geografischen Schlüssellage bei der Implementation der Energiewende in Deutschland gegenüber.

Der langfristige Strukturwandel der Landwirtschaft mit seinem Beginn in der Industrialisierung und einschneidenden Rationalisierungsprozessen seit den 1960er-Jahren, hat die Wirtschaftsstruktur der ländlichen Räume nachhaltig verändert. Nur noch 2,8 % aller Erwerbspersonen in Deutschland sind in der Land- und Forstwirtschaft tätig (Um 1800 waren es fast 80 %! (HENKEL, 2011)). Die Zahl der Landwirtschaftsbetriebe ist seit 2010 um 12 % gesunken, während sich die verbleibenden Betriebe um 13 % vergrößern und mehr Fläche bewirtschaften (vgl. Abbildung 15 und Abbildung 16). Die durchschnittliche Betriebsgröße liegt in Deutschland heute bei 63 ha.

Abbildung 15: Vergleich landwirtschaftliche Betriebe 2010 und 2020 (STATISTISCHE ÄMTER DES BUNDES UND DER LÄNDER, 2022)

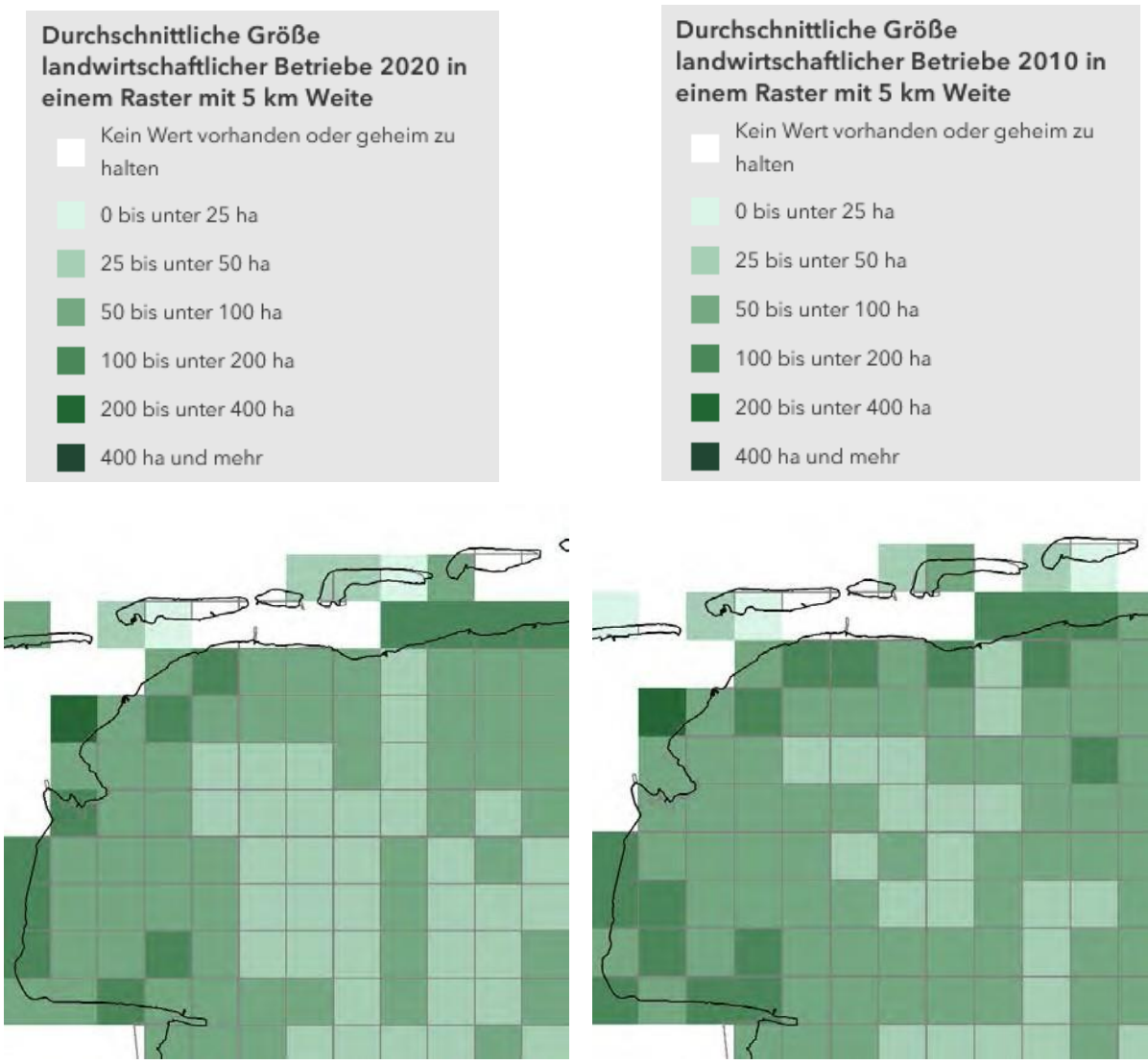


Abbildung 16: Vergleich durchschnittliche Größe landwirtschaftlicher Betriebe 2010 und 2020 (STATISTISCHE ÄMTER DES BUNDES UND DER LÄNDER, 2022)

Auch in diesem weit fortgeschrittenen Prozess des landwirtschaftlichen Wandels ist noch eine große Dynamik zu spüren, was die Kommunen im Mittleren Ostfriesland auch hinsichtlich der Siedlungsentwicklung vor Herausforderungen stellt (vgl. Kap. 3.1). So ergibt die repräsentative Befragung der Landwirt*innen im Rahmen der regelmäßig bundesweit durchgeführten Landwirtschaftszählung für Niedersachsen, dass bei 62 % der Höfe keine Nachfolge gegeben oder die Nachfolge unklar ist. Niedersachsen liegt damit knapp unter dem Bundesdurchschnitt von 63 % (STATISTISCHES BUNDESAMT, 2021).

3.3.2. Freizeit- und Tourismus

Im ostfriesischen Binnenland erreicht der Tourismus zwar deutlich niedrigere Zahlen als an den Küstenorten und auf den Inseln, es zählt aber ebenfalls zu den bedeutendsten Reiseregionen Niedersachsens und Deutschlands. So registrierten die Ferienorte in Ostfriesland im Jahr 2019 657.052 Gästeankünfte, während die ostfriesischen Inseln 913.863

und die Orte an der niedersächsischen Nordseeküste 1.978,152 Ankünfte verzeichnen konnten. Auch ist die durchschnittliche Aufenthaltsdauer in Ostfriesland mit 2,8 Tagen nur gut ein Drittel so hoch wie an der Nordseeküste, wo sie 4,3 Tage beträgt, und liegt damit auch unter dem Durchschnitt für Niedersachsen (3,1). Die Inselgemeinden beherbergen ihre Gäste im Schnitt sogar 6,3 Tage lang. 2020 sind die Gästeankünfte und Übernachtungszahlen aufgrund des Lock-Downs im Zuge der Corona-Pandemie drastisch gesunken, die durchschnittliche Aufenthaltsdauer hat sich jedoch erhöht (LSN, 2022) (vgl. Abbildung 18).

Tabelle 3: Touristische Kennzahlen für die Region Mittleres Ostfriesland 2019 [2020] (LSN 2022)

Gebiet	**Gästeankünfte**	**Übernachtungen**	**Durchschn. Aufent-haltsdauer (Tage)**
Niedersachsen	15.416.654 [8.720.791]	46.228.427 [30.036.477]	3,0 [3,4]
Nordseeküste	1.978.152 [1.381.042]	8.503.797[8] [6.379.170]	4,3 [4,6]
Ostfriesische Inseln	913.863 [555.837]	5.764.671 [3.765.011]	6,3 [6,8]
Ostfriesland	657.052 [415.124]	1.827.590 [1.263.466]	2,8 [3,0]
Stadt Emden (kreisfr.)	119.709 [82.650]	260.154 [198.193]	2,2 [2,4]
Stadt Aurich	58.805 [34.578]	138.764 [85.997]	2,4 [2,5]
Stadt Wittmund	97597 [68.743]	401.630 [290.729]	4,1 [4,2]

Die Unterschiede bei der Aufenthaltsdauer dürfen indes nicht ohne Weiteres als Indikator für den Erfolg der Destinationen betrachtet werden. In ihnen drückt sich auch eine verschiedene Ausrichtung des Tourismus in den Gebieten aus. So verbringen die meisten Urlauber*innen ihren Urlaub am Meer an einem festen Standort (bzw. einer Gemeinde), während für die Städte und Gemeinden im ostfriesischen Binnenland der Touren-Tourismus – vor allem im Bereich des Radwanderns, aber auch mit dem Wohnmobil, Sportboot oder Kanu/Kajak – eine wichtige Rolle spielt. In der Berechnung des Durchschnitts für „Ostfriesland“ aus den

[8] Übernachtungsstärkste Region Niedersachsens

Durchschnittswerten der hinzugezählten Kommunen, ergibt sich daher ein geringerer Wert als es bei einer kumulierten Dauer für die gesamte Region der Fall wäre.

Verschiedene Profile zeigen sich an den Übernachtungszahlen der einzelnen Städte und Gemeinden allerdings auch (vgl. Abbildung 17): Mit über 400.000 Übernachtungen im Jahr hat die Stadt Wittmund, zu welcher auch der Küsten- bzw. Sielort Carolinensiel-Harlesiel zählt, wesentlichen Anteil am Intensivtourismus in Nordwestdeutschland. In der kreisfreien Stadt Emden und in der Stadt Aurich überlagern sich Urlaubsreisen und geschäftlich motivierte Aufenthalte in einem größeren Ausmaß. Zudem besitzen sie als spezifischer Ort mit einer Konzentration von Sehenswürdigkeiten und Angeboten (Städtereisen) eine größere Anziehungskraft als die Kurbäder an der Küste. Bis 2011 wurden in der Stadt Aurich mehr Übernachtungen verzeichnet als in Emden. Seither überwiegen die Übernachtungen in Emden, in 2019 knapp unter und in 2020 sogar rum mehr als die Hälfte.

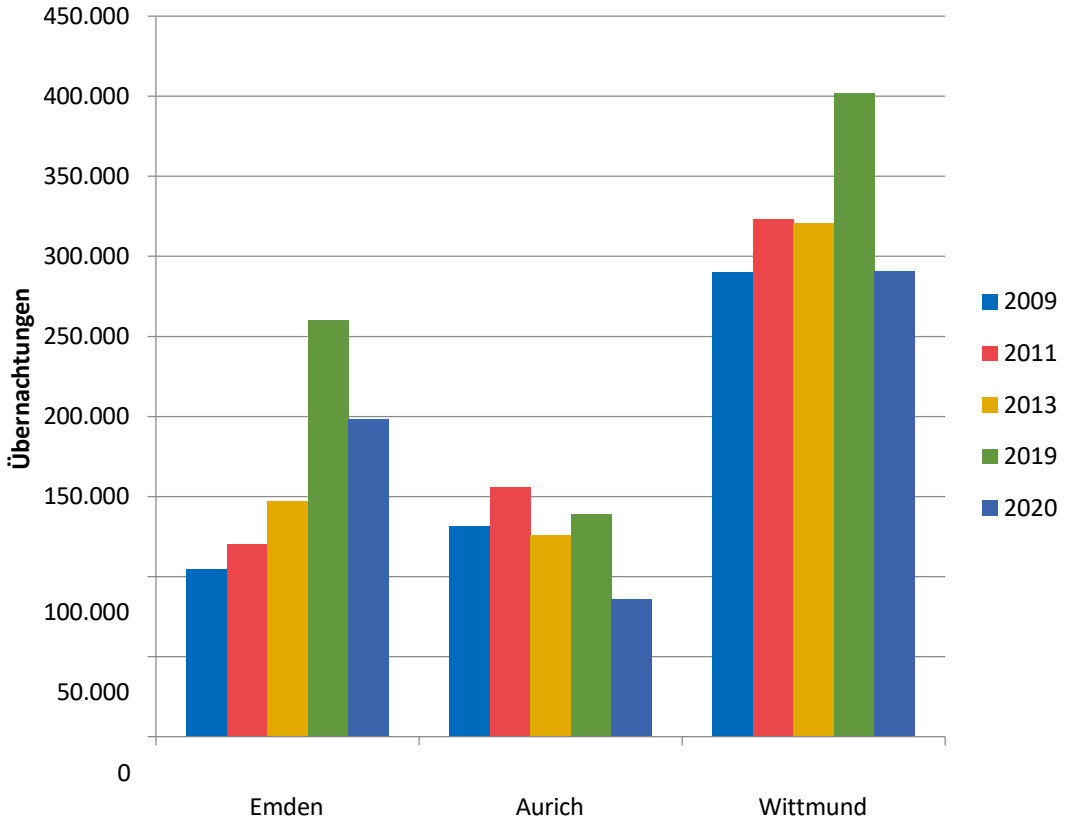


Abbildung 17: Gästeübernachtungen in Kommunen der Region Mittleres Ostfriesland (LSN, 2022)

In der Betrachtung der Entwicklung von Gästeankünften und Aufenthaltsdauern im Zeitraum 2009-2020 (vgl. Abbildung 18) zeigt sich ein differenziertes Bild, welches auch auf die allgemein stärkeren jährlichen Schwankungen im Tourismus zurückzuführen ist. In Niedersachsen, der Stadt Emden und Wittmund war bis 2019 insgesamt ein Anstieg der Ankünftezahlen zu verzeichnen, eine Ausnahme bildet die Stadt Aurich, die mir einigen Schwankungen eine Rücklauf verzeichnet.

Bei den Aufenthaltsdauern konnten seit der Corona-Pandemie alle Kommunen des Mittleren Ostfrieslands Zuwächse erzielen und bestätigen den Landestrend.

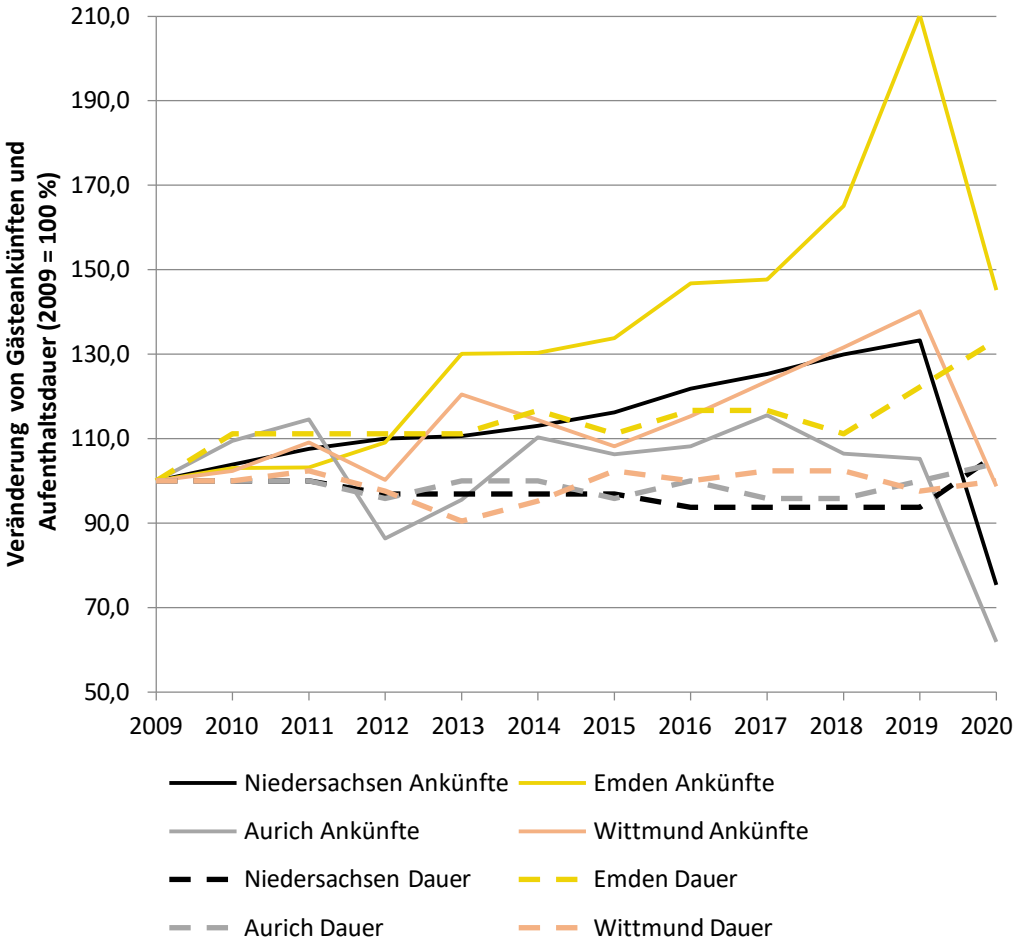


Abbildung 18: Relative Veränderung von Gästeankünften und Aufenthaltsdauern in Kommunen der Region Mittleres Ostfriesland, ausgehend von 2009 (LSN, 2022)

Es lässt sich festhalten, dass die Region Mittleres Ostfriesland eine geringere touristische Intensität als die Küsten- und Inselgemeinden aufweist. Die Zahlen deuten außerdem auf eine andere Form des Tourismus mit kürzeren lokalen Aufenthalten hin. Unabhängig von einer Ausweitung des Wirkungsradius des Küstentourismus während der Hochsaison im Sommer – wenn die Quartiere dort knapp werden – ergänzen die Küstenorte und das ostfriesische Binnenland einander mit ihren komplementären standortbildenden Faktoren: Die Sielorte stehen mit ihrer Bade- und Kurfunktion auch den Binnenlandbesucher*innen zur Verfügung, die Mittelzentren und Dörfer dienen den Strandurlauber*innen häufig als Ausflugsorte. Hier wäre allerdings eine stärkere Teilhabe der kleinen Ortschaften im Mittleren Ostfriesland wünschenswert. Ihre authentische ländliche und ostfriesische Eigenart ist oft noch nicht

erschlossen, so dass sich die Ausflüge der Nordseetourist*innen fast ausschließlich auf die Städte richten.

Mit seiner ansprechenden Landschaft – den abwechslungsreichen Grünstrukturen, Gulfhöfen, Meeren und Moorrelikten –, und seinen sehenswerten Ortschaften stellt das Mittlere Ostfriesland indes auch ohne den Bezug zur Küste eine attraktive Destination dar: Der „Aufenthalt in der Natur“ steht für die Urlauber*innen in Niedersachsen klar an erster Stelle (63 %). In Ostfriesland ist die Hauptaktivität der Besuch von Sehenswürdigkeiten (72 %), gefolgt von dem Aufenthalt in der Natur (56 %). Neben diesen klassischen Urlaubsaktivitäten steht die „Zeit Familie“ (51 %). Aber auch für die Aktivitäten Spazierengehen (50 %), Wandern (28 %) und Radfahren (27 %) bietet die Region ein gutes Potenzial (TMN, 2020). Ein weit verzweigtes, gut ausgeschildertes Radwegenetz mit beschilderten regionalen und überregionalen Radrouten lädt zum Entdecken ein. Daneben bieten die Städte und Gemeinden zahlreiche themenorientierte Touren an, die per Karte oder GPS abgefahren werden können. Über die lokalen Tourismusorganisationen und die Dachorganisation Ostfriesland Tourismus GmbH können dazu Arrangements gebucht werden, welche Übernachtung, Gastronomie und Equipment beinhalten. Als ausgeschilderte Radwanderrouten verlaufen durch das Mittlere Ostfriesland:

- Friesenroute Rad up Pad
- Ostfrieslandwanderweg
- Tour de Fries
- Friesischer Heerweg
- Internationale Dollardroute
- Friesische Mühlenroute
- Wattenroute

Der Ems-Jade-Kanal, die Tiefs und viele kleinere Kanäle bilden ein Pendant zum Radtourismus im Bereich des wasserbasierten Touren-Tourismus. Mit den auf ganz Ostfriesland verteilten 18 „Paddel- & Pedalstationen“ werden beide Nachfragen bedient und darüber hinaus die Möglichkeit geboten, zwischen den beiden Fortbewegungsmöglichkeiten zu wechseln. Die Stationen verleihen nicht nur Kanus, Kajaks und Fahrräder, sondern bieten zumeist auch einen Transferservice, so dass auch eine spontanere Inanspruchnahme durch Fahrradtourist*innen möglich ist.

Mit größeren Booten lässt sich das Mittlere Ostfriesland auch bereisen. Für Einheimische und Touristen bieten die größeren Fließgewässer – als Teil des Sportbootreviers Ostfriesland – gute Bedingungen. Allerdings nimmt die Anzahl der Bootseigner ab und wird sich bis zum Jahr 2035 fortführen (FVSF, 2016).

Im Rahmen der Machbarkeitsstudie „Neue Wege im Wassertourismus“, welche die Mitgliedskommunen des Mittleren Ostfriesland, die Stadt Wilhelmshaven, die Stadt Wiesmoor und die Gemeinden Großefehn und Sande in Auftrag gegeben haben um die touristische Ausschöpfung des Ems-Jade-Kanals zu verbessern, wurde auch das Profil der für die Region typischen Gästestrukturen bzw. Zielgruppen herausgearbeitet. Danach wurden hinsichtlich der Aktivitäten „Radfahrer“ und „Bootfahrer“ sowie „Reiter“ benannt, bezüglich der Motivation „Erholungssuchende“ und „Kulturinteressierte“ und bezüglich der Alters- und Familienstruktur waren die Gruppen „50+“, „Familien“ sowie „Großeltern mit Enkeln“. Als wichtige Zielgruppen wurden allgemein „Clubreisen bzw. Busreisegruppen (als Teil von 50+)“ und „Tagestouristen“ benannt. Demnach sind außerdem „Übernachtungsgäste … eine nachrangige Zielgruppe“ (BTE UND GRONTMIJ, 2013). Hier stellt sich allerdings die Frage, ob mit Angeboten, die sich von jenen der starken Konkurrenz der Küstenorte abheben, nicht auch Marktsegmente erschlossen werden können, die für das ostfriesische Binnenland bisher nicht erreichbar waren. Innovative Produkte mit Alleinstellungsmerkmalen wären hierfür die Voraussetzung.

Zwar ist der Qualitätsstandard der Beherbergungsbetriebe in Ostfriesland allgemein zufriedenstellend, in den weniger touristischen Orten im Binnenland ist aber auch hier eine Verbesserung anzustreben. Die Stärke dieser, zumeist von Privatvermieter*innen angebotenen Quartiere ist häufig ihre Authentizität, die sie als dörfliche, typisch ostfriesische Rastunterkünfte und Ausgangspunkte für Urlaubsaktivitäten erhalten. Diesen Charme und die persönliche Note mit einem attraktiveren Ausstattungsangebot zu verbinden, kann den Dörfern größere Chancen für eine Steigerung und Verstetigung der touristischen Wertschöpfung bieten – vorausgesetzt, die Verbesserungen werden über die Tourismuszentralen kommuniziert.

Eine bereits etablierte Form des Urlaubs zeigt sich im Mittleren Ostfriesland eindeutig auf Erfolgskurs: Im Bereich des Campingtourismus konnten in Ostfriesland seit 2009 stetig steigende Übernachtungszahlen verzeichnet werden, Ausnahme auch hier wieder der Rückgang der Übernachtungszahlen aufgrund des Lock-Downs im Zuge der Corona-Pandemie (vgl. Abbildung 19). Die Beispiele der ILE-Projekte „Dorfplatz Blomberg“ und die innerörtliche Freizeitfläche mit Wohnmobilstellplätzen am Doornkaatsweg in Großheide der Region Mittleres Ostfriesland zeigen, dass sich ein maßvoller Ausbau des Campingtourismus auch zur Belebung der Ortskerne der Dörfer einsetzen lässt, wie sie angesichts der schwachen Ausbildung öffentlicher Gemeinschaftsbereiche und der geringen Tagesbevölkerung dieser Siedlungen (vgl. Kap. 3.1) wertvoll erscheint.

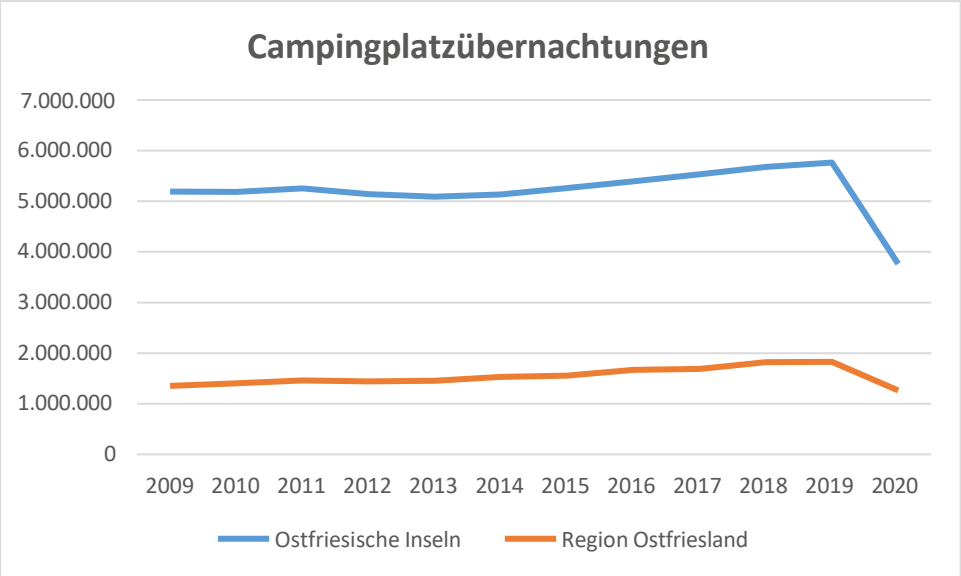


Abbildung 19: Übernachtungszahlen auf Campingplätzen, Vergleich Region Ostfriesland und Ostfriesische Inseln 2009-2020 (LSN, 2022)

3.3.3. Versorgungsstruktur

Zur Versorgungsstruktur zählen die von privatwirtschaftlichen Unternehmen angebotenen Waren und Dienstleistungen sowie die von der öffentlichen Hand bereitgestellte Grundversorgung (Daseinsvorsorge) wie Gas-, Wasser- und Elektrizitätsversorgung, Nahverkehrsangebote, Müll- und Abwasserentsorgung, Schulen, Krankenhäuser, Friedhöfe usw.

Mit der in den ländlichen Regionen Deutschlands allgemein schrumpfenden Bevölkerung geht eine Ausdünnung von Einzelhandels- und Dienstleistungsangeboten in den weniger dicht besiedelten Bereichen einher. Weil die Angebote der öffentlichen Daseinsvorsorge Pflichtaufgaben der Kommunen darstellen, können diese zwar im Falle einer geringen Bevölkerungsdichte nicht einfach eingestellt werden, eine Reduzierung des Umfangs, z. B. der Häufigkeit von Nahverkehrsverbindungen, ist aber in diesem Fall nicht selten. Dass eine Unterversorgung im Bereich des öffentlichen Dienstleistungsbereichs auch für das Mittlere Ostfriesland relevant ist, zeigt eine geringe Betreuungsquote für 0- bis unter 3-Jährige auf der Kreisebene: Trotz der seit Jahren stetig steigenden Zahlen, zählten die kreisfreie Stadt Emden (25,66 %) und die Landkreise Aurich (26,15 %) und Wittmund (25,09 %) im Jahr 2019 zu den Schlusslichtern – bei einem niedersachsenweiten Anteil von 32,11 % dieser Altersgruppe in Betreuungseinrichtungen (BBSR, 2022). Die geringe Betreuung außerhalb des Elternhauses kann nicht im Zusammenhang mit einer geringen Frauenerwerbsquote in der Region (vgl. Kap.3.4) gesehen werden, es dürfte sich daher allein um eine Frage des fehlenden Angebots handeln. Dies bestätigen auch Zahlen der DIJ-Kinderbetreuungsstudie (DJI, 2019): In den Westdeutschen Bundesländern ist der ungedeckte Betreuungsbedarf mit 24 % größer als in Ostdeutschland (14 %). In Niedersachsen ist der Betreuungsbedarf noch zu 22 % ungedeckt

und zusätzlich sind 9 % des genutzten Betreuungsumfanges nicht ausreichend, da hier der Bedarf an mehr Betreuungsstunden als den bisherigen vorhanden ist.

Primäre Ursachen für den Rückgang von Warenangeboten im ländlichen Bereich, z. B. bei Lebensmittelgeschäften, sind die geringe Rentabilität kleiner Geschäfte und auch die hohen Ansprüche der Nutzer*innen an das Sortiment. Als Untergrenze für ein aus der Sicht der Betreiber*innen lohnendes Angebot muss aktuell von einem Einzugsbereich von 5.000-6.000 Einwohner*innen ausgegangen werden; ein Supermarkt benötigt einen Mindestumsatz von 3.840.000 €.[9] Der kleine Supermarkt, wie er in den 1980er Jahren oft noch in größeren Dörfern ansässig war, trägt sich heute nicht mehr, denn die überwiegend auspendelnden Dorfbewohner*innen verbinden den Einkauf zumeist mit der Arbeitstätigkeit oder kaufen im nächsten Grundzentrum ein. Das Beispiel der ärztlichen Versorgung zeigt, dass die zukünftige Ausstattung der ländlichen Regionen mit Versorgungsangeboten auch eine Frage der allgemeinen Attraktivität des Dorflebens für junge Menschen ist. Dem Trend folgend, zieht es nämlich auch den Mediziner*innen-Nachwuchs eher in die Großstädte.

Die gewandelten Nachfrage- und Angebotsmuster schlagen sich auch in den Städten im Mittleren Ostfriesland nieder, die mit ihrem größeren Bevölkerungsbestand und ihren mittel- bis oberzentralen Funktionen zwar weiterhin wichtige Bezugspunkte für ein größeres Umland sind, allerdings bei den Warensegmenten des gehobenen, langfristigen Bedarfs häufig nicht mehr mit dem Angebot der Oberzentren konkurrieren können. Der Kaufkraftindex für die Kommunen des mittleren Ostfrieslands zeigt eine im Bundesvergleich unterdurchschnittliche Kaufkraft der Kommunen des Mittleren Ostfrieslands. Es ist sogar festzustellen, dass die Stadt Emden seit 2015 eine weitere Verringerung Ihrer Kaufkraft verzeichnet, die mit dem Jahr 2021 Ihren Tiefpunkt des Kaufkraftindexes bei unter 80 verzeichnet. Im Vergleich mit der Bevölkerungsstruktur lässt sich hier eine Korrelation erahnen, dass mit dem Rückgang der Einwohner auch die Kaufkraft sinkt. Es ist somit zu vermuten, dass in den letzten Jahren die Stadt Emden finanzstärkere Einwohner verloren hat. Auch dem Landkreis Wittmund wurde der Index unter 80 zugeordnet, allerdings nach einem jahrelangen konstanten Verlauf von 80-88. Der Landkreis Aurich kann den Kaufkraftindex von 80-88 halten (GFK, 2022). Die geringe Kaufkraft im Mittleren Ostfriessand zeigt, dass die zentralen Geschäftsbereiche, trotz der Überlagerung mit touristischen Käufergruppen, nicht prosperieren. Bereichsweise zeigen sich Trading-down-Effekte und sogar Leerstände. Um den Verlust der bestehenden guten Zentralitätsstruktur Ostfrieslands langfristig zu erhalten, erscheint hier ein entsprechendes Handeln dringend geboten.

Die Versorgungssituation in den ländlich geprägten Siedlungsbereichen im Mittleren Ostfriesland ist, verglichen mit anderen ländlichen Regionen, nicht überdurchschnittlich von einer „aktiven“ Verschlechterung – durch weiteren Wegfall von Angeboten – geprägt, die

[9] Bundesministerium für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung (Hrsg.): Nahversorgung in ländlichen Räumen. BMVBS-Online-Publikation 02/2013.

Veränderung der Bevölkerungsstruktur lässt die Bestandssituation aber zunehmend insuffizient erscheinen. So mag es für die jungen, berufstätigen Dorfbewohner*innen selbstverständlich sein, sich mit dem eigenen Pkw zu versorgen, für einen wachsenden Anteil alter und hochbetagter Menschen (vgl. Kap.3.2) beginnt sich das Fehlen der wohnortnahen Versorgung zu einem Problem zu entwickeln. Sie sind nicht immer in der Lage selbst ins Grundzentrum zum Supermarkt oder Arzt zu fahren und die Sozialstruktur im modernen Dorf kann die verlässliche Mitversorgung durch Angehörige oder Nachbar*innen nicht mehr, wie früher einmal, gewährleisten. Positiv stellt sich in diesem Zusammenhang dar, dass die geringe Kompaktheit der Siedlungen in der Region schon seit langem auch eine Präsenz mobiler Versorgungsangebote begünstigt hat. „Rollende Märkte“ – Verkaufsfahrzeuge – mit einem Grundangebot an Lebensmitteln, Backwaren, Fleischereiwaren usw. sind keine Seltenheit. Sie stellen eine gute Möglichkeit für eine effiziente Adaption an die gewandelte Bevölkerungsstruktur der Dörfer dar. Auch aufgrund der Corona-Pandemie hat sich das Kaufverhalten der Deutschen erheblich geändert. Anstatt zwischen engen Regelreihen seinen Einkaufwagen zu schieben, wird seither bevorzugt unter freiem Himmel mit ausreichend Abstand eingekauft. Neben den Dingen des täglichen Bedarfs wird so auch vermehrt Möglichkeit wahrgenommen, sich mit anderen zu treffen und auszutauschen und so wenigstens ein geringes Maß an sozialen Kontakten zu pflegen. Daher erfahren die hiesigen Wochenmärkte einen enormen Aufschwung, auch gerade unter Jüngeren. Im Landkreis Wittmund gibt es sogar einen rollenden Wochenmarkt, gefördert durch das Projekt Land(auf)Schwung vom Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft, der so noch kleinere Dörfer beliefern kann (LAND&FORST, 2021). Eine weitere Idee hatte der Verein Perpetuum Mobility e. V., der seit 2021 Ostfriesland mit seinem „Watt’n Mobil“ bereist. Dies ist ebenfalls ein mobiler Laden, der allerdings zu herkömmlichen Supermärkten auf Verpackungen verzichtet. Die Einkäufer*innen bringen ihre Gefäße und Behältnisse selber mit und vor Ort wird die entsprechende Menge abgefüllt. So erhalten auch 1-2-Personen-Haushalte für sie notwendige kleine Mengen, ohne Lebensmittel durch große Gebinde verschwenden zu müssen. Dies kommt, genauso wie der Verbrauch von weniger Verpackung, auch der Natur und Umwelt zu Gute.

Abbildung 20: Mobiler Wochenmarkt (LOKAL26, 2020) und Unverpacktmobil Watt' Mobil (BODENSTAB, 2022)

Während sich die Versorgung mit Lebensmitteln substituieren, ist dies in einigen Schlüsselbereichen der Versorgung nicht einfach möglich: Einerseits weist der Landkreis Wittmund aufgrund der Kur-Funktion vieler küstennaher Orte heute noch eine überdurchschnittlich gute medizinische Versorgung auf. So kamen im Bereich des Landkreises Wittmunds im Jahr 2020 rechnerisch auf 100.000 Einwohner*innen 68,7 Allgemeinärzt*innen. Damit liegt Wittmund knapp über dem Bundesdurchschnitt. Andererseits liegt der Landkreis Aurich mit 64,8 Hausätzen pro 100.000 Einwohner*innen knapp darunter, wobei sicherlich auch hier die küstennahe Orte erheblich dazu beitragen. Es ist daher davon auszugehen, dass für die Bereiche im Mittleren Ostfriesland sogar eine geringere Ärztedichte vorherrscht. Die Stadt Emden liegt mit 59,3 Allgemeinärzt*innen je 100.000 Einwohner*innen deutlich unter dem deutschen Durchschnitt. Die Region bleibt von der allgemeinen Bedrohung durch einen Ärztemangel nicht verschont. Auch darf die kleinräumigere Verteilung innerhalb der Bezugsräume der Landkreise nicht vernachlässigt werden. Für Siedlungen, die weiter von Grundzentren oder Kurorten entfernt liegen, ist der Arztbesuch mitunter auch mit einer längeren Anfahrt verbunden. Für Fachärzt*innen ist die Region besonders auf die Oberzentren Oldenburg und Wilhelmshaven angewiesen.

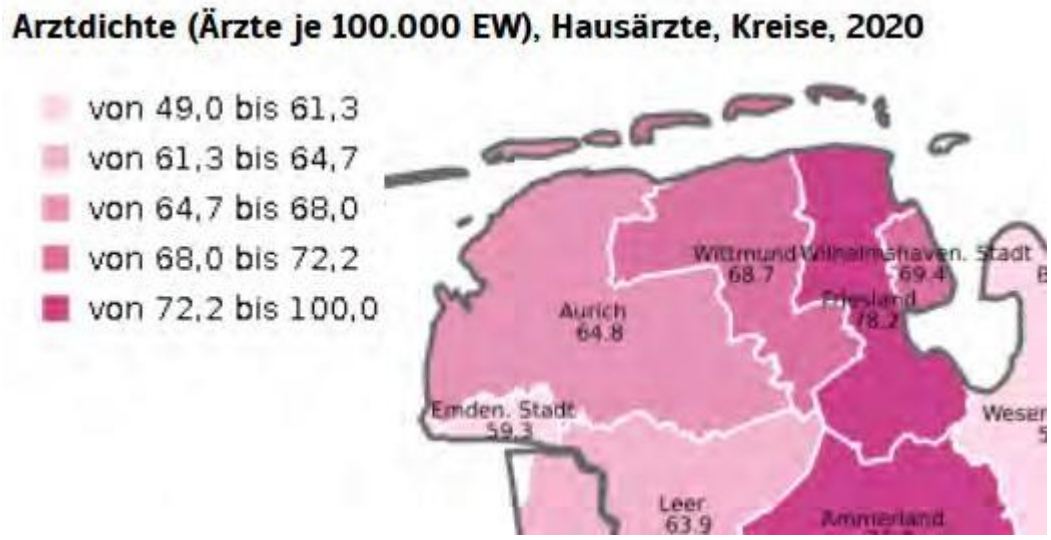


*Abbildung 21: Anzahl der Allgemeinärzt*innen 2020 in Ostfriesland auf Landkreisebene (KBV, 2022)*

Ein weiterer Schlüsselbereich der Versorgung ist die Ausstattung mit leistungsfähigen Internetanschlüssen. Sie stellt gleichermaßen einen wichtigen Standortfaktor für Wirtschaft und Wohnen dar. Für die jüngeren Generationen ist die Internetverbindung als vielseitiges Alltagshilfsmittel und Freizeitinhalt wichtiges Entscheidungskriterium für die Wohnortnahme, vor allem aber sind fast alle Gewerbe – auch die Landwirtschaft – heute auf die digitale Vernetzung mit Kund*innen und Kooperationspartner*innen angewiesen. Es ist also auch für die Wirtschaft in den ländlichen Siedlungen essenziell. Mehr noch: Die Versorgung mit zeitgemäßen Internetanschlüssen bietet den Dörfern die Möglichkeit, den Verlust ihrer ursprünglichen landwirtschaftlichen Wirtschaftsbasis zu kompensieren und wieder eine größere wirtschaftliche Autonomie zu erlangen. Dienstleistungsberufe, die zu großen Teilen im Büro am Wohnstandort ausgeübt werden können, bieten hier eine große Chance.

Der Breitbandatlas Niedersachsen ermittelt auf der Basis fortlaufender Befragungen der Haushalte die lokale Situation detailliert ab. Der Kartenausschnitt in Abbildung 18 lässt erkennen, dass in engeren Zentrumsbereichen der Städte und Gemeinden bereits Internetgeschwindigkeiten von mehr als 1000 Mbit/s angeboten werden. In den weiteren Teilen des Mittleren Ostfrieslands ist die Breitbandversorgung zufriedenstellend (30- 1000 ;Mbit/s). In einigen Teilen des Gebietes sind allerdings Verbindungen mit einer Geschwindigkeit unter 30 MBit/s, und damit unterhalb des Standards, verfügbar. Generell stehen den Haushalten in der Region 75-95 % eine Breitbandklasse von mindestens 50 MBits/s zur Verfügung, in der Stadt Emden werden sogar bereits über 95 % versorgt.

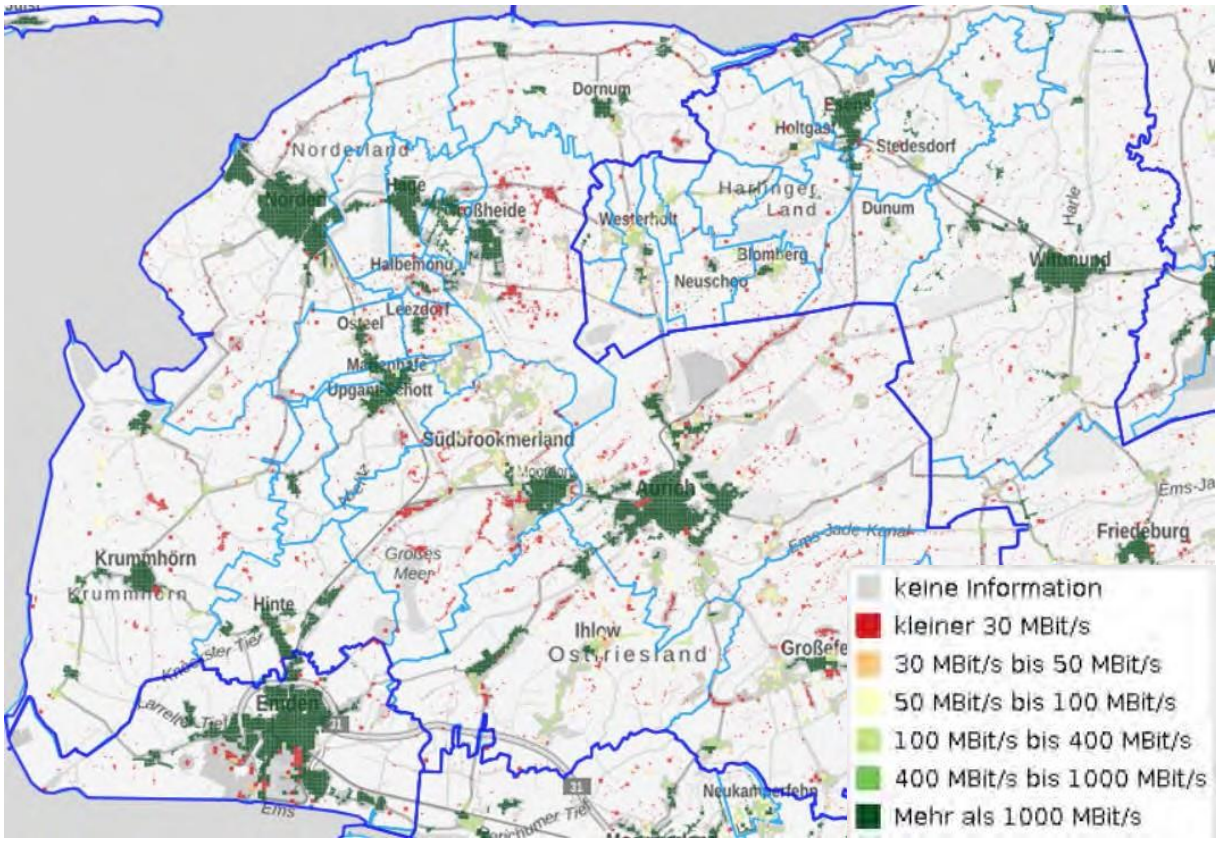


Abbildung 22: Ergebnisse der Breitbanderhebungen in Niedersachsen für den Bereich der Region Mittleres Ostfriesland (BZNB, 2022)

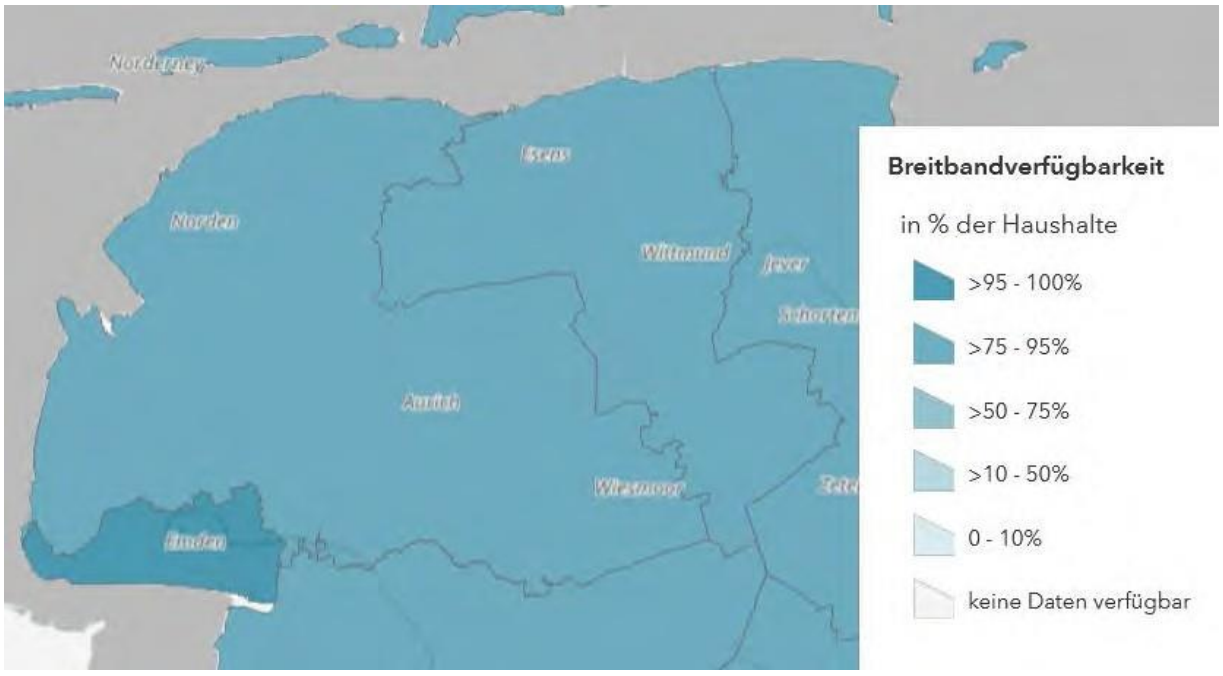


Abbildung 23: Breitbandatlas Deutschland, Breitbandklasse ≥ 50 MBits/s, (MIG, 2022)

3.3.4. Verkehrs- und Mobilitätssituation

Die wichtigsten überregionalen Verkehrswege sind für das Mittlere Ostfriesland:

- A 28, von Dreieck Stuhr bei Bremen (A 1/A 28, Landkreis Diepholz) bis zum Dreieck Leer (A 31/A 28)
- A 29, von Wilhelmshaven bis zum Autobahndreieck Ahlhorner Heide (A 1/A 29, Landkreis Oldenburg)
- A 31, von Bottrop nach Emden

Unmittelbar ins Gebiet der Region bzw. nach Emden führt die A 31. Aus dem östlichen Teil des Gebiets kann die Anbindung an den Fernverkehr über die hier schneller erreichbare A 29 günstiger sein. In Hinsicht auf die Erreichbarkeit der Oberzentren – Wilhelmshaven und Oldenburg liegen am nächsten – erweisen sich die nördlich gelegenen Bereiche Samtgemeinde Holtriem und der Gemeinde Großheide als peripher. Hier muss mitunter eine Fahrtzeit von mehr als 60 Minuten zum Oberzentrum in Kauf genommen werden (vgl. Abbildung 24).

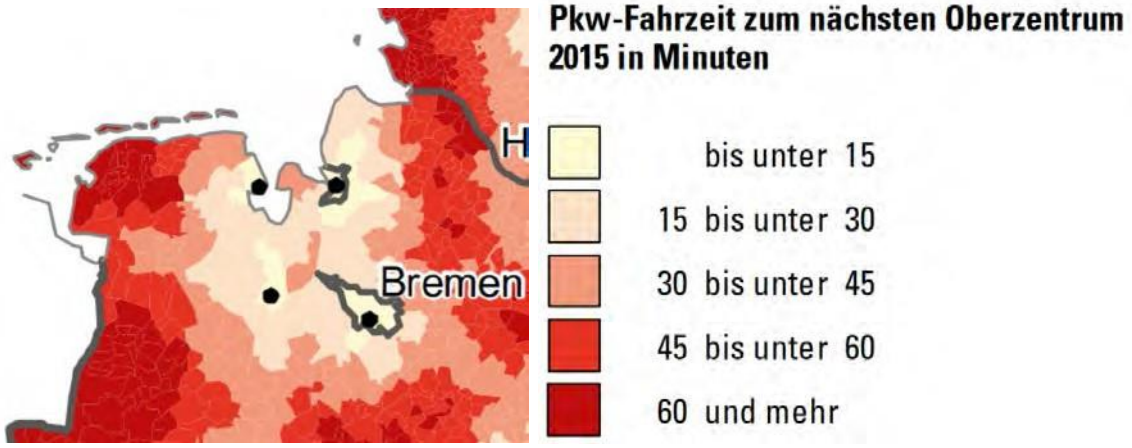


Abbildung 24: Erreichbarkeit von Oberzentren durch motorisierten Individualverkehr, Ausschnitt Nordwestdeutschland (BBSR, 2018)

Im Bereich des Bahnverkehrs ist die Region über Emden an das Fernverkehrsnetz (Intercity/Eurocity) und den Nahverkehr angeschlossen. Auch Wittmund besitzt einen Bahnhof für den Regionalverkehr und liegt hier an der Strecke Esens-Wittmund-Jever-Sande/Wilhelmshaven-Varel-Oldenburg.

Abbildung 25: Topografische Karte mit den überörtlichen Wegeverbindungen und Bahnlinien in Ostfriesland (LGLN)

Im Inneren weist das Mittlere Ostfriesland mit seinen Mittelzentren Aurich, Emden und Wittmund, entsprechend der ausgeglichenen Verteilung der Zentralorte, eine gute verkehrliche Erschließung auf. Als Hauptachsen dienen hier:

- B 210, von Emden nach Wittmund
- L 1, von Aurich-Haxtum nach Moormerland-Oldersum
- L6, von Westerende nach Holtgast
- L 7, von Aurich nach Dornum
- L 34, von Aurich nach Friedeburg-Wiesede

Allgemein ist das nächstgelegene Mittelzentrum aus allen Teilen der Region schnell zu erreichen. Weil die B 210, als zentrale Verkehrsachse in Ost-West-Richtung, im Abschnitt zwischen Aurich und Emden hohe Verkehrsmengen bewältigen muss und die geringen Ausweichmöglichkeiten sowie die Mischung von Verkehren mit verschiedenen Geschwindigkeiten – auch die langsamen landwirtschaftlichen Fahrzeuge müssen die Verbindung teilweise mitbenutzen – wurde 2008 das Raumordnungsverfahren mit der landesplanerischen Feststellung für den 1. Abschnitt der B210n (Ortsumgehung Aurich) und den 2. Abschnitt (Riebe-Aurich) abgeschlossen (s. Kap. 3.6).

Die Verbindung Aurich-Emden beinhaltet die stärksten Pendlerströme der Region. Über die B 210 werden außerdem die Schwerlasttransporte der Windanlagenhersteller abgewickelt, welche so die Autobahnanschlüsse in Emden (A 31) und Schortens (A 29) erreichen oder auch den Hafen in Emden. Sie werden vorrangig nachts abgewickelt.

Nach 14 Jahren wird die Schienenwegeverbindung Aurich-Abelitz-Emden, welche unmittelbar parallel zur B 210 vorhanden ist, seit 2008 wieder für den Güterverkehr genutzt. Der Schienenpersonennahverkehr wurde bereits 1967 eingestellt. Zur Verbesserung des öffentlichen Verkehrsangebotes wird seit Jahren die Wiedereinführung des Schienenpersonennahverkehrs diskutiert, jedoch steht eine negative Kosten-Nutzen-Analyse dem entgegen. Zur Reaktivierung der Strecke für den Personenverkehr ist eine Verbreiterung der Strecke notwendig, die durch aufgrund mangelnder industrieller Notwendigkeit seitens der Firma ENERCON, bislang gestoppt wurde.

Die gestreckte bis disperse Siedlungsstruktur (vgl. Kap. 3.1) erschwert die Erschließung – es bleiben fast immer Restwege, welche häufig nicht mehr fußläufig zurückgelegt werden können. Der demografische Wandel, welcher auch eine „Alterung“ der Einwohnerschaft der Dörfer mit sich bringt (vgl. Kap. 3.2) bedeutet für die Region in Zukunft einen größeren Bedarf an Mobilitätsangeboten, da die Zahl derjenigen, die nicht mehr selbst fahren, zunehmen wird. Ähnlich wie die Verbesserung der Versorgungsangebote – z. B. durch mobile Angebote – stellt der ÖPNV damit auch einen bedeutenden Einflussfaktor für die weitere Entwicklung der Dörfer dar. Wenn eine verlässliche öffentliche Nahverkehrsstruktur nicht gewährleistet werden kann, droht ihnen eine verstärkte Abwanderung der älteren Einwohnerschaft. Ein verschärfender Aspekt ist hier, dass zugleich von einer Schrumpfung der Zahl der schulpflichtigen Kinder ausgegangen werden muss – die Schulverkehre sind in der Region für viele Busverbindungen das wichtigste Argument. Wenn also eine allgemeine Attraktivierung des öffentlichen Verkehrs bzw. die Erschließung zusätzlicher Zielgruppen nicht möglich ist, droht diesem Teil der öffentlichen Daseinsvorsorge eine große Ineffizienz und womöglich eine Reduzierung.

Andersherum betrachtet, könnte eine aktive ältere Einwohnerschaft, die auf ein gutes ÖPNV-Angebot zurückgreifen kann und dazu bereit ist, auch eine Chance für die Organisation des Verkehrs im Mittleren Ostfriesland bedeuten. Wenn darüber hinaus die große Gruppe der Berufspendler*innen besser erschlossen wird, gewinnt der ÖPNV an ökonomischer Effizienz. Dazu erscheint es notwendig, die Rahmenbedingungen zu verbessern, so dass Bus – und womöglich Bahn – als Alternative zum eigenen Pkw an Attraktivität gewinnen. Große Pendlergruppen wie die Belegschaft des Automobilwerks in Emden könnten hier zum Erfolg beitragen.

Als wertvolles Potenzial kann für die Region Mittleres Ostfriesland auch geltend gemacht werden, dass die Benutzung des Fahrrads weit verbreitet ist. Zusammen mit neuen technologischen Ansätzen wie Elektromobilität können sich hier positive Synergien zwischen Nahverkehr und Klimaschutz ergeben. Der motorisierte Individualverkehr stellt in der ausgeprägten Pendlerregion aktuell einen gewichtigen Emittenten von Treibhausgasen dar

(vgl. Kap. 3.5). Obwohl die Elektro- und Hybridfahrzeuge in den letzten Jahren ein exponentiell starkes Wachstum erfahren haben, ist der Anteil an solchen Fahrzeugen in Deutschland noch unter 1 %. Hier ist ein starkes Ausbaupotenzial vorhanden.

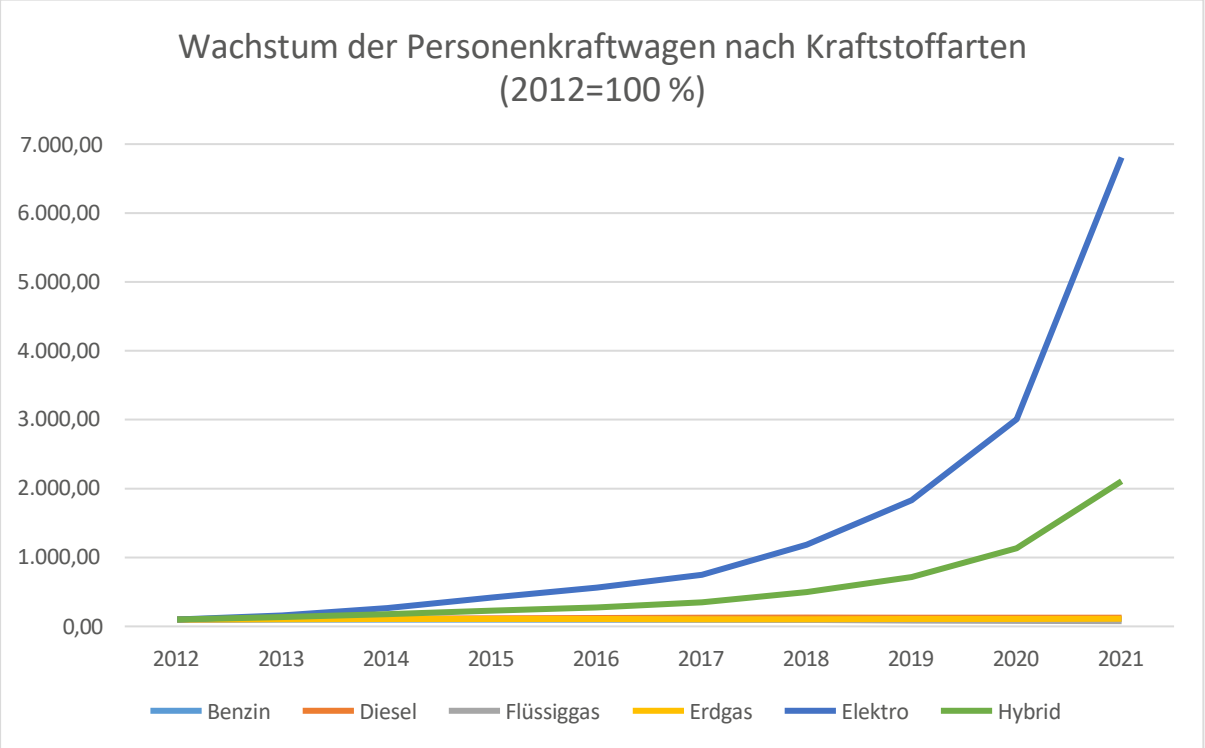


Abbildung 26: Bestandsbarometer Personenkraftwagen am 1. Januar 2021 nach ausgewählten Kraftstoffarten (KBA, 2021)

3.4. Arbeitsmarkt

Die Verteilung der Beschäftigten auf die verschiedenen Wirtschaftsbereiche, wie in Abbildung 27 wiedergegeben, zeigt für Emden, Holtriem und Ihlow einen, verglichen mit der Landesebene, überdurchschnittlich hohen Anteil im Bereich des produzierenden Gewerbes. Dem steht ein unterdurchschnittlicher Anteil im Bereich der Dienstleistungserbringer gegenüber – ein Indiz dafür, dass in den ländlich geprägten Teilen der Region die allgemeine starke Dienstleistungsorientierung der Wirtschaft noch nicht so weit vorangeschritten ist. Weniger als das produzierende Gewerbe, aber mit einem Anteil von bis zu 3,2 % (SG Holtriem) bei den Beschäftigten, trägt in den Gemeinden Wittmund, Holtriem, Ihlow und auch in der Stadt Wittmund eine noch vergleichsweise starke Präsenz der Land-, Forst- und Fischereiwirtschaft bei.[10] Die landwirtschaftlichen Betriebe in der Gemeinde Großheide sind vermutlich inhabergeführt. In Großheide und Holtriem arbeitet ein überdurchschnittlich hoher Teil der

[10] Die „Sozialversicherungspflichtig Beschäftigten“ stellen nur einen Teil der in der Landwirtschaft tätigen Arbeitskräfte dar – die Betriebsleiter*innen und ihre auf dem Hof tätigen Familienangehörigen sind hier nicht berücksichtigt!

Beschäftigten im Wirtschaftsbereich „Handel, Verkehr und Lagerei, Gastgewerbe“, worin sich die Tourismusorientierung dieser Gemeinden niederschlägt.

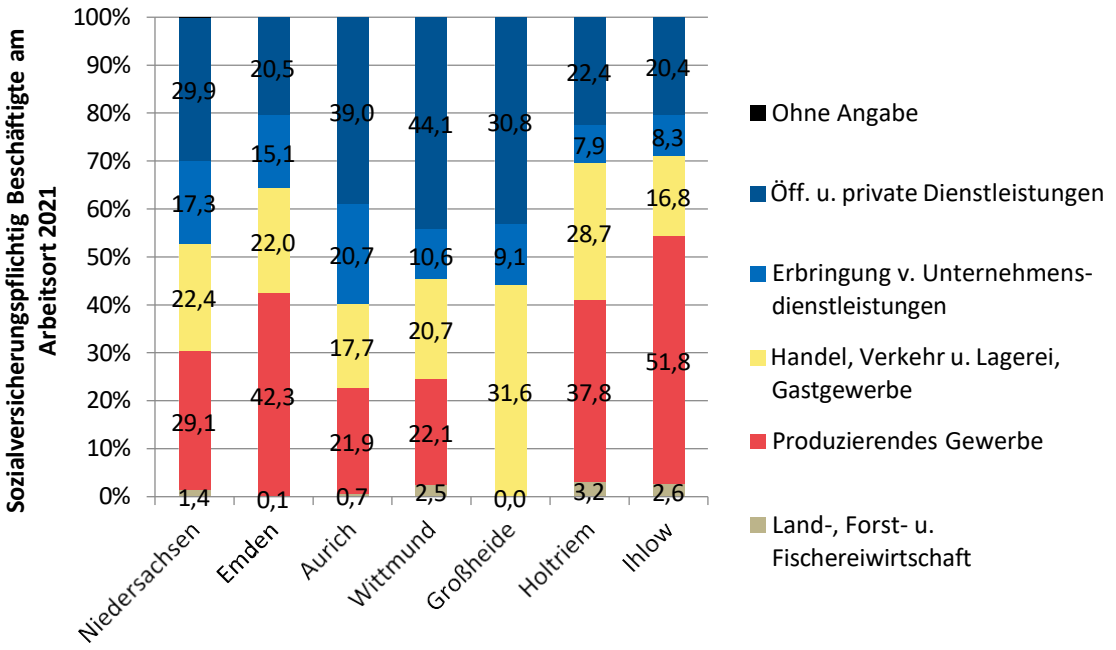


Abbildung 27: Sozialversicherungspflichtig Beschäftigte am Arbeitsort nach Wirtschaftsbereichen (LSN, 2022)

Noch deutlicher als in den Beschäftigtenanteilen, zeigt sich die Mehrfachspezialisierung in der regionalen Wirtschaft in der anteilsmäßigen Verteilung der Wertschöpfung auf die Wirtschaftsbereiche auf Kreisebene (vgl. Abbildung 28). Dabei wird ein besonders großes Gewicht des produzierenden und verarbeitenden Gewerbes in der kreisfreien Stadt Emden erkennbar. Mehr als die Hälfte des Gesamtwerts der erzeugten Waren und Dienstleistungen fällt hierauf. Im (großflächigeren) Gebiet des Landkreises Aurich ist die Verteilung wesentlich ausgeglichener – die industrielle Wertschöpfung fällt weniger ins Gewicht. Auffällig ist die Ähnlichkeit der Verteilung bei den Landkreisen Aurich und Wittmund, wohingegen der Landkreis Aurich seine Größte Wertschöpfung mit dem Wirtschaftsbereich „Erbringung von Finanz- u. Versicherungsdienstleistungen“ erzielt und der Landkreis Wittmund mit dem Wirtschaftsbereich „Öffentl. Dienstleister, Erziehung und Gesundheit“. Dieser Unterschied ist mit 3,3 % allerdings marginal.

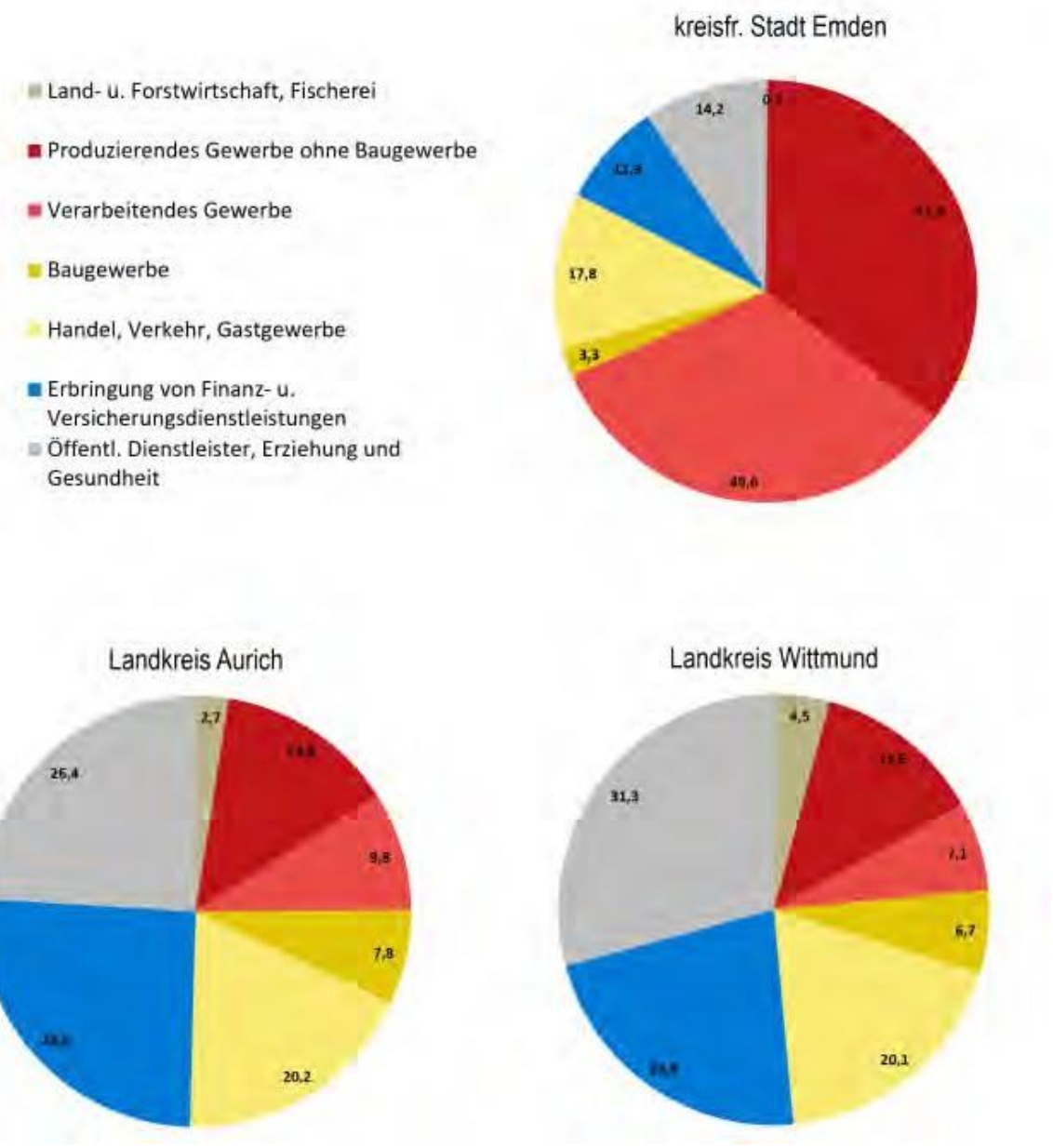


Abbildung 28: Bruttowertschöpfung 2019 nach Wirtschaftsbereichen in % (REGIONALMONITORING NIEDERSACHSEN, 2022)

Einerseits profitieren die Städte Aurich und Emden, neben benachbarter Kommunen mit Ihren Zulieferunternehmen, durch ihre großen Industrieunternehmen. Andererseits besteht mit der starken Ausrichtung der Erwerbstätigkeit in der Region auf die beiden großen Standorte eine nicht zu übersehende Polarität. Die hohen Auspendleranteile in den übrigen Gemeinden des Mittleren Ostfrieslands (vgl. Kap. 3.1) verdeutlichen dies. Die wirtschaftliche Abhängigkeit der kleineren Siedlungen ist groß.

Für eine nachhaltige Entwicklung in den ländlich geprägten Teilen der Region, mit ihrer hohen Landschaftsqualität als Standortfaktor für Wohnen und Tourismus, drängt die Frage, wie eine größere Eigenständigkeit in wirtschaftlicher Hinsicht – wie sie früher mit der Landwirtschaft existierte – wiederhergestellt werden kann. Aufgrund ihres geringen Konfliktpotenzials bei der Überschneidung mit der Wohnfunktion und den grundsätzlich gegebenen technischen Möglichkeiten erscheinen schwerpunktmäßig im Büro ausgeübte Dienstleistungsberufe gut geeignet – zumal eine Stärkung dieses Wirtschaftsbereichs vor dem Hintergrund des bisher unterdurchschnittlichen Anteils geboten scheint; Ausnahme Aurich. Voraussetzung ist allerdings, dass ein Ausbau der dörflichen Siedlungen mit schnellen Internetzugängen umgesetzt werden kann.

Insbesondere eine Anreicherung wissensorientierter quartärer Dienstleistungen auch in den kleineren Ortschaften könnte positive Entwicklungsimpulse auf lokaler und regionaler Ebene bedeuten. Mit der Hochschule Emden/Leer ist im städtischen Bereich Emdens eine akademische Bildungseinrichtung verortet – das Mittlere Ostfriesland ist also potenziell Einzugs- und Wirkungsgebiet für solche Entwicklungen. Die Hochschule Emden/Leer ist 2009 aus den Vorgängereinrichtungen Fachhochschule Oldenburg/Ostfriesland/Wilhelmshaven und Fachhochschule Ostfriesland hervorgegangen. Am Standort Emden werden Studierende in den Fachbereichen „Soziale Arbeit“, „Technik“ und „Wirtschaft“ ausgebildet, wobei insbesondere die technischen Studiengänge gute Vernetzungsmöglichkeiten mit der lokalen Energie- und Maritimwirtschaft bieten.

Berufsbildende Schulen, zu deren Einzugsgebiet das Mittlere Ostfriesland zählt, finden sich in Aurich, Emden, Norden und Jever. Mit einem überdurchschnittlich guten Angebot an Ausbildungsplätzen konnten die Landkreise Aurich und Wittmund sowie die Stadt Emden hier in den letzten Jahren gute Bedingungen für den Einstieg junger Menschen ins Berufsleben bieten. Im Jahr 2019 kamen hier überall mehr als 105 Ausbildungsplätze auf 100 Bewerber*innen (BBSR, 2022). Als Kehrseite der Medaille wird in einigen Bereichen des Handwerks bereits ein Fachkräftemangel beklagt.

Positiv ist die steigende Zahl von Schulabgänger*innen mit Hochschulreife zu bewerten (vgl. Abbildung 29), Ausnahme bildet jedoch seit 2018 der Landkreis Wittmund, der einen leichten negativen Trend aufweist. Sie liegt sowohl im Landkreis Aurich als auch im Landkreis Wittmund allerdings noch einige Prozentpunkte unter dem Durchschnitt des Landes Niedersachsen. Bei den Schulabgänger*innen ohne Hauptschulabschluss stellte sich die Situation in der größeren Region, zu der das Mittlere Ostfriesland gehört, in den letzten Jahren schlechter dar als allgemein in Niedersachsen, Ausnahme auch hier ist der Landkreis Wittmund (vgl. Abbildung 30). Der Landkreis hat sowohl vergleichsweise weniger Schulabgänger mit Hochschulreife als auch wenige Schulabgänger ohne Schulabschluss, was für eine starke Zahl an mittleren Abschlüssen spricht. Zusammengenommen mit dem Trend einer Abwanderung der in der Region aufgewachsenen und an den Schulen in der Region ausgebildeten jungen Menschen (vgl. Kap. 3.2) erscheint ein wichtiges Zukunftskapital der

Region bedroht. Das Bundesinstitut für Bau-, Stadt- und Raumforschung prognostiziert in seiner Erwerbspersonenprognose in Deutschland eine Abnahme der Erwerbspersonen unter 50 Jahren von 10 % im Zeitraum 2017-2040, wobei gerade bei den unter 30-Jährigen sogar eine Abnahme von bis zu 18,7 % erwartet wird (vgl. Tabelle 4).

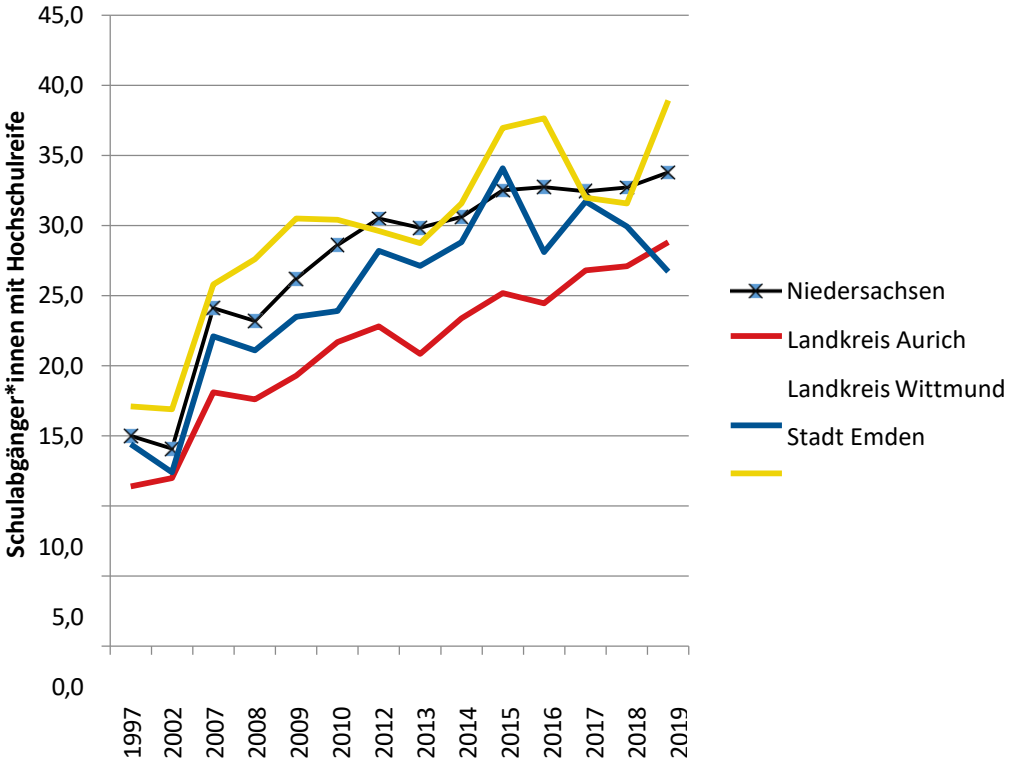


*Abbildung 29: Anteil der Schulabgänger*innen mit Hochschulreife an allen Schulabgänger*innen 1997-2019 (BBSR, 2022)*

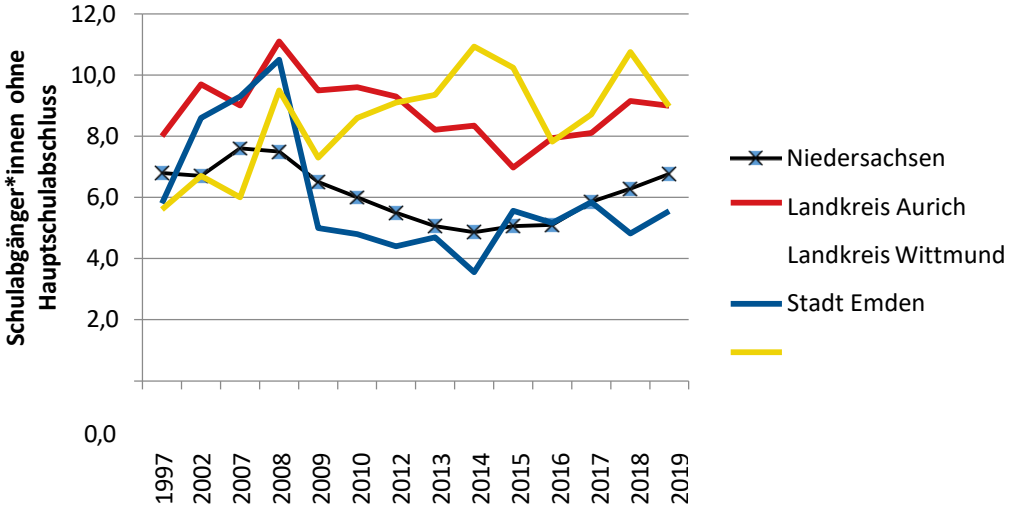


*Abbildung 30: Anteil der Schulabgänger*innen ohne Hauptschulabschluss an allen Schulabgänger*innen 1997-2019 (BBSR, 2022)*

Trotz der geringen Kleinkinderbetreuungsquote (vgl. Kap. 3.3.3) steigt der Anteil Frauen bei den Beschäftigten. Die Landkreise des Mittleren Ostfrieslands liegen zwar noch unter dem

Bundesdurchschnitt (58,10 %), aber mit ca. der Hälfte an beschäftigen Frauen konnten die ansässigen Unternehmen ihre Potenziale steigern. Neben familienfreundliche Unternehmen, die ihren weiblichen Angestellten ermöglichen, Erwerbsleben und Familie in ihr Leben zu integrieren, gehört die Internetverbindung ebenso dazu. Trotz dieser positiven Entwicklung, wird sich die gesamte Anzahl an Erwerbsperson bis zum Jahr 2040 negativ entwickeln (s. Tabelle 1).

Tabelle 4: Erwerbspersonenentwicklung in Ostfriesland 2017-2040 (BBSR, 2021b)

Erwerbspersonenentwicklung in Ost-Friesland

	2017	2040	2017 bis 2040
15 bis unter 30 Jahre	67.000	55.000	-18,7 %
30 bis unter 50 Jahre	131.000	125.000	-4,5 %
50 bis unter 70 Jahre	112.000	101.000	-10,2 %
Gesamt	310.000	280.000	-9,7 %
Frauen	142.000	130.000	-8,3 %
Erwerbsquote	69,1	72,6	5,0 %

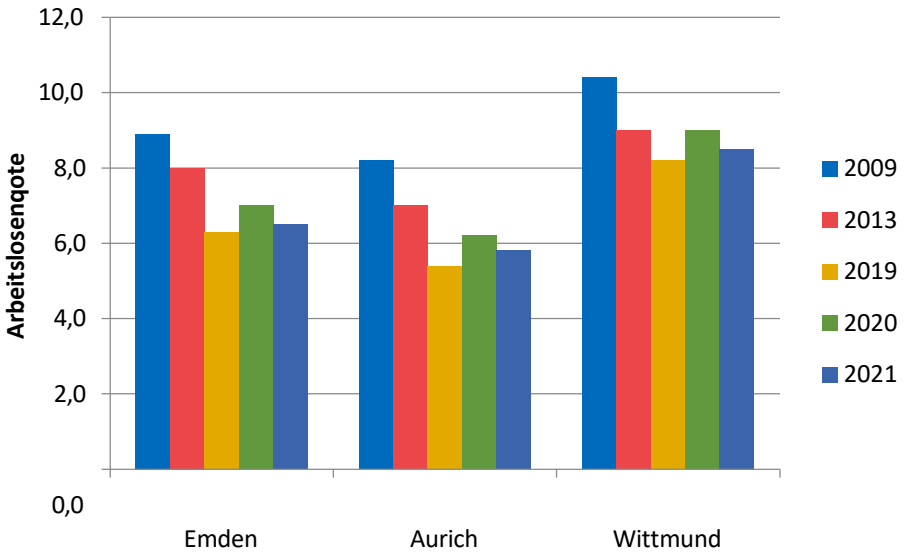


Abbildung 31: Arbeitslosenquote in den Kommunen des Mittleren Ostfrieslands 2009-2021 (LSN (2022) und REGIONALMONITORING NIEDERSACHSEN (2022))

Die Arbeitslosenquote lag in den letzten Jahren in den Landkreisen Aurich und Wittmund und in der kreisfreien Stadt Emden höher als im Landesdurchschnitt, folgt jedoch seit Jahrzehnten dem Landestrend, sodass sich auch die Arbeitslosigkeit im Mittleren Ostfriesland stetig verringert. Die Corona-Pandemie forderte auch in dieser Region Ihren Tribut und ließ die

Arbeitslosenzahlen in 2020 wachsen, die im folgenden Jahr wieder reduziert und kompensiert werden konnten, auch wenn das Niveau aus 2019 noch nicht ganz erreicht werden konnte.

3.5. Umweltsituation

3.5.1. Natur und Landschaft

In der großräumigen Systematik der Landschaften in Deutschland, wie sie das Bundesamt für Naturschutz (BfN) zusammengestellt hat, zählt die ostfriesische Halbinsel zur Kategorie der „grünlandgeprägten offenen Kulturlandschaften“ (BfN, 2022). Ein hoher Anteil Grünlandwirtschaft und eine überlieferte starke Parzellierung der Landschaft verleihen dem Mittleren Ostfriesland in weiten Teilen eine reichere Strukturierung mit Wallhecken, Baumreihen und kleinen Gehölzen. Diese Elemente steigern den ökologischen Wert. Wallhecken – Wahrzeichen der friesischen Landschaften – dienten einst als Einfriedung, Windschutz und nachwachsende Rohstoffquelle. In ihrer alten Form, artenreich und mit ständiger Verjüngung und Pflege, waren sie von großem Nutzen auch für die heimische Fauna und Flora.

Wallhecken werden in ihrer ökologischen Wirkung mit zwei aneinandergelegten Waldrändern – als besonders wertvolle Übergangsbiotope – verglichen. Wo sie, wie bis zum 19. Jahrhundert vielerorts, noch heute ein dichtes Netzwerk bilden, bereichern sie Landschaftsbild und ökologische Landschaftsfunktionen. Wie auch natürliche Fließgewässer mit typischem Begleitgrün, sind sie als lineare Biotope Korridore für die Ausbreitung von Arten und Individuen. Daher kommt, neben flächigem Schutz, heute dem Biotopverbund eine wichtige Rolle zu. Die Vernetzung natürlicher und naturnaher Flächen trägt mit einem geringen Flächeneinsatz stark zum Artenschutz bei.

Abbildung 32: Wallhecken, ein verbreitetes Landschaftselement im Mittleren Ostfriesland, vernetzen Naturstandorte miteinander (links). Die vielen Fließgewässer, vom Schlot bis zum Kanal, sind häufig strukturarm (rechts).

Die Region Mittleres Ostfriesland besitzt mit der ihr eigenen „Park-“ oder „Heckenlandschaft“ ein gutes Potenzial für einen effizienten Schutz seiner Naturgüter.

Dass die Region ein großes Potenzial in der Natur besitzt, zeigt auch die Anzahl der naturnäheren Flächen in den Kommunen in 2019, die mit 7,62 % (Landkreis Wittmund) bis 9,33 % (Landkreis Aurich) bundesweit überdurchschnittlich hoch ist (Deutschland: 5,07 %) (BBSR, 2022).

3.5.2. Schutzgebiete

Neben dem Nationalpark „Wattenmeer“, der einen Anteil von 6,8 % der Landesfläche Niedersachsens besitzt und an die Landkreise der Region Mittleres Ostfriesland angrenzt, verfügt die Region über weitere schutzwürdige Gebiete, insbesondere 5,3 % an Naturschutzgebieten (NSG) auf dem Land (NLWKN, 2020):

- Ewiges Meer und Umgebung (Stadt Aurich, Gemeinde Großheide und Samtgemeinde Holtriem, fast vollständig enthalten)
- Brockzeteler Moor (Stadt Aurich, vollständig enthalten)
- Groen Breike (Gemeinde Ihlow, teilweise enthalten)
- Fehntjer Tief und Umgebung Nord (Gemeinde Ihlow, teilweise)
- Kollrunger Moor (Stadt Aurich, teilweise enthalten)
- Ihlower Forst (Stadt Aurich, minimal enthalten)

Vor allem das Naturschutzgebiet „Ewiges Meer und Umgebung“ (Aurich, Großheide und Holtriem) trägt mit einer Größe von 1.290 ha substanziell dazu bei. Es beherbergt den größten Hochmoorsee Deutschlands. Der Hochmoorkomplex stellt eines der letzten Relikte der ursprünglichen Landschaft des ostfriesischen Zentralmoors dar. Darüber hinaus beherbergt das Mittlere Ostfriesland das Naturschutzgebiet „Brockzeteler Moor“ (Aurich). Anteil hat die Region an den Naturschutzebieten „Kollrunger Moor“ (Aurich), „Groen Breike“ (Aurich), „Fehntjer Tief und Umgebung Nord“ (Gemeinde Ihlow) und „Ihlower Forst“ (Aurich). Das „Ewige Meer“, Kollrunger Moor“ und „Fehntjer Tief und Umgebung Nord“ zählen sogar zum europäischen Naturschutzgebietsverbund im Rahmen der Fauna-Flora-Habitat-Richtlinie. Ebenfalls FFH-Gebiete, aber nicht als „Naturschutzgebiete“ ausgewiesen, sind die „Techfledermaushabitate im Raum Wilhelmshaven“. Als Komplementär hierzu finden sich im Landkreis Aurich verschiedene Standgewässer sowie das Fließgewässer Westerender Ehe als FFH-Gebiet „Teichfledermaus-Gewässer im Raum Aurich“. Zudem sind diese FFH-Gebiete als auch Bereiche in Emden („Krummhörn“, „Ostfriesische Moore“) und Ihlow („Ostfriesische Mooere“) EU-Vogelschutzgebieten zugehörig. Damit umfasst die Region Mittleres Ostfriesland vielfältige Bereiche der Natura 2000-Gebiete. Sowohl für die Gastvögel als auch für die Brutvögel befinden sich hauptsächlich wertvolle Bereiche in der Gemeinde Ihlow. Hinzu kommt eine Reihe von Landschaftsschutzgebieten (18,9 % der Landesfläche (NLWKN, 2020)), darunter als Größte:

- LSG „Victorburer und Georgsfelder Moor“

- LSG „Egelser Wald und Umgebung“
- LSG „Berumerfehner - Meerhusener Moor“
- LSG „Neues Moor – Herrenmoor“
- LSG „Osteregelser Moor und Umgebung“
- LSG „Ostfriesische Seemarsch zwischen Norden und Esens“
- LSG „Krummhörn“
- LSG „Ostfriesische Meere“
- LSG „Berumerfehner - Meerhusener Moor“

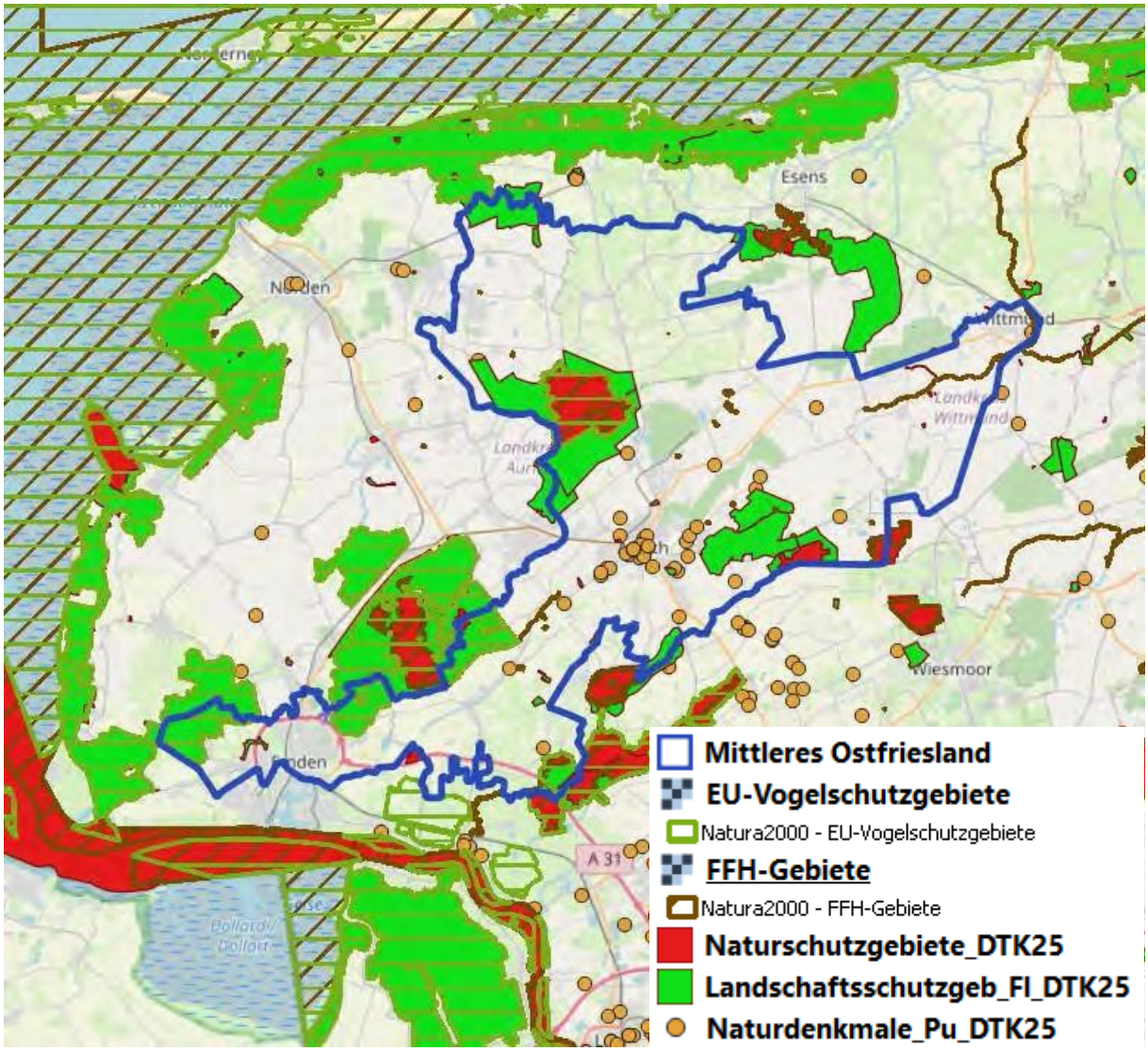


Abbildung 33: Naturschutzrechtlich besonders geschützte Teile von Natur und Landschaft, inkl. Natura 2000 (LGLN, 2022)

Des Weiteren zählen etlichen Naturdenkmale zu den unter Naturschutz gestellten Elementen in dieser Region. Naturdenkmale sind natürlich entstandene Landschaftselemente, die sowohl als Einzelgebilde (z. B. landschaftsprägende Bäume, Felsen Höhlen) als auch als naturschutzwürdige Flächen mit bis zu fünf Hektar Größe (z. B. kleinere Wasserflächen, Moore oder Heiden) ausgewiesen werden können. In der Region Mittleres Ostfriesland besitzt die Stadt Aurich überdurchschnittlich viele Naturdenkmale, dabei handelt es sich überwiegend um Baumbestände.

3.5.3. Umweltqualität

Trotz der vielen naturschutzfachlichen Flächen und Gebiete, gibt es auch gegenteilige Anzeichen: Die Landwirtschaft erfährt auch hier einen Intensivierungsprozess, der sich vor allem im starken Anwachsen des Energiepflanzenanbaus zeigt – einem Phänomen, das in Deutschland allgegenwärtig ist. Die steigende Flächenkonkurrenz, auch innerhalb der Landwirtschaft, trägt nicht zu einem entspannteren Verhältnis von Naturschutz und Landwirtschaft bei. Dabei stehen diese beiden Flächenansprüche gar nicht so sehr in Konkurrenz. Wo noch vor einigen Jahren der Dialog zwischen Landwirtschaft, Naturschutz (Verbände und Behörden) und örtlichen Kommunen noch zu selten geführt wurde, konnten die Argrarumweltmaßnahmen in Niedersachsen und Bremen (NiB-AUM) seit 2013 diese Verzahnung erreichen. Die verschiedenen Umweltmaßargrarnahmen tragen einen wesentlichen Beitrag zum Erhalt der Biodiversität bei und kombinieren die Landwirtschaft mit dem Naturschutz. Als wichtigste Ursachen für den Rückgang der Artenvielfalt ist dennoch die Intensivierung der Landnutzung, insbesondere durch die Landwirtschaft, zu nennen. Anhand der Veränderungen der Bestände ausgewählter Vogelarten, welche die wichtigsten Landschafts- und Lebensraumtypen in Deutschland repräsentieren, kann der Zustand von Natur und Landschaft bewertet werden. Reichhaltig gegliederte Landschaften mit intakten, nachhaltig genutzten Lebensräumen bieten nicht nur Vögeln einen Lebensraum. Indirekt bildet dieser Indikator daher auch die Entwicklung zahlreicher weiterer Arten in der Landschaft und die Nachhaltigkeit der Landnutzung ab. Mit Beginn der Aufzeichnung zeigt die Datenreihe einen negativen Trend des Indikators, auch wenn er zuletzt wieder etwas anstieg. Im Jahr 2016 lag er bei nur rund 71 % des Zielwertes.

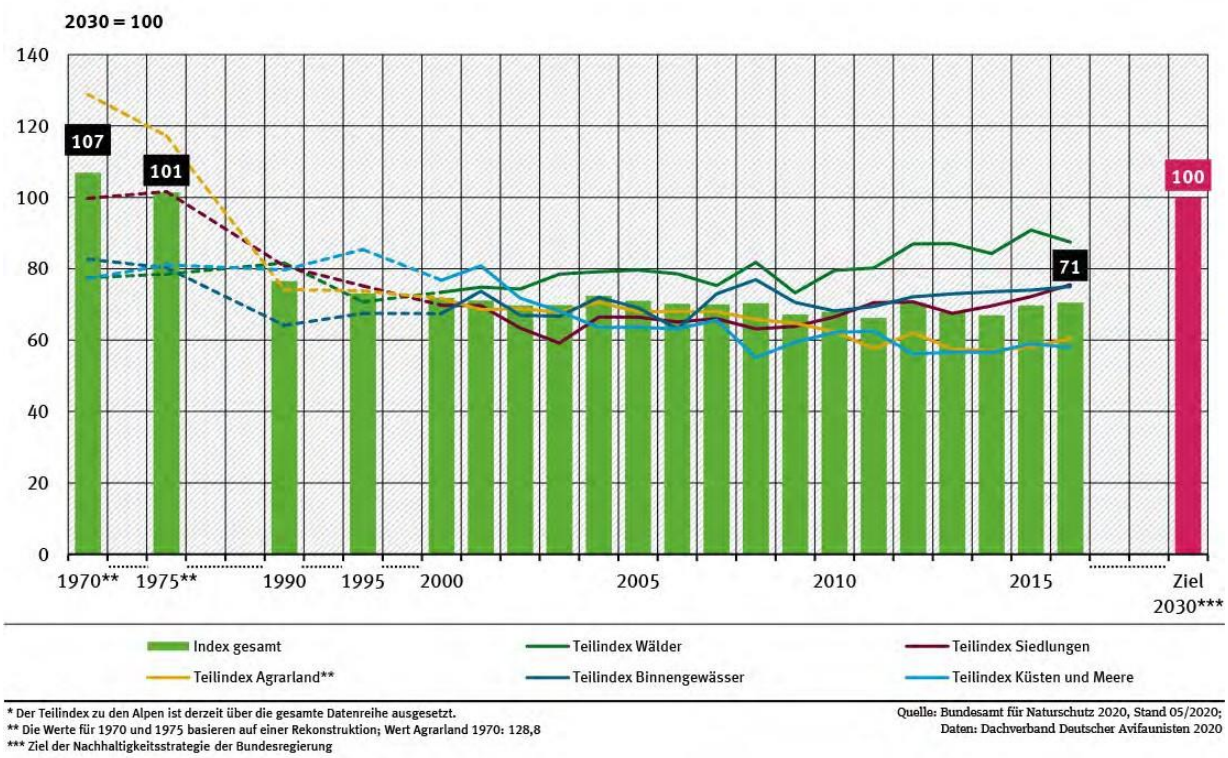


Abbildung 34: Bestand repräsentativer Vogelarten in verschiedenen Landschafts- und Lebensraumtypen (UMWELTBUNDESAMT, 2020)

Die wichtigsten Ursachen hierfür sind eine intensive landwirtschaftliche Nutzung, Zerschneidung und Zersiedelung der Landschaft, Versiegelung von Flächen sowie großräumige Stoffeinträge (beispielsweise Nährstoffe, Pestizide oder Säurebildner). Daher sind zur Erhaltung der biologischen Vielfalt nachhaltige Formen der Landnutzung in der gesamten Landschaft und ein schonender Umgang mit der Natur erforderlich.

Neben den Wallhecken, könnten auch die zahlreichen kleinen Gewässer im Mittleren Ostfriesland für eine Verbesserung des Biotopverbunds genutzt werden. Es ist klar, dass ihre Funktion als Entwässerungslinien dabei nicht vernachlässigt werden kann. Kleinräumige Analysen mögen aber ergeben, dass in manchem Fall eine naturnahe Struktur der Ufervegetation mit der anderen Funktion vereinbar ist.

Die Betrachtung der Fließgewässer in der Region (vgl. Abbildung 35) lässt sowohl bei den künstlichen, als auch bei den Tiefs und Geestbächen durchweg ein schlechtes oder unbefriedigendes ökologisches Potenzial erkennen. Von den roten und orangefarbenen Färbungen der linearen Gewässer hebt sich – in Grün für ein gutes ökologisches Potenzial – ausschließlich der Hochmoorsee des Ewigen Meers ab. Positiv ist hier zu vermerken, dass sowohl die Wasserqualität der Oberflächengewässer als auch des Grundwassers im Bereich des Mittleren Ostfriesland überall als „gut“ klassifiziert ist. Die geringe Naturnähe der linearen Gewässer resultiert also ausschließlich aus der ungünstigen Struktur. Über die Wechselwirkungen von Vegetation und Wasserkörper hinausgehend, betrifft das den

Kurvenreichtum, die Ausformung von Ufern und Sohle sowie die Durchgängigkeit der Fließgewässer (versus Regulierungs- und Schleusenbauwerke) für Wasserlebewesen.

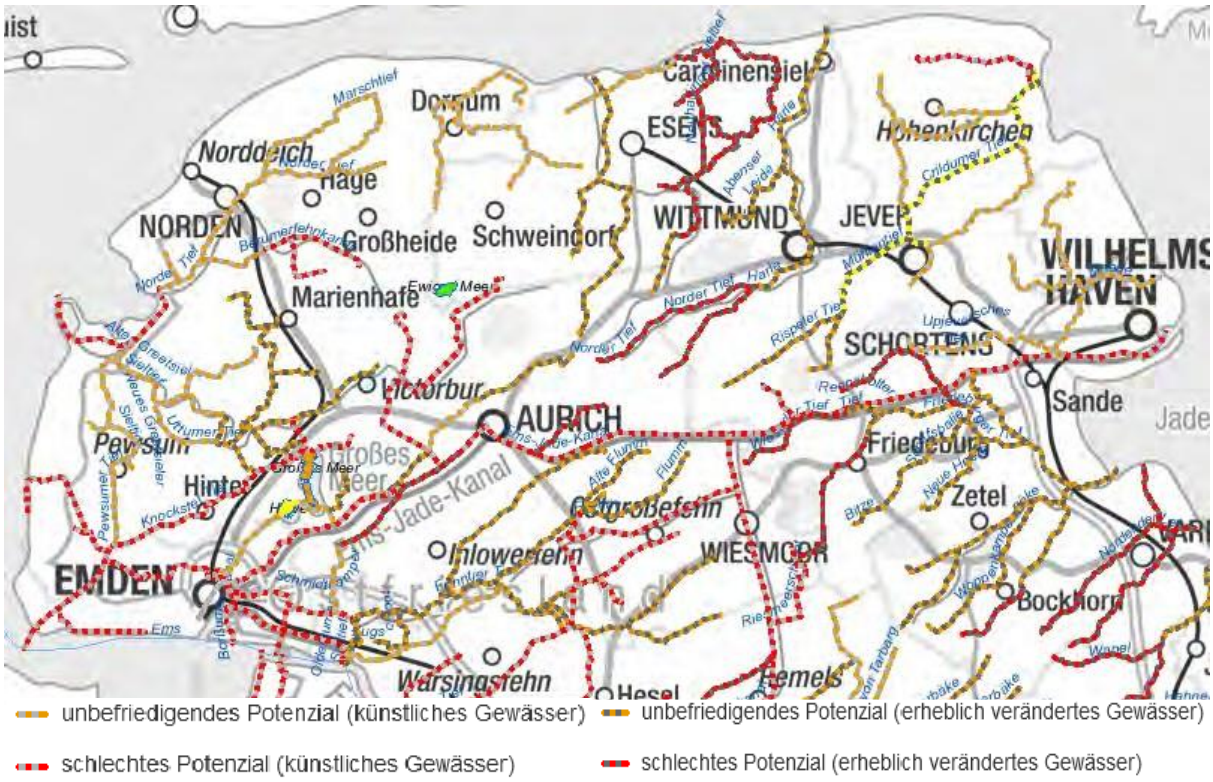


Abbildung 35: Ökologisches Potenzial der Fließgewässer im Mittleren Ostfriesland (MU, 2022)

Schutz der Umwelt bedeutet in Zeiten des Klimawandels auch, lokales und regionales Handeln in größeren Zusammenhängen zu sehen. Die Kommunen in Ostfriesland haben sich dieser Herausforderung gestellt und bilanzieren ihre Energieverbrauche und ihren Treibhausgasausstoß unter dem Gesichtspunkt der Optimierung. Insgesamt konnten in Deutschland die Treibhausgas-Emissionen gegenüber dem Referenzwert von 1990 in 2020 um 41,3 % reduziert werden. Den Größten Verdienst an diesem Erfolg hat die Energiewirtschaft. Gründe für diese Entwicklung sind die erfolgreiche Reform des europäischen Emissionshandels, der niedrige Gaspreis, der Ausbau von Wind- und Sonnenenergie sowie die Abschaltung erster Kohlekraftwerksblöcke (s. Abbildung 36) (UMWELTBUNDESAMT, 2022).

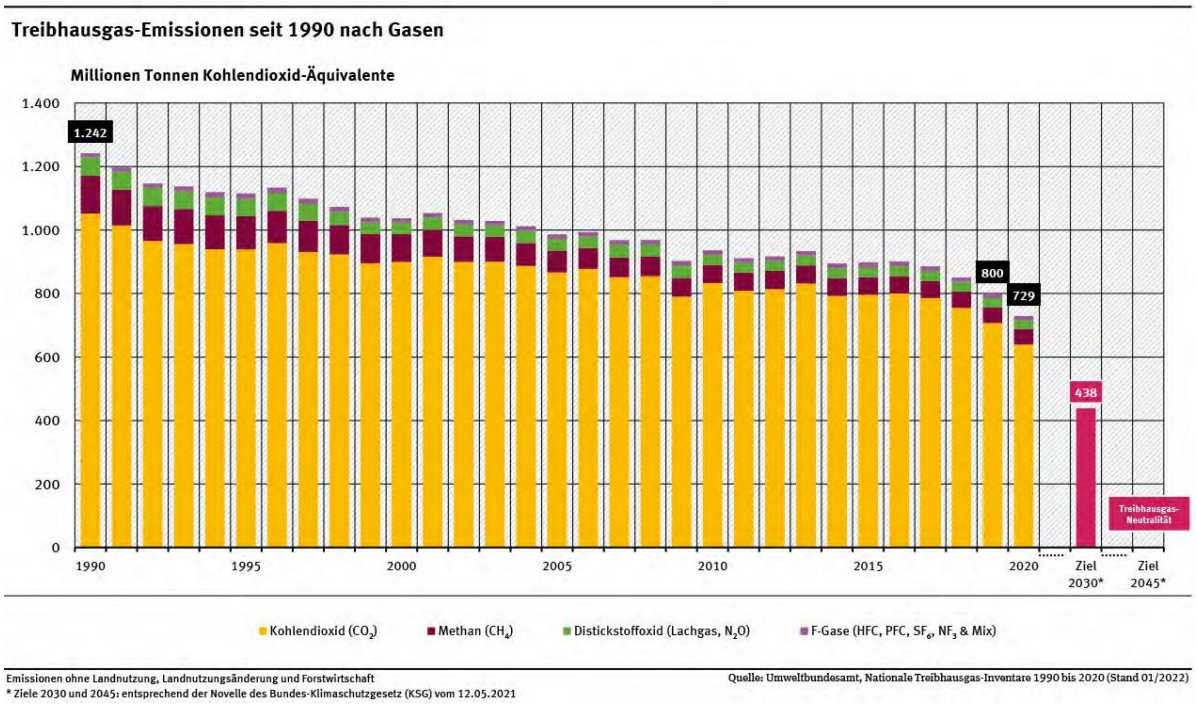


Abbildung 36: Treibhausgas-Emmissionen seit 1990 nach Gasen in Deutschland (UMWELTBUNDESAMT, 2022)

Dennoch hat Niedersachsen im Jahr 2018 insgesamt 80,6 Mio. Tonnen CO2-Äquivalente2 emittiert trägt etwa 9,6 % der bundesweiten Emissionen. Dabei machen die Kohlendioxid-Emissionen in der eher städtisch und industriell geprägten Südosthälfte Niedersachsens meist deutlich über 90 % der Emissionen aus, wohingegen in den landwirtschaftlich geprägten Landkreisen im Norden und Nordwesten Niedersachsens deutlich höhere Anteile der Methan- und Lachgasemissionen deutlich (s. Abbildung 37) (MU, 2021).

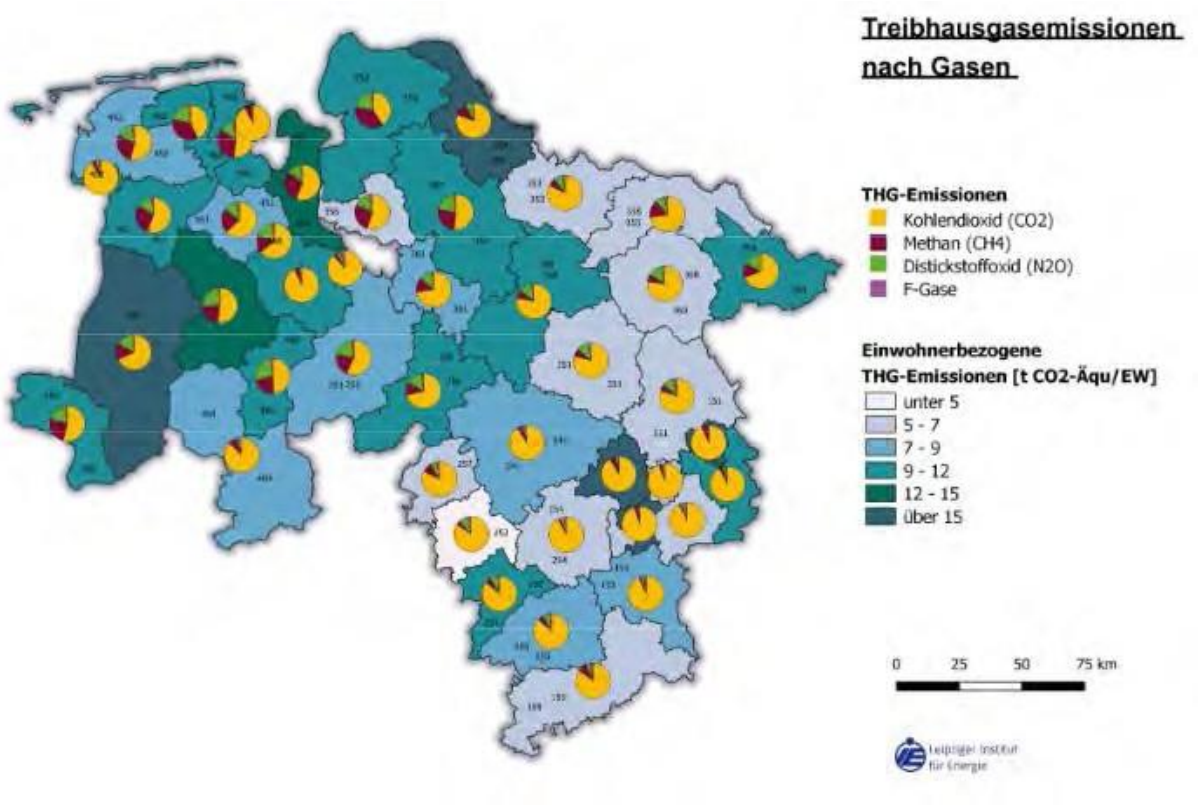


Abbildung 37: Treibhausgasemissionen der Landkreise in Niedersachsen nach Gasen in 2018, einwohnerbezogen (MU, 2021)

3.5.4. Klimaschutz und –anpassung

Der Klimawandel ist zwar nicht mehr vermeidbar, aber um die Beeinträchtigungen für Natur und Menschen um das Möglichste zu minimieren, ist die die Erderwärmung auf möglichst 1,5-Grad gegenüber vorindustrieller Zeit zu begrenzen. Dafür ist eine Veränderung in nahezu allen Bereichen notwendig. Um die Erreichung der Klimaziele zu erreichen, legt die Niedersächsische Klimaschutzstrategie 2021 Zwischenziele, Zielsetzungen und Maßnahmen zur Minimierung von Treibhausgas-Emissionen für die einzelnen Sektoren fest:

- Energiewirtschaft
- Industrie
- Verkehr
- Gebäude
- Landwirtschaft
- Abfallwirtschaft/Sonstige
- Landnutzung, Landnutzungsänderung und Forstwirtschaft (LULUCF)

Um die Treibhausgase zu minimieren, soll der Energiebedarf bilanziell aus erneuerbaren Energien gedeckt werden, vorrangig durch den Ausbau von Windenergieanlagen an Land sowie Photovoltaik-Anlagen auf Gebäudedächern. Dabei sollen auch Innovation und Forschung in allen Bereichen der Industrietätigkeit unterstützen. Im Sektor Verkehr soll der

Anteil der mit dem Fahrrad zurückgelegten Wege gesteigert und Schienenfahrzeuge für den landeseigenen Fahrzeugpool ausschließlich mit emissionsfreien Antrieben beschafft werden. Außerdem soll die Pkw-Elektrifizierung ausgebaut und Neu- und Ersatzbeschaffung von Dienstkraftfahrzeugen im Grundsatz ausschließlich saubere, emissionsfreie oder emissionsarme Antriebe erworben werden. Der Energiebedarf soll bilanziell aus erneuerbaren Energien erzeugt und Wärmeversorgung klimaneutral erfolgen, dabei sollen auch die natürlichen Kohlenstoffspeicherkapazitäten erhöht und erhalten werden. Auch der Ökolandbau soll gesteigert werden (MU, 2021).

Zur Anpassung an den Klimawandel wurde eine Strategie entwickelt, die durch ein konkretes Maßnahmenprogramm das Land Niedersachsen auf veränderte klimatische Bedingungen vorbereitet. Die Anpassung an die unvermeidbaren Auswirkungen des Klimawandels ist ein kontinuierlicher Prozess und es wird notwendig sein das Land zukünftig durch weitere Maßnahmen an die veränderten Klimabedingungen anzupassen. Hierfür investiert das Land in den nächsten fünf Jahre (2022 – 2026) bereits rund 310 Mio. Euro in die Klimafolgenanpassung. Doch diese Summe ist im Vergleich zu den Kosten, die durch Schäden von Extremwetterereignissen verursacht werden, gering (MU, .2022).

Um die Öffentlichkeit über den Klimawandel und seine Auswirkungen zu informieren, wurde auch das Niedersächsisches Kompetenzzentrum für Klimawandel (NIKO), als zentrale Stelle in Niedersachsen, eingerichtet. Dort werden Klimadaten der Vergangenheit und der projizierten Zukunft aufbereitet und Klimakartenserver kostenfrei zur Verfügung gestellt. Damit sollen sich alle Menschen in Niedersachen ein Bild von möglichen Klimaänderung in ihren Regionen machen können.

Auch für die Region Mittleres Ostfriesland ist der Klimaschutz von und die Anpassung an den Klimawandel von Bedeutung.

Die Stadt Emden ist bereits im Jahr 2008 dem Klima-Bündnis beigetreten und hat dadurch ihr Ziel, die Reduzierung der CO2-Emissionen, bekräftigt. Den Weg konsequent weiterverfolgend wurde im Jahr 2011 ein integriertes Klimaschutzkonzept für die Stadt Emden verabschiedet. Seit 2012 plant und koordiniert ein Klimaschutzmanager die vielfältigen Aktivitäten. Seit 2016 ist die Stadt Emden in das Bundesprogramm Masterplan 100 % Klimaschutz aufgenommen worden (STADT EMDEN, 2022). Neben einem Nahmobilitätskonzept besitzt die Stadt einen „Masterplan Radverkehr 40 %“, der den Anteil des Radverkehrs auf 40 % anstrebt und hat eine Nahmobilitätsmanagerin eingestellt.

Auch die Stadt Aurich ist aktiv, um die bundesweiten Klimaschutzaktivitäten zu unterstützen und die gesetzten Klimaschutzziele zu erreichen, und hat 2018 eine geförderte „Einstiegsberatung kommunaler Klimaschutz“ durchführen lassen. Anschließend wurde mit den zuständigen Verwaltungsmitarbeiter*innen sämtlicher relevanter Fachbereiche sowie mit den Stadtwerken Aurich wurde ein Klimaschutzfahrplan für Aurich erarbeitet, der sowohl praktische als auch strategische Maßnahmen enthält, die

- sich durch schnelle und hohe THG-Minderungspotenziale auszeichnen,
- einen Beitrag zur Institutionalisierung des Klimaschutzes in Politik und Verwaltung leisten
- oder auf laufenden Vorhaben aufsetzen, diese mit klimaschutzrelevanten Aspekten vertiefen und die strategische Relevanz aus Sicht des Querschnittsthemas Klimaschutzes hervorheben.

Zur schrittweisen Umsetzung dieses Fahrplanes wurde 2020 das Klimaschutzmanagement eingerichtet. Ziel ist die fachlichinhaltliche Begleitung und Umsetzung der hier beschrieben Maßnahmen sowie die Erarbeitung eines vertiefenden Klimaschutzkonzepts für die Stadt Aurich. Außerdem hat die Stadt Aurich 2019 zur Reduzierung der CO2-Emissionen den „Masterplan Radverkehr 2030“ erarbeitet. Darin hat sie sich zum Ziel gesetzt, den Radverkehrsanteil zu verdoppeln, die Verkehrssicherheit, insbesondere auf dem Schulweg, zu erhöhen und die Akzeptanz für mehr Radverkehr in der Stadtgesellschaft zu fördern und zu erhöhen (STADT AURICH, 2019).

Der Landkreis Wittmund möchte mit ihrem Integrierten Klimaschutzkonzept den bereits vorhandenen Klimaschutzprozess der verschiedenen Akteure bündeln und weiterentwickeln. Das Konzept leistet damit einen wichtigen Beitrag, dass der Landkreis Wittmund in vielfältiger Art und Weise Voraussetzungen schafft und Impulse gibt, die weiterhin eine zukunftsfähige Entwicklung garantieren können. Insbesondere die Einrichtung eines Klimaschutzmanagements mit der Klimaschutzmanagerin ist eine wichtige Voraussetzung für eine erfolgreiche Umsetzung des vorliegenden Klimaschutzkonzepts (LANDKREIS WITTMUND, 2013). Durch einen Maßnahmenkatalog wurde dieses jüngst aktualisiert.

3.6. übergeordnete Planungen

Die Region Mittleres Ostfriesland hat bei der Erarbeitung des Regionalen Entwicklungskonzepts übergeordnete Planungen auf EU-, Bundes- und Landesebene berücksichtigt und auf bereits vorhandene oder beabsichtigte Planungen, Konzepte und Strategien der Region abgestimmt.

3.6.1. GAP-Strategieplan

Auf der Bundesebende wird erstmals in der neuen Förderperiode 2023 - 2027 die 1. Säule „Europäischer Garantiefonds für die Landwirtschaft“ (EGFL) und die 2. Säule „Europäischer Landwirtschaftsfonds für die Entwicklung des ländlichen Raums“ (ELER) zusammengefasst. Dadurch werden Mittel von der 1. Säule in die 2. Säule umgeschichtet, um so eine nachhaltige Landwirtschaft zu fördern, insbesondere für Agrarumwelt- und Klimamaßnahmen, die Stärkung besonders tiergerechter Haltung und des Tierwohls, für Maßnahmen zum Schutz der Ressource Wasser sowie für den ökologischen Landbau und die Ausgleichszulage für naturbedingt benachteiligte Gebiete einzusetzen. Grundsätzlich bleiben die Säulen erhalten. Die EU gibt nur noch den Rahmen vor und die Mitgliedsstaaten nehmen die detaillierten

Regelungen in einem Strategieplan vor. Das Bundesministerium für Ernährung und Landwirtschaft hat den Entwurf des GAP-Strategieplans am 21. Februar 2022 bei der Europäischen Kommission zur Genehmigung eingereicht (BMEL, 2022).

3.6.2. LROP Niedersachsen (2017)

Auf der Ebene der Landesplanung gilt für die Region Mittleres Ostfriesland das aktuelle Landes-Raumordnungsprogramm Niedersachsens (LROP) aus dem Jahr 2017, welches derzeit fortgeschrieben wird. Die aktuell gültige Fassung steht in keinem Fall mit der Entwicklungsstrategie der Region Mittleres Ostfriesland in Widerspruch. Darüber hinaus verfolgt sie aber – im Sinne der regionalen Profilbildung des LEADER-Ansatzes – einige Ziele des Landes-Raumordnungsplanes besonders engagiert. Für das Landesraumordnungsprogramm sind dies vor allem die Zielsetzungen:

- Sicherung und Verbesserung der Funktionsfähigkeit der Raum- und Siedlungsstruktur sowie der Infrastruktur
- die Raumansprüche bedarfsorientiert, funktionsgerecht, Kosten sparend und umweltverträglich befriedigen
- Berücksichtigung von Folgen für das Klima und Möglichkeiten zur Eindämmung des Treibhauseffekts
- Ausschöpfung der Möglichkeiten der Reduzierung der Neuinanspruchnahme und Neuversiegelung von Freiflächen
- Auswirkungen des demografischen Wandels berücksichtigen
- Steigerung des wirtschaftlichen Wachstums durch Ausschöpfung der Möglichkeiten der Innovationsförderung, der Stärkung der Wettbewerbsfähigkeit, der Erschließung von Standortpotenzialen und von Kompetenzfeldern
- Touristische Nutzungen in der Küstenzone sind zu sichern und nachhaltig zu entwickeln
- Erhaltung der gewachsenen, das Orts- und Landschaftsbild, die Lebensweise und Identität der Bevölkerung prägende Strukturen sowie siedlungsnahe Freiräume und Weiterentwicklung unter Berücksichtigung der städtebaulichen Erfordernisse
- Siedlungsstrukturen sichern und entwickeln, in denen die Ausstattung mit und die Erreichbarkeit von Einrichtungen der Daseinsvorsorge für alle Bevölkerungsgruppen gewährleistet werden; sie sollen in das öffentliche Personennahverkehrsnetz eingebunden werden
- Für den Naturhaushalt, die Tier- und Pflanzenwelt und das Landschaftsbild wertvolle Gebiete, Landschaftsbestandteile und Lebensräume erhalten und entwickeln

- Erhaltung der Landwirtschaft in allen Landesteilen als raumbedeutsamer und die Kulturlandschaft prägender Wirtschaftszweig und Sicherung in ihrer sozio-ökonomischen Funktion
- Den öffentliche Personennahverkehr sichern und bedarfsgerecht ausbauen
- Die Nutzung einheimischer Energieträger und erneuerbarer Energien soll unterstützt werden
- Versorgung der ländlichen Regionen mit modernen Informations- und Kommunikationstechnologien und -netzen
- Abbau geschlechtsspezifischer Nachteile durch raumstrukturelle Maßnahmen

3.6.3. Regionale Raumordnungsprogramme (RROP)

Auf Landkreisebene gelten die Regionalen Raumordnungsprogramme der Landkreise Aurich (2018) und Wittmund (2005). Über die Ziele des LROPs hinaus befördert das Entwicklungskonzept des Mittleren Ostfrieslands vor allem:

RROP Landkreis Aurich

- Im Landkreis Aurich soll für die gesamte Bevölkerung die stationäre medizinische Versorgung gewährleistet werden.
- Im Landkreis Aurich soll grundsätzlich ein naturnaher Zustand der Gewässer einschließlich ihrer Uferbereiche angestrebt werden.
- Im Interesse der Grundwasserneubildung sollen weitere Flächenversiegelungen auf das notwendige Maß begrenzt werden.

RROP Landkreis Wittmund

- Verbindung von für den Naturhaushalt, die Tier- und Pflanzenarten und das Landschaftsbild bedeutungsvoller Gebiete durch auf die naturräumlichen Besonderheiten ausgerichtete Maßnahmen und dauerhafter Erhalt vorhandener Verbindungsstrukturen
- Sicherung und Weiterentwicklung von Gewerbestandorten in den Ortsteilen unterhalb der zentralörtlichen Funktion eines Grundzentrums im Rahmen der Eigenentwicklung unter Berücksichtigung des Strukturwandels in der Landwirtschaft und dem damit verbundenen Verlust von Arbeitsplätzen
- Erhalt der Gulfhöfe als prägende Elemente der regionalen Kulturlandschaft durch geeignete Maßnahmen wie Sanierung und Umstrukturierung für touristische, gewerbliche sowie kulturelle Zwecke

- Unterstützung der Landwirtschaft als Garant für die Erhaltung und Weiterentwicklung der gesetzlich geschützten Landschaftsbestandteile in den durch Wallheckenstrukturen geprägten Teilräumen
- Ausbau des öffentlichen Personennahverkehrs (ÖPNV) und des Schienenpersonennahverkehrs (SPNV) innerhalb der Verkehrsregion Ems-Jade (VEJ) zu einem leistungsfähigen kreisübergreifenden Verbundsystem [darunter v. a.:]
    - Abgestimmtes Tarifsystem
    - Abgestimmte Fahrpläne im Taktsystem
    - Behindertengerechte Ausstattung und Fahrradmitnahme in allen öffentlichen Verkehrsmitteln
- Sicherung und Weiterentwicklung des überregionalen Radwegenetzes in der Region Ost-Friesland [darunter v. a.:]
    - Beibehaltung einer einheitlichen Kennzeichnung
    - Optimierung des infrastrukturellen Standards
- Sicherung des Wassersports in den Außen- und Binnengewässern als Bestandteil eines umfassenden Tourismusangebotes und Weiterentwicklung im Rahmen eines regional abgestimmten Entwicklungskonzeptes durch geeignete Maßnahmen zur qualitativen Verbesserung der Infrastruktur

3.6.4. Regionale Handlungsstrategie Weser-Ems (2021-2027)

Mit der Handlungsstrategie des Amtes für regionale Landesentwicklung Weser-Ems sollen Abstimmungsprozesse zwischen der kommunalen/ regionalen Ebene und der staatlichen Ebene optimiert werden. Als besondere Herausforderungen der kommenden Jahre werden in der Region Weser-Ems die Bereiche Klimaschutz und Energie, die Digitalisierung und die Sicherung der Daseinsvorsorge angesehen. Der Agrarsektor soll „intelligenter, krisenfester und diversifizierter“ werden, Umwelt- und Klimaschutz, eine nachhaltige und umweltgerechte Agrar- und Ernährungswirtschaft sowie die sozioökonomische Entwicklung in ländlichen Regionen verstärkte Aufmerksamkeit erfahren. Die Entwicklungskonzepte der LEADER-Regionen orientieren sich an strategischen Entwicklungs- und operativen Zielen der regionalen Handlungsstrategie und sind mit dieser abzustimmen. In 13 strategischen Zielen wurden die Handlungsbedarfe formuliert, die sich in ihrem Anspruch auch auf die Region Mittleres Ostfriesland abbilden lassen.

3.6.5. Raumordnungskonzept für das niedersächsische Küstenmeer (ROKK)

Das Raumordnungskonzept für das niedersächsische Küstenmeer (ROKK) ist Baustein des auf europäischer Ebene verankerten Integrierten Küstenzonenmanagements IKZM. Es ist ein

Informationsangebot hinsichtlich der vielfältigen Nutzungs- und Schutzansprüche, die an den Küstenraum gestellt werden und soll - unter Einbindung aller relevanten Akteure – eine nachhaltige Entwicklung im Küstenraum voranzubringen und zu gewährleisten.

3.6.6. Der Europäische Meer- und Fischereifonds (EMFF)

Im Rahmen der Strategie für eine integrierte örtliche Entwicklung des Fischwirtschaftsgebiets Niedersächsische Nordseeküste ist die Region Mittleres Ostfriesland nur mit Teilen der Stadt Wittmund Teil und potenzielle Förderkulisse des Europäischen Meer- und Fischereifonds EMFF (Abbildung 38).

Abbildung 38: Gebietskulisse Fischwirtschaftsgebiet Niedersächsische Nordseeküste (LANDKREIS FRIESLAND, 2020)

Ziel ist die nachhaltige Entwicklung von Fischwirtschaftsgebieten im Rahmen eines lokalen Entwicklungskonzeptes, so unter anderem Innovation auf allen Stufen der Versorgungskette, Unterstützung von Diversifizierung, Stärkung des Umweltvermögens einschließlich Maßnahmen zur Begegnung des Klimawandels, Förderung kulturelles Erbe und lokale Entwicklung. Mittel aus dem EMFF stehen bis 31.12.2023 zur Verfügung.

4. Evaluierung

Die Firma Dieter Meyer Consulting GmbH (MCON) aus Oldenburg wurde mit der Durchführung des Regionalmanagements (ReM) bis zum Jahr 2023 für die Region Mittleres Ostfriesland beauftragt. Die Region wurde Anfang 2015 vom Land Niedersachsen als „ILE-Region“ ausgewählt, um einen integrierten ländlichen Entwicklungsprozess durch die Förderung eines Regionalmanagements zu unterstützen. In den ersten Monaten der Zusammenarbeit bis Ende des Jahres 2016 wurden die wesentlichen Ziele des gegenseitigen Kennenlernens, der Orientierung, der Vernetzung der Akteure sowie der Priorisierung erster Entwicklungsthemen erreicht. Zudem wurde eine neue Webseite veröffentlicht, um interessierten Akteuren aus der Region eine Informationsplattform zu bieten. Die Lenkungsgruppe beschloss, in den bisherigen „ILE-Strukturen“ weiterzuarbeiten und so keine Wirtschafts- und Sozialpartner*innen in die Projektlenkungsgruppe aufzunehmen.

Die folgenden Jahre 2017 bis 2020 standen ganz im Zeichen der Projektentwicklungsarbeit. Insbesondere die Entwicklung eines Radwege-Management-Systems und die Planung maritimer touristischer Infrastruktur an den Kanälen konnten vorangetrieben werden. Neben diesen regionalen Projektansätzen wurde eine lokale und thematisch breit gestreute Projektentwicklung forciert. Bis Ende 2020 wurden zahlreiche lokale, regionale, investive, nicht-investive, soziale, naturschützende oder infrastrukturbildende Projekte umgesetzt. Um die Ergebnisse festzuhalten, hat das ReM jährlich einen Tätigkeitsbericht verfasst. Insgesamt konnten mind. 120 Projekte umgesetzt werden oder befinden sich in der Umsetzungsphase. Davon wurden 22 Projekte gemeindeübergreifend (also teil- oder gesamtregional) entwickelt und verwirklicht. Weitere rund 150 Projekte befinden sich in der Entwicklungsphase und könnten in den folgenden Jahren realisiert werden. Obwohl dies eine beachtliche Summe an Projekten signalisiert, wird eine große Diskrepanz in Hinblick auf die Erreichung der Handlungsfeldziele deutlich. Während im Handlungsfeld A (Siedlungsentwicklung) sowie im Handlungsfeld D (Kultur, Freizeit und Tourismus) und auch C (Landwirtschaft und Naturschutz) das Ziel um ein Vielfaches übertroffen wurde, wurde das Ziel im Handlungsfeld B (Wirtschaft und Bildung) nur knapp erreicht und im Handlungsfeld E (Mobilität und Klimaschutz) deutlich verfehlt.

Ein Blick auf die jeweils einzelnen strategischen Zielsetzungen zeigt, dass 14 von 25 Zielsetzungen seitens der Kommunen kaum oder gar nicht umgesetzt wurden, während in 5 Zielsetzungen in beinahe jeder Kommune ein Projekt realisiert wurde. Zukünftig sollte daher die Anzahl der umzusetzenden Maßnahmen reduziert und auf einzelne strategische Zielsetzungen bezogen werden. Womöglich konnten aufgrund des Gebietszuschnitts und der unterschiedlichen Leistungsfähigkeit der Kommunen nur wenige gemeinsame qualitativ hochwertige Projekte umgesetzt werden. Neben der Ausweitung der personellen Kapazitäten wird davon ausgegangen, dass ein neuer homogenerer Gebietszuschnitt als auch ein gemeinsames „Ankerthema“ / „Motiv“ den regionalen Entwicklungsprozess verbessern.

werden. Für diesen Prozess ist eine Verstetigung und bestenfalls auch eine Verbesserung der Informations- und Kommunikationswege notwendig, um auch die regionalen Akteure und die Öffentlichkeit besser einzubinden und so auch die Bekanntheit und die Akzeptanz des ReMs zu erhöhen.

Neben den vorangegangenen Evaluierungsergebnisse der ReMs (vgl. Anhang II) konnten weitere Evaluierungsergebnisse für den gesamten ILE-Prozess in Niedersachsen durch das Thünen-Institut für Ländliche Räume aus Braunschweig durch eine Befragung in den Jahren 2017-2021 erhoben werden.

5. SWOT-Analyse

Die SWOT-Analyse (**S**trengths (Stärken), **W**eaknesses (Schwächen), **O**pportunities (Potenziale/chancen) und **T**hreats (Herausforderungen/Risiken)) beschreibt den Status Quo der Region Mittleres Ostfriesland und zeigt zukünftige Entwicklungsmöglichkeiten auf. Sie dient der Region als zuverlässige Grundlage zur Schaffung ihrer Zukunftsstrategie und analysiert gründlich ihre Stärken, Chancen, Schwächen und Risiken. Dabei sind sowohl die Wahrnehmungen der in der Region wohnenden und besuchenden Bevölkerung (vgl. Kap. 7) – als auch die Ergebnisse der Ausgangslage berücksichtigt, miteinander abgeglichen und ggf. ergänzt worden.

Tabelle 5: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Siedlung

Siedlung	
Stärken • Noch bezahlbarer Wohnraum (9) • Ländlicher Charakter (9) • Lebendige Nachbar- und Ortschaften (7) • Schöne Ortschaften/Innenstädte (7) • Erkennbare Siedlungsstrukturen (A) • Gut ausgeprägte zentralörtliche Strukturen (Mittelzentren) (A) • Dominierende Wohnfunktion (A)	**Schwächen** • Zersiedelung (4) • Eigenheim für Einheimische unerschwinglich (4) • Hohe Mietspreise (3) • Erschwerte Bedingungen für lebendige Gemeinschaftseinrichtung und gut erreichbare Versorgungseinrichtung (A)
Chancen • Bezahlbaren Wohnraum schaffen (5) • Erhalt ostfrieslandtypische Gebäude und Ortskerne (1) • Besondere Kulturlandschaft (A)	**Risiken** • Ungleichgewicht an Wohnraum (Zunahme der Ferienhäuser und Abnahme der Wohnhäuser für Einheimische) (5) • Wohnraum nicht mehr leistbar (5) • Verlust des ostfriesischen Charmes/Auflösung dörflicher Strukturen (3) • Zersiedelung (2)

	• Auflösung von charakteristischen Siedlungsformen durch gesetzliche Vorgaben (A) • Leerstand (A) • Baudruck der Dörfer verändert negativ das Erscheinungsbild (A)

Im Bereich **Siedlung** tragen besonders die funktionierenden Nachbarschaften und der ländliche Charakter zur attraktiven Wohnfunktion bei. Auch wenn die Miet- und Kaufpreise noch moderat sind, so muss der Wohnraum erschwinglich bleiben, indem das Gleichgewicht zum Tourismus erhalten bleibt. Ansonsten droht die Gefahr, dass Wohnraum nicht mehr leistbar sein wird und die Region den dörflichen Charme durch die Auflösung dörflicher Strukturen verliert.

Tabelle 6: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Bevölkerung

Bevölkerung	
Stärken	**Schwächen**
• starke Identifikation der Menschen mit der Region, Heimatverbundenheit (10) • Menschen (ausgeglichen, bodenständig, gemütlich) (8) • Hohe Lebensqualität (8) • Keine Anonymität (2) • Geringe Bevölkerungsdichte (1)	• Überalterung (3) • Zuzüge von Rentnern aus anderen Bundesländern (2) • Landflucht junger Menschen (2) • Hohe Armutsquote (1) • Drogenprobleme (1) • Rechtes Gedankengut (1)
Chancen	**Risiken**
• Attraktivität für junge Leute steigern (5) • Mit der Gesellschaft zusammen entscheiden (2) • Öffnung für neue Ideen und Menschen, die nicht von hier sind (1)	• Abwanderung (8) • Überalterung (8) • sich ausruhen/nur reden und nichts machen (3) • Altersheim für NRW/Zuzüge aus NRW (2) • Engstirnigkeit (2) • zu viele Transferleistungsbezieher (1) • abgehängt zu werden (1) • Krieg (1)

	• Überbevölkerung (1)

Die **Bevölkerung** zeichnet sich durch die Menschen und ihre starke Identifikation mit der Region. Aufgrund des demografischen Wandels spürt auch das Mittlere Ostfriesland eine älter werdende Bevölkerung, welche durch starke Zuzüge von Ruheständern intensiviert wird. Um dem entgegen zu wirken, könnte die Region für junge Leute attraktiviert werden. Ansonsten drohen eine weitere Abwanderung junger Menschen und eine dadurch stärkere Überalterung. Die Umfrageergebnisse bestätigen die Ausgangslage.

Tabelle 7: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Bauen

Bauen	
Stärken	**Schwächen**
• Viel Fläche, wenig Baugebiete (1) • Historische Bausubstanz (1) • Günstige Grundstückspreise (1) • Starke Baupreise (Baubranche) (1) • Große Baugrundstücke (A)	• Bauland für Einheimische unbezahlbar und zu viel Nachfrage (6) • Bebauung mit ortsuntypischen Gebäuden/Baukultur (2) • Freiflächen zu Neubaugebieten (1) • Teure Baukosten (1) • Lückenbebauung (1) • Wenig öffentliche Lebensbereiche (A) • Zuwenig Nachfrage im Bestand (A)
Chancen	**Risiken**
• Stärkung landschaftlich typischer Bauweisen (2) • Sanierung statt Verfall oder Neubauten (2) • Wohnraumförderung für Einheimische (2) • Stärkung (auch der kleineren) Ortschaften (1) • Mobil und Tiny Häuser (1) • Attraktivierung der öffentlichen Räume	• Zu hoher Bauboom (insb. FeWos und Ferienhäuser, unnötige Gebäude EEZ) (10) • Ansiedlung für Einheimische erschweren (3) • Innenstädte trotz hoher Investitionen negativieren (2) • Fehlende Transparenz der Geldausgaben (2) • Eigenheim->Flächenversiegelung (1) • Städtische Baufehler (1) • Fehlende Bürgerbeteiligung (1)

	• Druck auf attraktive Dorfgestaltungen steigt (Leerstand) (A) • Begierde aus Neubaugebieten (A) • Landwirtschaftliche Gebäude verschwinden, da keine Entwicklungsmöglichkeit im Dorf (A)

Im Bereich **Bauen** hat das Mittlere Ostfriesland besonders den Vorteil, dass im Verhältnis zu anderen Regionen in Deutschland große (Bau-)Grundstücke vorhanden sind. Verstärkt durch die Rohstoffknappheit, bedingt durch die Corona-Pandemie, sind Baupreise für die Einheimischen mit einem hiesigen Gehalt noch weniger erschwinglich geworden, wohingegen für Zuzügler aus anderen Gebieten die Preise und somit die Region besonders attraktiv sind. Dadurch besteht allerdings auch die Gefahr einer ortsuntypischen Baukultur, weshalb landschaftstypische Bauweisen gestärkt werden könnten.

Tabelle 8: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Versorgung

Versorgung	
Stärken	**Schwächen**
• Gute Einkaufsmöglichkeiten (6) • Kurze Wege (2) • Fußläufige Erreichbarkeit (2) • Überschaubar (1) • Günstigere Lebensunterhaltungskosten (1) • KiTas und Schulen (1)	• Digitalisierung (Mobilfunknetz, Breitband, Glasfaser, Internet) (35) • Zu wenig Ärzte und Pflegekräfte (15) • Dörfer ohne Einkaufsmöglichkeiten (6) • Dezentralität (4) • Innenstädte unattraktiv (4) • zeitlich eingeschränkte Betreuung für Kinder jeden Alters (3) • Ausdünnung des Ladenangebots durch Internethandel (1) • Hohe Benzinpreise (1) • Geringes Warensegment (A) • Kauferlebnis fehlt (A)
Chancen	**Risiken**
• Digitalisierung vorantreiben (Internet, Mobilfunk, Breitband, Glasfaser) (16) • Anreize schaffen für junge Ärzte (4)	• Defizite in der Digitalisierung (9) • Rückgang der Landärzte (2) • Leerstände (2)

• Kritischer mit Verstaatlichung umgehen (1) • Zentralklinik (1) • Ferienbetreuung für Grundschulkinder (1) • Attraktive Aufenthaltsräume schaffen für mehr Kauferlebnis (A) • Kooperationen (A)	• Geringe Kinderbetreuung (2) • Daseinsvorsorge auch für Ältere (Bank, Post) (2) • Zentralklinik (1) • Abwanderung von finanzstarken Einwohner*innen in die urbanen Städte (A) • Unterversorgung für ältere Menschen (inmobil) (A)

Grundlegende **Versorgung**smöglichkeiten sind zufriedenstellend gegeben. Schwächen zeichnen die in der fachärztlichen Versorgung ab und der Digitalisierung in ländlicheren Gebieten. Diese Gebiete habe es auch in der Versorgung besonders schwer, weil durch den demografischen Wandel die Menschen immobiler werden. Dieses Problem könnte mit einer dezentralen Daseinsvorsorge gelöst werden.

Tabelle 9: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Soziales

Soziales	
Stärken	**Schwächen**
• Gemeinschaft/Zusammenhalt (22) • Menschen (zurückhaltend, freundlich, hilfsbereit) (16) • Vernetzung untereinander (6) • Engagement (3)	• fehlende (Jugend)-beteiligung (2) • Teilweise wollen sich Zugezogene nicht integrieren (1) • Oft ehrenamtlich Abhängigkeit von einer Person (1) • Keine Treffpunkte für Zugereiste Personen (1)
Chancen	**Risiken**
• Förderung Vereinsleben (2) • Demokratie (2) • Ostfriesische Identität (2) • Zusammenarbeit der ostfriesischen Landkreise und der Stadt Emden intensivieren (1) • Weniger Bürokratie (1) • Potenziale geflüchteter Menschen erkennen (1)	• Mutlosigkeit (1) • Beliebigkeit, Oberflächlichkeit (1)

• Brauchtumpflege (1)	

Im **sozialen** Bereich zeichnen sich die Ostfriesen durch ihren gemeinschaftlichen Zusammenhalt, auch aufgrund guter Vernetzungen, und ihr (ehrenamtliches) Engagement aus. Aber auch zugezogenen können das Sozialgefüge und die Region stärken, weshalb die Integration einen besonderen Stellenwert einnehmen sollte.

Tabelle 10: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Wirtshaft (Politik)

Wirtschaft (Politik)	
Stärken	**Schwächen**
• viele inhabergeführte KMU mit Kontakt zum Kunden (6) • Standorttreue Gewerbe (VW, Enercon, Rücker etc.) (2) • Wirtschaftskraft/ -standort (2) • traditionelle Berufe (1) • Hafen (1) • Gutes produzierendes Gewerbe (einschl. Landwirtschaft) (A)	• Politik (Vetternwirtschaft, Kirchturmdenken, Bürgermeister, Gleichstellungsarbeit, Verschuldung) (15) • Wenig qualifizierte Arbeitsplätze (12) • Unterdurchschnittliche Einkommenshöhe (8) • Abhängigkeit von den großen Arbeitgebern (4) • Für weitere Großunternehmen noch zu unattraktiv (4) • Aussterben der KMU (2) • Wenig Industrie (2) • Unterdurchschnittlicher Anteil Dienstleistungserbringer (A)
Chancen	**Risiken**
• KMU (8) • Schaffung von Arbeitsplätzen (7) • Mehr Werbung für Ansiedlung großer Firmen (5) • Ausweitung Gewerbegebiete (4) • Werft (3) • Erleichtern von Startups/Gründerzentren (3) • Entwicklung/ Beratung /Coaching für gastronomische Betriebe schaffen (2)	• Staatliche Überregulierung, Verstaatlichung und Bürokratisierung (9) • Abhängigkeit großer Konzerne (9) • Politische Unstimmigkeiten (5) • Stillstand/abgehängt zu werden (3) • Attraktivität für junge Menschen → Abwanderung (3) • Kirchturmdenken (2) • Weiße Flecken bei LEADER (Fördermöglichkeiten flächendeckend) (1)

• Regionale Gastronomie (Melkhuske, Hofläden) (2) • ostfriesische Seehäfen (1) • Halten von Ausbildungs- und Hochschul-Absolventen (1) • Mehr Coworking Spaces (1) • Gewerbeschauen (1) • Mehr Struktur in der Emder Innenstadt (z.B. Otto) (1) • Ausweitung im Dienstleistungssektor (A)	• Schmutzige Industrie etablieren (1)

Im Bereich **Wirtschaft** besitzt die Region sowohl inhabergeführte kleine und mittlere Unternehmen (KMU), produzierendes Gewerbe (einschl. Landwirtschaft) und Großgewerbe. Vor allem letztere binden hohe Arbeitskräfte der Region, die gehalten werden sollte. Denn trotz der Abhängigkeit von den Großunternehmen sind diese Arbeitsplätze in der ländlichen Region besonders von Bedeutung. Eine weitere Herausforderung sind **politische** Differenzen die vor allem durch interkommunale Zusammenarbeit, Kooperationen sowie Transparenz und Beteiligung der Bevölkerung minimiert werden können.

Tabelle 11: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Bildung

Bildung	
Stärken	**Schwächen**
• Bildungseinrichtungen (6) • Größtes Gymnasium Deutschlands (1) • Campus Großheide (1) • Gutes Netz der allgemeinbildenden Schulen bis zum Abitur (A) • Akademische und berufsbezogene Bildungsentwicklung (A)	• Geringe Weiterbildungsmöglichkeiten (2) • Abwanderung junger Menschen zum Studieren (2) • Keine Umsetzung neuer Konzepte in Kindergärten (2) • Keine ganztägige Kinderbetreuung (1) • Weite Schulwege (1) • Schulkonzept veraltet (1)
Chancen	**Risiken**
• Ausweitung der Betreuungszeiten KiTa und Schulen (1) • Digitalisierung (1) • Modernisierung (1)	• Defizite in der Digitalisierung (4) • Fortschritt verschlafen, z.B. neue (1) Konzepte zur Kindererziehung)

• Weiterbildungen (1) • Mehr Gesamtschulen (IGS, Waldorf) (1) • Ausweitung aller vorhandenen Bildungseinrichtungen (A)	• Fehlende Konzepte (A)

Das **Bildung**sangebot ist in der Region, wobei Ausweitung aller vorhandenen Bildungseinrichtungen noch mehr Potenzial geben könnte. Vereinzelnd fehlen Weiterbildungsmöglichkeiten und auch die akademische Ausbildung besitzt nur geringfügig Auswahl, sodass junge Menschen für andere Studiengänge die Region verlassen. Langfristig könnte das akademische Ausbildungsangebot erweitert werden; kurzfristig sollte die Attraktivierung der Region für junge Akademiker*innen die Absolventen zu einen Rückzug in die Heimat animieren. Neben verfügbaren Arbeitsplätzen sollten auch die Defizite der Digitalisierung verringert werden und Betreuungsangebot für Kinder sichergestellt sein.

Tabelle 12: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Innovation

Innovation	
Stärken • Hafenstädte (1) • Unternehmen (1) • Hochschulunterstützungsmöglichkeit (A) • Gute Standorte für wirtschaftliche Entwicklung (A)	**Schwächen** • Wenig Innovation (1) • Zu wenig Hochschulkooperationen (A)
Chancen • Innovationen (5) • Alleinstellungsmerkmale ausbauen (3) • Wasserstoff (2) • Dienstleistende Standorte mehr wahrnehmen und ausnutzen (A)	**Risiken** • Innovative Menschen und Projekte ausbremsen (4) • Konkurrenzdenken (1)

Die Vorteile der Region für **Innovation**smöglichkeiten sind die Hochschule Emden/Leer sowie die Hafenstadt Emden bzw. die weiteren in der näheren Umgebung liegenden Hafenstädte. Auch dieser Bereich könnte von Kooperationen profitieren um die Alleinstellungsmerkmale auszubauen und den besonderen Standort z. B für Wasserstoffentwicklungen zu nutzen.

Tabelle 13: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Landwirtschaft

Landwirtschaft	
Stärken	**Schwächen**
• Guter Kontakt zur Landwirtschaft (2) • Milchkühe (2) • Generationsübergreifende familiengeführte Betriebe (1) • Biogas (1)	• Naturschutz (Rote Gebiete/Wolfsfreiheit) (2) • Schlechte Akzeptanz (1) • Flächenverbrauch für Photovoltaik (1) • Allgemeiner Strukturwandel (Preise etc.) (A) • Rückgang von Artenvielfalt (A)
Chancen	**Risiken**
• Ökologische Landwirtschaft (3) • Regionalität/Regionale Vermarktung (3) • Naturschutz (2) • Akzeptanzförderung (1) • Unterstützung (kleiner) Betriebe (1) • Kleinere Betriebe eher bereit zur ökologischer Umstrukturierung (Bio-Betriebe (A) • Mehr freie Landschaftsräume (A)	• Rückgang der Bauernhöfe (fehlende Nachfolge) (2) • Übergang zur Agrarindustrie (1) • Monokulturen (1) • Verbau landwirtschaftlicher Nutzfläche (1) • Naturschutz (1) • Naturschutz als Problem ansehen (1) • Siedlungsdruck/Flächenkonkurrenz (A) • Veränderung der Kulturlandschaft (A)

Die **Landwirtschaft** ist im Mittleren Ostfriesland historisch gewachsen. Zum einen wird das Historische von den Einwohnern und Touristischen sehr geschätzt, zum anderen können die Betriebe die wirtschaftlichen Fortschritte nicht vernachlässigen, da sonst noch ein stärkerer Rückgang der Betriebe zu verzeichnen wäre. Es gilt daher historisch und modern in Einklang zu bringen, genauso auch Landwirtschaft im Zusammenspiel mit der Natur.

Tabelle 14: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Natur und Umwelt

Natur und Umwelt	
Stärken	**Schwächen**
• Natur (31) • Luft/Klima (13) • Nähe zum Meer/Strand (12)	• Wetter (1) • Geringes Umweltbewusstsein (1) • Steingärten (1)

• Ruhe (10) • Wind/Windenergie (7) • Naturerbe Wattenmeer (7) • Regenerative Energien (5) • Wälder (4) • Seen/Kanäle (4) • Wiesen (2) • Moore (2) • vielseitiger Grünlandvögel-Besatz (2) • Wallhecken (1) • Intakte Umwelt (1) • Wildblumenflächen (1) • Insektenbeauftragter von Großheide leistet tolle Arbeit (1)	• Wenig Storchenhorste (1) • Flächenversiegelung durch Neubauten (Supermärkte, Gewerbegebiete) (1) • Glyphosat (1) • B210 (1) • Nichtumsetzung von Anregungen der Klimaschutzmanager (1)
Chancen • Erzeugung regenerativer Energie (Wind, Solar, Wasser) (24) • Erhalt der Natur/Naturschutzgebiete (12) • Umweltbewusstsein stärken (6) • Expertenwissen in Naturorientierung (1) • Batteriefertigung Elektromobilität (1) • Blühstreifen (1) • Storchenhorste (1)	**Risiken** • Zerstörung/Veränderung (12) • Sturmfluten/Überflutungen (2) • Müllproduktion/-verbrennung (2) • Vernachlässigungen der Anpassungen an den Klimawandel (1) • Fortschritt verschlafen (1) • B210n (1) • Windparks zerstören das Landschaftsbild (1) • Naturschutz übertreiben (1) • Fracking (1) • Flächenversiegelung (3) • Fehlende Absprachen mit Landwirten

Eine der größten Stärken, die die Region Mittleres Ostfriesland besitzt ist die **Natur und Umwelt**. Insbesondere sind dies die unterschiedlichen Naturräume (z.B. Wiesen, Wälder, Moore, Seen, Flüsse). Die wachsenden (Land-)-Wirtschaft und die dadurch entstehende Gefährdung der Natur und Umwelt sollten Gleichgewicht stehen. Statt zu konkurrierenden sollte der zukünftige Weg gemeinsam gegangen werden, wie beispielsweise dies die Windenergie in der Region schon seit Jahren zeigt.

Tabelle 15: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Landschaft

Landschaft	
Stärken • Land/-schaft (52) • Weite und Ruhe (9) • Kulturlandschaft (4) • Vielfalt (4) • Wallheckenstruktur (A) • Zahlreiche kleine Fließgewässer (A) • Hochmoorsee (größter in Deutschland) (A) • Gute Wasserqualität (A) • 3 genetische Naturlandschaften (Geest, Moor, Marsch) (A)	**Schwächen** • Veränderungen der Naturlandschaften durch Veränderungen in der Landwirtschaft (A)
Chancen • (Erholungs-)Landschaft (8) • Vielfältigkeit (3) • Einzigartigkeit (2) • Weitläufigkeit (2) • Freiflächen schaffen (1) • Landwirtschaft (A) • Naturschutz (A) • Nachhaltigkeit entwickeln (A)	**Risiken** • Zerstörung der Natur- und Kulturlandschaft (1) • Verringerung der Unverwechselbarkeit (1) • Veränderungen in der Landwirtschaft (A) • Klimaveränderungen (A)

Die **Landschaft**, natürlich auch zugehörig zu Natur und Umwelt, wird durch ihrer Weite und Ruhe sowie ihrer Vielfältigkeit von den Einwohner*innen und Touristen geschätzt. Um dies zu schützen, sollten die Konkurrenzen mit der Landwirtschaft unterbunden werden und das Gleichgewicht zwischen Landwirtschaft und Landschaft erhalten bzw. wieder hergestellt werden.

Tabelle 16: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Freizeit

Freizeit	
Stärken • Naherholung (10) • Radfahren (3) • Ausflugsmöglichkeiten (2) • Veranstaltungen (2) • Eigenheim (1) • Viel Platz (1) • Discotheken (1) • Spielplätze (1) • Inselerlebnis (1) • Gute Angebote um Kulturgeschichte zu erleben (A)	**Schwächen** • Wenig Angebote Kinder/Jugendliche und Ältere (32) • Keine Diskothek (8) • Wenig Kneipen (3) • Zu wenig Ruder- und Paddelangebote (3) • Wenig Jugendhäuser/-zentren (1) • Angebote für Senioren nur über Pflegeeinrichtungen (1) • Wenige Hundeauslaufflächen (1)
Chancen • Mehr Angebote (Alltag, Freizeit, Sport) (12) • Wanderrouten schaffen (2) • Mehr Nachtleben (1) • Augmented und Virtual Reality zur Information/Unterhaltung (1) • Naherholung (1) • Hundebademöglichkeiten (1) • Regionstypische und endogene Angebote mehr ausbauen und anbieten (A)	**Risiken** • Fehlende Angebote/Veranstaltungen (5) • Sportangebot für Dorfkinder bei Fußball belassen (1) • Zersiedelung zerstört den Naherholungswert (1) • Attraktionen nicht in den Zentren sondern flächendeckend verteilen (1) • Überlaufene Orte (A) • Verzicht auf Ursprünglichkeit und das „Besondere“ (A) • Trends folgen (A)

Das **Freizeit**angebot der Region durch die Naherholung ist von besonderer Bedeutung. Die Angebote zu Aktivitäten oder Veranstaltungen zu touristischen Zeiten sind zwar ausreichend, dennoch könnte das Angebot für Jung und Alt sowie für Einheimische und Touristen sowohl Tagsüber als auch abends deutlich mehr erweitert werden.

Tabelle 17: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Tourismus

Tourismus	
Stärken • (Fahrrad-)Tourismus (31) • Langsam gewachsene Strukturen (1) • Bootstourismus (Paddel+Pedal) (A) • Keine Bettenburgen (A) • Freizeit und Urlaub auf dem Bauernhof (A) • Einzigartige Kulturlandschaft (A)	**Schwächen** • Ankauf von Zweitwohnungen von Urlaubern (1) • Konzentration auf wenige touristische Hotspots (1) • Zu teuer (Eintrittspreise, Übernachtungen) (1) • Angebote nur im Sommer (1) • Zuviel Tourismus, keine Rücksicht auf Einheimische (1) • Vernachlässigtes Wasserstraßennetz (1) • zu wenige erschlossene touristische Anziehungspunkte (1) • wenig Übernachtungen für Fahrradreisende (A)
Chancen • mehr touristische Anlaufpunkte (15) • Marketingstrategien (11) • Nachhaltiger/sanfter Tourismus über Gemeindegrenzen (6) • Ausflugsziele besser verteilen (4) • Radtourismus (3) • bessere Hotels (2) • Kulturtourismus (1) • Ostfriesische Familien (Einkehren, Unterkünfte) (1) • Ausbau und Pflege Fahrradrouten (1) • Informationsschilder (1) • Wohnmobilstellplätze (1) • Verstetigung durch gute Übernachtungsmöglichkeiten, sowie gutes Essen und Trinken (regional),	**Risiken** • Übermäßiger Tourismus (12) • Anschluss an die touristische Entwicklung des Küstengürtel verlieren (4) • Einheimische vergessen (3) • Ruhe aufgeben für immer mehr Attraktionen (2) • Nachlassen des Tourismus (1)

freundlichen Service und Ganzjahresangebote (A)	

Die größte Stärke im Bereich **Tourismus** ist der Tourismus selbst. Besonders sind die einzelnen Tourismussparten, wie beispielsweise Fahrrad- oder Bootstourismus, zu nennen. Die Region überzeugt durch naturnahen und ländlichen Urlaub, den es zu erhalten gilt. Übermäßiger Tourismus sollte vermieden, um die Stärken und somit die Gründe für den erfolgreichen Tourismus zu erhalten.

Tabelle 18: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Kultur

Kultur	
Stärken • Tradition und Brauchtum (12) • Kulturelle Sehenswürdigkeiten (6) • Geschichte (5) • Plattdeutsche Sprache (4) • Viele Alleinstellungsmerkmale (2) • Kulturprogramm in Emden (1) • reiche Museumslandschaft (1) • ostfrieslandweite Themenjahre (1) • Alte Orgeln (1)	**Schwächen** • wenig Angebote (9) • mangelnde politische Fürsprache (1) • schlechte und wenig Werbung (1) • Plattdeutsche Sprache stirbt aus (1)
Chancen • Traditionen und Brauchtümer erhalten und erlebbar machen (10) • Geschichte (2) • Kunstpfade (2) • Plattdeutsch (2) • Treffpunkte in der Natur mit künstlerischem Flair (2) • Ostfriesische Landschaft (1) • Geschichten/Döntjes (1) • Kulturcafés (1)	**Risiken** • Verlieren der heimischen Kultur (gesichtslose Neu-Bauweise, Bewahren historische Gebäude, Pflege der Regionalsprache Platt, Gemeinschaft bei Veranstaltungen) (6) • Einsparungen bei den freiwilligen Leistungen (1) • Veränderung der heimischen Identität durch ausländische Mitbürger (1)

Die ostfriesische **Kultur** mit ihren Brauchtümern und Traditionen, als auch der plattdeutschen Sprache ist eine Besonderheit Ostfrieslands und somit der Region. Dieses Kulturgut sollte durch Weitergabe und Erlebbarmachen erhalten werden. Die vielen kulturellen Sehenswürdigkeiten sind Stärken der Region, wohingegen es an künstlerischer Kultur noch etwas mangelt.

Tabelle 19: Ergebnisse der Online-Umfrage vom 19.01.-31.01.2022 (Anzahl der Beiträge) und Ergebnisse der Ausgangslage im Bereich Verkehr und Mobilität

Verkehr und Mobilität	
Stärken	**Schwächen**
• Fahrradwegenetz (15) • Nähe zu den Niederlanden (2) • Angenehmes Autofahren (1) • Gute Autobahnanbindung (1) • Wenig Verkehr (1) • Gute Bahnanbindung aus Emden (A) • Gute Erreichbarkeit der Mittelzentren (A)	• ÖPNV (schlechte Taktung, geringe Frequenz, kein Bahnanschluss, zu teuer) (104) • Infrastruktur (20) • fehlende Radwege (16) • Straßenqualität (13) • Individualverkehr dominiert (1) • PKW-Entfernung zu den Oberzentren mehr als 1 Stunde (A)
Chancen	**Risiken**
• ÖPNV verbessern (19) • Ausbau und Angebote für Radverkehr (12) • Bahnanbindung, Bahnhof Aurich (5) • Ausbau von Ladesäulen (2) • B210n (1)	• Den Anschluss zu verpassen (5) • Weitere Vernachlässigung ÖPNV (4) • B210n (4) • Noch mehr Autoverkehr (3) • Undurchdachte Konzepte zu voreilig umsetzen (1) • Teurer Autounterhalt (1) • Zu wenig auf den Klimaschutz achten (1) • Wenig Straßenbeleuchtung (1) • Großräumige Siedlungsentwicklungen erschweren den Verkehrsfluss der Hauptverkehrsstraßen (z. B. Moordorf) (A)

Im Bereich V**erkehr und Mobilität** bietet die Region mit dem sehr guten Radwegenetz, und die in Teilen gute Anbindung an die Autobahn sowie die Nähe zu den Niederlanden, Vorteile der Region; jedoch das große Manko der Region ist, wie in vielen ländlichen Regionen auch,

der schlechte ÖPNV. Daraus resultiert ein zu starker Individualverkehr, der sich auf die Straßenqualität und die Umwelt auswirkt. Mit einer Verbesserung des Verständnisses für den ÖPNV und danach mit der Erweiterung des Angebotes kann die Verkehrswende gelingen und somit einen wichtigen Beitrag zum Klimawandeln leisten.

6. Regionale Entwicklungsstrategie

6.1. Übergeordnete Rahmenbedingungen der Entwicklungsstrategie

Um eine erfolgreiche Entwicklungsstrategie für das Mittleres Ostfriesland erarbeiten zu können, werden die im Folgenden aufgeführten Aspekte berücksichtigt und integriert.

6.1.1. Planungsziele auf europäischer, Bundes-, Landes- und Regionalebene

Die Entwicklungsstrategie des Mittleren Ostfrieslands bindet die unterschiedlichen Vorgaben und Ziele der übergeordneten Strategie- und Programmebenen ein. Je tiefer die Ebene wird, desto konkreter werden die Vorgaben der Planungsziele.

Europäische Planung

Es wird keine Nachfolge der Europa-2020-Strategie geben; alle EU-Fonds sollen auf fünf politische Ziele ausgerichtet werden:

Fünf politische Ziele
• Ein intelligenteres Europa durch Innovation, Digitalisierung, wirtschaftlichen Wandel sowie Förderung kleiner und mittlerer Unternehmen • grüneres, CO2-freies Europa, das das Übereinkommen von Paris umsetzt und in die Energiewende, in erneuerbare Energien und in den Kampf gegen den Klimawandel investiert • ein stärker vernetztes Europa mit strategischen Verkehrs- und Digitalnetzen • ein sozialeres Europa, das die Europäische Säule sozialer Rechte umsetzt und hochwertige Arbeitsplätze, Bildung, Kompetenzen, soziale Inklusion und Gleichheit beim Zugang zu medizinischer Versorgung fördert • ein bürgernäheres Europa durch Unterstützung lokaler Entwicklungsstrategien und nachhaltiger Stadtentwicklung in der gesamten EU

Die Kohäsions- und Strukturpolitik ist einer der zentralen Politikbereiche der Europäischen Union. Mit ihrem Europäischen Struktur- und Investitionsfonds (ESI-Fonds) trägt die Europäische Union zur Stärkung des wirtschaftlichen, sozialen und territorialen Zusammenhalts der Union bei und fördert dabei Wachstum und Beschäftigung insbesondere in Regionen mit Entwicklungsrückstand. Die Kohäsions- und Strukturpolitik ist ein Teilbereich der allgemeinen Wirtschaftspolitik. Ihre Aufgabe ist es insbesondere, strukturschwachen Regionen dabei zu helfen, Standortnachteile abzubauen und Anschluss an die allgemeine Wirtschaftsentwicklung zu halten. Mit den Mitteln der ESI-Fonds sollen Europas Regionen und Städte wettbewerbsfähiger werden. Es entstehen neue Arbeitsplätze, die nachhaltige

Entwicklung und die Verbesserung der Lebensqualität der EU-Bürger wird gefördert. Die EU-Kohäsions- und Strukturpolitik ergänzt dabei die nationale Regionalpolitik. Sie stellt außerdem das Gegenstück zur Konjunkturpolitik dar, die sich mit der aktuellen wirtschaftspolitischen Lage - mit konjunkturellen Schwankungen – befasst (BMWI, unbekannt).

Planung auf Bundesebene

Von jedem Mitgliedstaat ist eine Partnerschaftsvereinbarung auszuarbeiten und mit der EU-Kommission zu verhandeln. Diese bestimmt die strategische Ausrichtung der Förderprogramme und legt gleichzeitig verpflichtende Ziele fest, mit denen die Europäischen Struktur- und Investitionsfonds zur Verwirklichung politischer Zielsetzungen der EU beitragen sollen. Die Partnerschaftsvereinbarung für die Förderperiode 2021-2027 beschreibt die Gesamtstrategie für Deutschland bei der EU-Strukturförderung. Neben den Strukturfonds EFRE, ESF Plus und JTF ist hier auch der Fischereifonds EMFAF einbezogen. Die Partnerschaftsvereinbarung wurde am 20. September 2021 nach einem umfassenden Beteiligungsprozess offiziell bei der Europäischen Kommission zur Genehmigung eingereicht (BMWI, unbekannt).

Planung auf Landesebene

Aufgrund der föderalen Struktur wird die vereinbarte Strategie in Deutschland zum größten Teil auf Ebene der Bundesländer umgesetzt. Dort konkretisiert sich die nationale Strategie – unter Berücksichtigung der jeweiligen regionalen und sektoralen Besonderheiten – durch die Operationellen Programme (OP).

Mit dem Kabinettsbeschluss der Landesregierung im Dezember 2018 hat das Ministerium für Bundes- und Europaangelegenheiten und Regionale Entwicklung (MB) als koordinierendes Ministerium eine Gesamtstrategie für die EU-Förderperiode 2021-2027 für Niedersachsen aufgestellt. Damit steht das Land Niedersachsen vor Transformationsprozessen in zentralen Wirtschaftsbereichen sowie vor großen Herausforderungen in den Querschnittsbereichen Digitalisierung, Fachkräfte, Umwelt- und Klimaschutz sowie Regionalentwicklung. Die künftige EU-Förderung in Niedersachsen soll einen Beitrag zur Bewältigung dieser Herausforderungen leisten. Im Sinne des Leitmotivs „Niedersachsen investiert in eine nachhaltige Zukunft“ benennt die Förderstrategie deshalb folgende strategische und operative Ziele (STK, 2018):

Strategische und Operative Ziele
1. Niedersachsen investiert in einen innovativen und intelligenten wirtschaftlichen Wandel auf der Grundlage nachhaltiger Bildung und Forschung
2. Niedersachsen investiert in seine Umwelt und in den Klimaschutz
3. Niedersachsen investiert in die Zukunftsfähigkeit seiner Regionen sowie in Chancengerechtigkeit und Teilhabe

Es ist davon auszugehen, dass die Länder Niedersachsen und Bremen erneut ein gemeinsames und länderübergreifendes Entwicklungsprogramm zur Förderung des ländlichen Raumes aufstellen werden.

Planung auf regionaler Ebene

Auf der Ebene der vier Ämter für regionale Landesentwicklung in Niedersachsen werden regionsspezifische Handlungsfeldstrategien entwickelt. Die „Regionale Handlungsstrategie Weser-Ems“ setzt für den Raum Weser-Ems und damit die Region „Mittleres Ostfriesland“ folgende 13 strategische Ziele:

1. Wiederbelebung des gesellschaftlichen und wirtschaftlichen Lebens mit und nach der Corona-Krise
2. Zukunftssicherung Bioökonomie u.a. durch nachhaltigen Ausgleich von Ökologie und Ökonomie
3. Zukunftssicherung der maritimen Wirtschaft u. a. durch nachhaltigen Ausgleich von Ökologie und Ökonomie
4. Zukunftssicherung der Energiewirtschaft
5. Stärkung und Zukunftssicherung der KMU-Struktur in allen Branchen wie z. B. Kunststoff, Logistik, Metall- und Maschinenbau, Luftfahrt, Gesundheitswirtschaft, Ernährungswirtschaft, Handwerk etc. in der Region
6. Zukunftssicherung Tourismus u.a. durch innovative Fortentwicklungen und durch Sicherung höchster Standards
7. Ansiedlung und Ausbau anwendungsorientierter Forschungsinstitute und gleichzeitige Stärkung und Professionalisierung des Wissenstransfers über projektspezifische Netzwerkbildung, Förderung der betrieblichen Innovation
8. Bedarfsgerechte Steigerung des Wissens- und Bildungsniveaus in der Region
9. Sicherstellung einer ausreichenden verkehrlichen und digitalen Infrastruktur im Ausgleich von Ökologie und Ökonomie, Förderung der CO^2-reduzierten Mobilität
10. Bewältigung der Herausforderungen des Klimawandels, Senkung des CO^2-Ausstoßes und Schutz der natürlichen Ressourcen Wasser, Boden und der Naturräume, Stärkung der Wasser- und Kreislaufwirtschaft
11. Innovative Bewältigung der sich aus dem demografischen Wandel und der ländlichen Struktur ergebenden Herausforderungen (Innovation in der Daseinsvorsorge)
12. Bestmögliche Integration von geflüchteten Menschen und von EU-Zuwanderern in die Gesellschaft und den Arbeitsmarkt
13. Ausbau und Modernisierung des kulturellen Erbes und von Kultureinrichtungen, auch zur Verbesserung der Energieeffizienz

Die Handlungsfeldziele der Entwicklungsstrategie der Region Mittleres Ostfriesland sind aus diesen strategischen Zielen entwickelt und werden im Kapitel 6.3 jeweils den strategischen Zielen zugeordnet.

6.1.2. Gender Mainstreaming

Bei der Erarbeitung der Entwicklungsstrategie des Mittleren Ostfrieslands wurde hoher Wert auf die Einbeziehung der Bevölkerung sowie der regionalen Akteure vor Ort gelegt. Insbesondere sollte aber auch der Aspekt des *Gender Mainstreaming* (Geschlechtergerechtigkeit) berücksichtigt werden.

Geschlechtergerechtigkeit bedeutet, die unterschiedlichen Lebenssituationen und Interessen von Frauen und Männern zu berücksichtigen. Da Männer und Frauen in sehr unterschiedlicher Weise von politischen und administrativen Entscheidungen betroffen sein können, wurde bei der Erarbeitung der Entwicklungsstrategie des Mittleren Ostfrieslands besonderer Wert auf die Förderung der Gleichberechtigung gelegt. Damit wird nicht nur die Zielgenauigkeit der Entwicklungsstrategie, sondern auch die Akzeptanz bei den Bürger*innen erhöht.

Um der Idee des Gender Mainstreamings gerecht zu werden, wurde bei der Besetzung der Lokalen Aktionsgruppe (LAG) besonderer Wert auf die ausgewogene Verteilung der Geschlechter gelegt. Demnach haben die Frauen bei den stimmberechtigten Vertreter*innen der Kommunen einen Anteil von 33 % und bei den WiSo-Partner*innen sogar 50 %. Daraus ergibt sich ein fast ausgewogenes Verhältnis von Frauen und Männern: 43,75 % Frauen und 56,25 % Männer in der gesamten LAG, wodurch die Interessen aller Geschlechter gleichwertig berücksichtigt werden.

Der Aspekt des Gender Mainstreaming wurde bei der Erarbeitung der Entwicklungsstrategie stets berücksichtigt.

Bei der Erstellung des REKs wurde darauf geachtet alle Geschlechter zu erwähnen, indem möglichst die weibliche, männliche sowie diverse[11] Form verwendet wurde.

6.1.3. Barrierefreiheit

Aufgabe des Entwicklungskonzeptes ist es auch, die Chancengleichheit aller Menschen zu berücksichtigen und ihnen einen selbstbestimmten Alltag zu ermöglichen. Dazu gehört insbesondere, den barrierefreien Zugang zu den Einrichtungen der Daseinsvorsorge sicherzustellen. Dies bedeutet nicht nur, Barrierefreiheit in der physischen Umwelt zu sichern, sondern auch sprachliche Barrieren abzubauen und Akzeptanz sowie Toleranz gegenüber kulturellen oder religiösen Unterschieden zu schaffen. Insbesondere soll dies durch das Handlungsfeld D geschaffen werden (vgl. 6.3). Dennoch ist dies ein, dem REK übergeordnetes, Thema, weshalb es auch in den anderen Handlungsfeldern zu Überschneidungen kommt (z. B. im Handlungsfeld B mit barrierefreien und barrierearmen Aktivitäten und Veranstaltungen, im Handlungsfeld C mit der Verbesserung der ÖPNVs, wie auch im Handlungsfeld E mit alters- und bedarfsgerechtem Wohnen).

[11] Gekennzeichnet mit einem Stern (*)

6.2. Entwicklungsperspektiven

Eine regionale Entwicklungsstrategie für die Region Mittleres Ostfriesland setzt auf den vorhandenen regionalen Ressourcen auf und hat dabei gleichzeitig auch die sich ergebenden lokalen Entwicklungschancen zu berücksichtigen. Im vorangegangenen Kapitel 5 wurden die einzelnen Stärken und Potenziale, sowie die Schwächen und Herausforderungen dargestellt. In dieser detaillierten SWOT-Analyse floss u. a. die Bestandsaufnahme der regionalen Strukturen aus der Ausgangslage (vgl. Kap. 3) als auch die Ergebnisse der Bürgerbeteiligung mit ein (s. Anhang III).

Auf diesen Grundlagen werden erste Ansätze einer regionalen Entwicklungsstrategie entwickelt. Es ist im Detail zu prüfen, wo sich für die Region ergebene Chancen genutzt werden können, um die Stärken der Region weiter zu befördern oder die Schwächen zu minimieren, damit sich die Risiken nachteilig für die regionale Entwicklung auswirken.

Die global wirksamen Entwicklungstrends werden sich zwar nicht alle unmittelbar und direkt in der Region innerhalb der Förderperiode niederschlagen, die globalen Trends bestimmen aber mittelfristig den Handlungsrahmen für eine aktive und vorausschauende Regionalstrategie:

Demografischer Wandel

Das Mittleres Ostfriesland zählt mit zu den Regionen in Niedersachsen und im Nordwesten, die nach allen vorliegenden Prognosen zwar mittelfristig nicht von weiteren Bevölkerungsverlusten konfrontiert sein werden, da die Bevölkerungsentwicklung durch Wanderungsgewinne kompensiert werden. Dennoch wird diese Region einer ungünstigen Bevölkerungsstruktur folgen, da die Wanderungsgewinne hauptsächlich ältere Menschen beinhaltet, weshalb der Altersdurchschnitt mittel- und langfristig weiter steigen wird (s. Kap. 3.2).

Herausforderungen ergeben sich dabei vor allem im Hinblick auf die Sicherung dörflicher Strukturen und die damit verbundene Aufrechterhaltung der Infrastrukturen und der öffentlichen Daseinsvorsorge, aber auch für die Sicherung der Fachkräfte, sowie die Schaffung neuer Anreize für die Lebensperspektiven junger Menschen im ländlichen Raum. Ein aktives Vereinsleben, bürgerschaftliches Engagement und offene zivilgesellschaftliche Auseinandersetzungen sind dabei für soziale Veränderungsprozesse eine wichtige Voraussetzung. Die Region zählt nach allen Prognosen zu den Teilräumen in Niedersachsen, die vor allem mit einem sinkenden Erwerbspersonenpotenzial konfrontiert sein wird (vgl. Kap. 3.4).

Klimawandel

Die unmittelbaren Auswirkungen des Klimawandels für die regionale Entwicklung werden zumindest mittelfristig eher marginal sein. Die Maßnahmen zum Klimaschutz und der Umbau des Energiesystems werden jedoch für die regionale Entwicklung bereits kurz- und mittelfristig

spürbare Effekte haben. Dies betrifft dann nicht allein den Ausbau der erneuerbaren Energien in dieser Region, die über günstige Standortbedingungen vor allem für die Windenergie verfügt, sondern auch den Ausbau der erforderlichen Energieinfrastruktur (Netze, Speicher etc.). Handlungspotenziale werden gerade auch mit Blick auf die Umsetzung der Energieeffizienzmaßnahmen durch die Tatsache gesehen, dass die Region einerseits über entsprechende große Energieverbraucher verfügt, andererseits aber auch über Technologienanbieter, von denen weitere wichtige Impulse ausgehen könnten. Die Region Mittleres Ostfriesland ist aber auch Sitz verschiedener kleinerer Unternehmen, die in einzelnen Marktsegmenten des Marktes für Energiedienstleistungen aktiv sind (versch. Erneuerbare Energien).

Den damit verbundenen wirtschaftlichen positiven Effekten der Energiewende stehen auf der anderen Seite aber auch Eingriffe in Natur und Landschaft gegenüber. So reduziert sich zwar normalerweise die Anzahl der Energieerzeugungsanlagen, dennoch vergrößern sich durch den technologischen Fortschritt die Einzelanlagen, wodurch auch die Eingriffe in Natur und Landschaft erhöht werden.

Eine ausgewogene Energiewende, die ein erhebliches Maß zum Klimaschutz beiträgt, spielt daher eine wichtige Rolle für die Entwicklung als Energieregion.

Die Stadt Emden verfügt bereits seit 2012 über einen Klimaschutzmanager, die Stadt Aurich hat 2020 das Klimaschutzmanagement initiiert und die Stadt Wittmund verfügt sogar über ein Klimaschutz-Team, um das Klimaschutzkonzept und somit auch die Entwicklungsziele im Bereich Klimaschutz und Klimafolgeanpassungen zu erarbeiten bzw. umzusetzen.

Auch im Privatbereich sind Klimaschutz und -anpassungen erforderlich. Insbesondere zählen hierzu ein nachhaltiger Umgang mit dem Flächenverbrauch und die Entsiegelung von versiegelten Grundstücksflächen. Neben nachhaltigen Baustoffen sind aber auch intelligente Heizsysteme mit regenerativen Ansätzen sowie Wärmeschutzmaßnahmen an Gebäuden immer mehr von erhöhter Relevanz.

Wirtschaftliche Entwicklungsperspektiven

Die Zukunft der Region in wirtschaftlicher Hinsicht wird ganz maßgeblich von der Entwicklung der bereits vorhandenen Sektoren bestimmt. Neben Dienstleistungen, Handel und Handwerk sind es im industriell- gewerblichen Bereich in der Region vor allem mehr große Unternehmen, die für die regionale Wertschöpfung von Relevanz sind.

Insbesondere von der Automobilindustrie und der Windenergie gehen besondere Ausstrahlungseffekte in die Region hinein aus. Neben den allgemeinen wirtschaftlichen Risiken wird die Entwicklung der Branchen auch in der Zukunft in besonderer Weise davon abhängen, ob es gelingt, auch unter den Bedingungen des demografischen Wandels die notwendigen Fachkräfte zu sichern bzw. neue anzuwerben.

Auch der Tourismus spielt als Wirtschaftsfaktor in der Region eine wichtige Rolle. Einige Kommunen haben sich in der Vergangenheit durchaus als eigenständige Urlaubsdestination mit ganz speziellen Qualitäten und Angeboten profilieren können. Ob die Region von dem sich verändernden touristischen Nachfrageverhalten der Zukunft profitieren kann, wird auch davon abhängen, ob sie sich vor allem über den Ausbau der vorhandenen touristischen Infrastruktur und durch neue Angebote ihre Stellung auf dem Tourismusmarkt stärken kann.

Landwirtschaft

Die Region Mittleres Ostfriesland ist nach wie vor in den ländlicheren Gebieten stark durch die Landwirtschaft geprägt und wird daher auch vom Strukturwandel in diesem Sektor betroffen sein. Konzepte des ökologischen Landbaus und neue Formen der Regionalvermarktung werden zunehmen, die konventionelle Landbewirtschaftung wird aber weiterhin Bestand haben. Der Landwirtschaftssektor stelle sich jedoch den neuen gesellschaftlichen Herausforderungen und engagiert sich über ihre Interessensvertretungen an vielen regionalen Initiativen und Modellprojekten.

Aber auch dieser Bereich besitzt Interessenkonflikte, z. B. mit Wohnen und Tourismus. Die besondere Herausforderungen in dieser Region ist eine Balance zwischen den Interessen der verschiedenen Branchen und Nutzern zu finden und das Ganze in Einklang zu bringen mit den Anforderungen des Natur-, Klima- und des Hochwasserschutzes.

Handlungsstrategie

Aus der Ermittlung der Stärken und Schwächen mit den Chancen und Risiken werden folgende unterschiedliche Handlungsstrategien abgeleitet:

Tabelle 20: Handlungsstrategien

Chancen nutzen, um die Stärken der Region zu festigen!	***Regionale Stärken nutzen, um Risiken abzufedern!***
Vorhandene Großunternehmen als Ausgangspunkt für neue regionalwirtschaftliche Entwicklungen (Zulieferungen) Neue Formen der Zusammenarbeit zwischen Landwirtschaft, Naturschutz, Tourismus, Kunst und Kultur (u.a. auch durch Crowdfunding) Ausschöpfung der regenerativen Energiepotenziale (in Bezug auf Wind,	Entwicklung von innovativen Konzepten zum Umgang mit den Folgen des demographischen Wandels • Baukultur erhalten • Verringerung der Unverwechselbarkeit vermeiden • Natur/Landschaft/Landwirtschaft/ in ein ausgewogenes Verhältnis bringen • Wirtschaftliche Konkurrenzfähigkeit gewinnen, durch mehr Digitalisierungsmöglichkeiten

Sonne, Wasserstoff, Erdwärme) und Umbau der erneuerbaren Energiesysteme Gemeinschaftlicher Zusammenhalt zur Stabilisierung des sozialen Umfeldes und der dörflichen Lebenskultur einsetzen	Generationsverbundenheit, Nachbarschaften einsetzen um soziale Verarmung bei Überalterung entgegenzuwirken
Chancen nutzen, um den regionalen Schwächen entgegenzutreten! Überalterungstendenzen in der Region entgegenwirken, durch frühzeitige Einbindung jüngerer Generationen mit attraktiven Voraussetzungen in der Bildung, Freizeit und Kontaktentwicklung (Abwanderungsgefahr) Neuerungen offen entgegentreten, stagnierendes Generationsdenken auflösen (Innovationen zulassen) Mehr Netzwerke schaffen, dadurch nicht mehr vorhandene Strukturen (z.B. Lebensmittelangebote) aufzufangen Integrationsförderung annehmen, um den Arbeitsmarkt zu stabilisieren	***Verhindern, dass Risiken die regionalen Schwächen intensivieren!*** Nutzung von Förderprogrammen Mehr Zusammenarbeit mit den Nachbarregionen vorantreiben Überregionale Entwicklungstendenzen rechtzeitig bewerten Offene Planungskonzepte steigern Motivation und erhöhen gemeinsame Wertefindung

6.3. Entwicklungsziele

Unter Berücksichtigung der Ergebnisse der SWOT-Analyse, den übergeordneten Planungen auf europäischer, Bundes-, Landes- und Regionalebene, des Gender Mainstreamings sowie der Inklusion und Integration lassen sich die Entwicklungsziele für das Mittleres Ostfriesland ableiten. Außerdem finden die LEADER-Pflichtthemen gleichwertige Lebensverhältnisse einschließlich der erreichbaren Grundversorgung, attraktiver und lebendige Ortskerne und der Behebung von Gebäudeleerständen, Natur-, Umwelt- und Klimaschutz, Möglichkeiten zur Reduzierung der Flächeninanspruchnahme, demografische Entwicklung und Möglichkeiten der Digitalisierung und Datennutzung Berücksichtigung in der Formulierung der folgenden Entwicklungsziele:

- Siedlungen in ihrer Funktion und in ihrem charakteristischen Bild erhalten und für ein breites Einwohner*innen-Spektrum nachhaltig attraktivieren
- Wirtschafts- und Bildungsstandort nachhaltig entwickeln und verbessern

- Landwirtschaft und ökologischen Landschaftsfunktionen integriert entwickeln und positive Synergiepotenziale stärker nutzen
- Kultur-, Naturerbe- sowie Freizeitpotenziale qualitativ weiterentwickeln und in einen nachhaltigen Tourismus integrieren
- Mit innovativen Mobilitätslösungen und Verbesserung des ÖPNVs nachhaltig die Erreichbarkeit gewährleisten

Es wird schwierig für die Region werden, diese Ziele nur mit Hilfe der innovativen Ideen und Ressourcen der Akteure vor Ort umzusetzen. Zum einen wird der Blick über den Tellerrand in andere Regionen erforderlich sein, zum anderen werden auch Kooperationen mit den umliegenden Regionen zur Zielerreichung beitragen; durch die Zusammenarbeit können nicht nur Erfahrungen ausgetauscht und Neues hinzugelernt, sondern auch Ressourcen gebündelt werden.

6.4. Leitbild

Aus dem Erarbeitungsprozess der Entwicklungsstrategie, an dem Bürger*innen, Mitarbeiter*innen der Kommunen und Fachleute beteiligt waren, ist – als Essenz der Auseinandersetzung mit vielen Detailbereichen der regionalen Entwicklung – ein Leitbild hervorgegangen. Es gliedert sich in eine textliche und grafische Vision, ein Motto und ein Logo.

Vision

Die Region „Mittleres Ostfriesland“ versteht sich entsprechend ihrer Lage mitten in den zentralen Themen der Zukunft: Natur- und Klimaschutz, Innovation und Tourismus, die selbstverständlich durch weitere Themen tangiert und miteinander verbunden werden. Verbunden ist die Region auch mit Ihren Naturräumen: den Marschen und Mooren.

Weil die Region die Verschiebung der Bevölkerungsstruktur und die damit einhergehende Überalterung annimmt, sind die gewohnten Strukturen anzupassen, z.B. im Bereich Nahversorgung. Mittel- und langfristig jedoch wird eine Verjüngung der Bevölkerung angestrebt, die durch eine gute Work-Life-Balance erfolgen kann. Dies impliziert, dass sowohl attraktive berufliche Angebote mit Benefits in Kombination mit interessanteren Freizeitmöglichkeiten geschaffen werden müssen, wobei die Verbindung von Arbeits- und Privatleben verbessert werden muss. Dabei hilft der vorherrschende Aufschwung in der Digitalisierung durch die Versorgung mit Mobilfunknetz, Breitband oder Glasfaser, denn müssen weiterhin die Defizite in ländlichen Gebieten fokussiert verringert werden. Neben den technischen Voraussetzungen für die Attraktivierung der beruflichen Angebote sind auch die sozialen Strukturen weiterzuentwickeln, wie z.B. Kinderbetreuung. Gerade die jüngere Generation soll nicht vernachlässigt werden, denn um eine gemeinschaftliche Zukunft zu erzielen, sind gerade diejenigen gefragt, um deren Zukunft es geht: Die Jugend muss angehört und geachtet werden. Für die Zukunft ist in der Region Mittleres Ostfriesland auch weiterhin

die Erzeugung regenerativer Energie von Bedeutung, um einen wichtigen Beitrag zum Klima- und Umweltschutz beizutragen. Begleitet wird dieser Ansatz durch eine nachhaltige Mobilität, insbesondere in Form von ÖPNV und Radverkehr. Insbesondere letzteres ist ein auszubauender Faktor, der dem Tourismus eine immer wichtiger werdende Rolle beimisst. Gleichwohl der Tourismus ein wichtiger Bestandteil der regionalen Wirtschaft für das Mittlere Ostfriesland ist, so gilt es ein Ungleichgewicht zwischen Touristen und Einheimischen zu reduzieren und zu vermeiden. So dürfen auch die Einheimischen mit ihren Bedürfnissen sowie Ihrem Wissen an Traditionen und Brauchtümern nicht vergessen werden. Die starke Identifikation der Menschen mit der Region Mittleres Ostfriesland ist zu bewahren und an Jüngere und Zugezogene weiterzugeben. Damit dies alles gelingt, sind

- Gemeinsamkeiten zu suchen
- Kräfte zu bündeln und
- Erfolge zu erzielen!

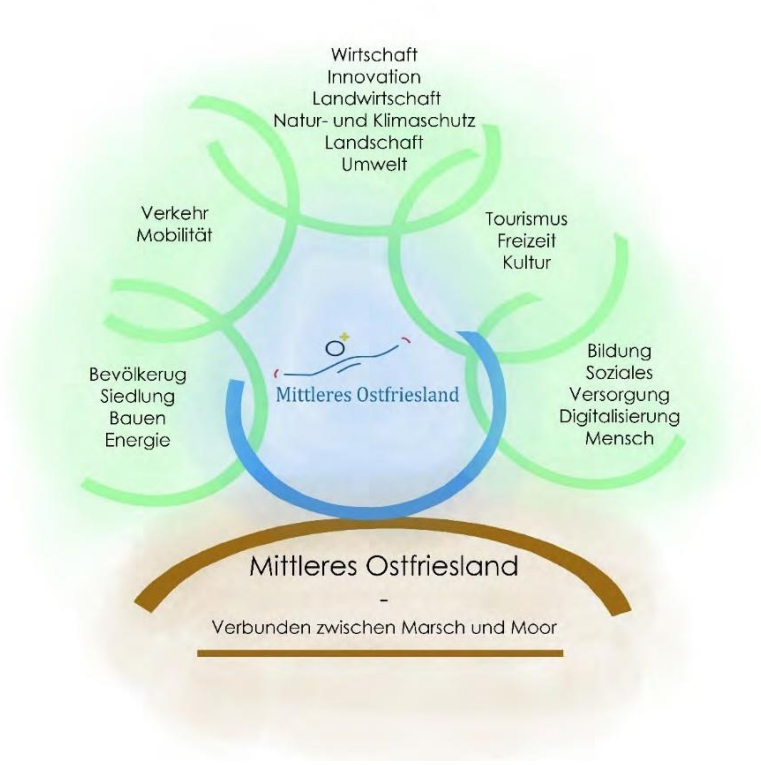


Abbildung 39: Grafische Vision der Region Mittleres Ostfriesland

Motto

Mittleres Ostfriesland

–

Verbunden zwischen Marsch und Moor

Mittleres Ostfriesland

Das Motto greift den allgemeinen Entwicklungsansatz des Mittleren Ostfrieslands, Verbindungen zwischen Regionen unter kulturhistorischer Weise und somit auch den Entwicklungsbereichen, Akteur*innen und Einwohner*innen zu schaffen, auf und bezieht diesen auf seine besondere Lage und Rolle im Zentrum Ostfrieslands.

Logo

Abbildung 40: Logo der Region Mittleres Ostfriesland

Als wichtigste Landmarke verbindet der Ems-Jade-Kanal die Städte und Gemeinden im Mittleren Ostfriesland nicht nur sichtbar miteinander – er steht auch für die historisch gewachsenen Verbindungen zwischen den Anliegern der früheren Lebensader. Sein geschwungener Verlauf bildet im Logo die ausgestreckten Arme einer stilisierten Figur, welche die regionale Partnerschaft repräsentiert. Die Geste drückt ein aktives Zusammenhalten der Region und des gesamten Ostfrieslands aus. Zugleich deutet sie die Dynamik der Entwicklungsorientierung an. Das Pluszeichen am Haupt der Figur steht für das gemeinsame Streben nach dem Entwicklungsgewinn.

6.5. Handlungsfelder und -ziele

Handlungsfelder

Ausgehend von der Ausgangslage und der Online-Umfrage wurden die Handlungsbedarfe ermittelt und zu fünf Handlungsfeldern zusammengeführt:

HF A: Wirtschaft, Innovation, Landwirtschaft, Natur- und Klimaschutz, Umwelt und Landschaft

HF B: Tourismus, Freizeit, Kultur

HF C: Verkehr und Mobilität

HF D: Bildung, Soziales, Versorgung, Digitalisierung, Mensch

HF E: Bevölkerung, Siedlung, Bauen, Energie

Gewichtung der Handlungsfelder

Während des Fortschreibungsprozesses des REKs, insbesondere durch die Ergebnisse der Online-Umfrage und der LAG-Arbeitssitzungen, dass die fünf Handlungsfelder von unterschiedlicher Bedeutung sind. Daher ergibt sich folgende Priorisierung:

Abbildung 41: Priorisierung der Handlungsfelder

Die Priorisierung lässt sich insbesondere mit aus den Ergebnissen der Online-Umfrage (s. Anhang III) ableiten, wobei gerade bei den Themen im Handlungsfeld A ein besonders hoher Handlungsbedarf gesehen wurde (1249 Stimmen). Auch in den LAG-Arbeitssitzungen wurde sich für die Bedeutsamkeit dieses Handlungsfeldes ausgesprochen, zumal dieses große Handlungsfeld auch aus den meisten Entwicklungszeiten der Weser-Ems-Strategie abgeleitet wurde und somit sehr umfangreich ist. Entgegen der Meinungen der Bevölkerung, die trotz der hohen Beteiligung nicht repräsentativ sind, hat sich die LAG nachrangig für das Handlungsfeld B als bedeutsam entschieden, da vor allem die Themen Tourismus und Freizeit auch der Motor für die in Handlungsfeld A definierten Ziele sein können. Ebenfalls einen wichtigen Betrag zu Handlungsfeld A leistet das Handlungsfeld C durch nachhaltige Mobilitätslösungen. Auch wenn die Bereiche aus den Handlungsfeldern D und E ebenso von Bedeutung sind, so wird den voran gegangenen Handlungsfeldern höhere Wichtigkeit und Wirkungskraft beigemessen. Die Priorisierung zeigt sich auch im Bewertungsschema (s. Kap. 11.3). Die Zuordnung zum Haupthandlungsfeld wird entsprechend der Priorisierung bepunktet. Zusätzlich können noch weitere Punkte erreicht werden, wenn das Projekt einen direkten oder indirekten Betrag zum Handlungsfeld A leistet. Abschließend erhält die Priorisierung des Handlungsfeldes A noch die Beachtung bei den Fördersätzen (s. Kap. 10.2.2), indem Projekte aus dem Handlungsfeld A ein Zuschlag von 5 % (investiv) bzw.10 % (nicht-investiv) gewährt wird.

6.5.1. HF A: Wirtschaft, Innovation, Landwirtschaft, Natur- und Klimaschutz, Umwelt und Landschaft

Mit einer ausgeprägten mittelständischen Gewerbestruktur und der starken Präsenz im Bereich nachhaltiger Ver- und Entsorgungssysteme – hier ist vor allem die Windenergie zu nennen – stellt das Mittlere Ostfriesland eine attraktive Wirtschaftsregion dar. Allerdings bestehen in Bezug auf den Arbeitsmarkt einige Schwächen, die sich längerfristig als Wachstumshemmnisse auswirken können. So ist die kommunale Wertschöpfung teilweise gering, insbesondere in den Gemeinden mit vielen ländlich geprägten Siedlungsbereichen. Daher wandern gut ausgebildete junge Menschen in andere Regionen ab. Auch im Kontext einer positiven Bevölkerungsentwicklung – als Basis für eine erfolgreiche Wirtschaft – ist für die Region außerdem eine Verbesserung und Anpassung des Verhältnisses von Berufstätigkeit und Familie anzustreben. Neben der zu verbessernden beruflichen Qualität, trägt die grüne Landschaft mit Wallhecken und der Nähe zum Meer wesentlich zu einer hohen Lebensqualität im Mittleren Ostfriesland bei. Die flächengebundene, bäuerliche Landwirtschaft mit einer starken Ausrichtung auf Grünlandwirtschaft harmoniert dabei auch stärker mit den ökologischen Funktionen als in Regionen mit einer Intensivlandwirtschaft. Um dieses Potenzial in Zukunft zu erhalten und noch besser auszuschöpfen, gilt es Konflikte, wie sie beispielsweise durch einen steigenden Flächendruck in der Landwirtschaft und einen Rückgang der Artenvielfalt entstehen, in einem verstärkten Dialog und größeren räumlichen Rahmen zu lösen.

Handlungsfeldziele

Um den absehbaren Herausforderungen und Problemen der Zukunft frühzeitig begegnen zu können, wurden die folgenden regionsspezifischen Handlungsfeldziele im großen *Handlungsfeld A - Wirtschaft, Innovation, Landwirtschaft, Natur- und Klimaschutz, Umwelt und Landschaft* erarbeitet:

- Regionale (Land-)Wirtschaft, auch durch Innovationen, verbessern und fördern
- Anbau, Verarbeitung und Vermarktung regionaler Produkte
- Schutz des Klimas und Anpassungen an Klimafolgen
- Ökologische Aufwertung regionstypischer Landschaftsbestandteile und Förderung der Vielfalt

Diese Handlungsfeldziele greifen insbesondere die strategischen Ziele der Weser-Ems-Strategie *„Wiederbelebung des gesellschaftlichen und wirtschaftlichen Lebens mit und nach der Corona-Krise“* (Nr. 1), *„Zukunftssicherung Bioökonomie u.a. durch nachhaltigen Ausgleich von Ökologie und Ökonomie“* (Nr. 2), *„Zukunftssicherung der maritimen Wirtschaft u. a. durch nachhaltigen Ausgleich von Ökologie und Ökonomie“* (Nr. 3), *„Zukunftssicherung der Energiewirtschaft“* (Nr. 4), *„Stärkung und Zukunftssicherung der KMU-Struktur in allen Branchen wie z. B. Kunststoff, Logistik, Metall- und Maschinenbau, Luftfahrt,*

Gesundheitswirtschaft, Ernährungswirtschaft, Handwerk etc. in der Region“ (Nr. 5) und *„Bewältigung der Herausforderungen des Klimawandels, Senkung des CO²-Ausstoßes und Schutz der natürlichen Ressourcen Wasser, Boden und der Naturräume, Stärkung der Wasser- und Kreislaufwirtschaft“* (Nr. 10) und konkretisieren sie auf die Handlungsanforderungen und Ziele in der Region Mittleres Ostfriesland.

6.5.2. HF B: Tourismus, Freizeit, Kultur

Das ostfriesische Binnenland weist zwar deutlich geringere Übernachtungszahlen auf als die Küstenorte, die Städte und Gemeinden des Mittleren Ostfrieslands profitieren aber von der Nähe zur stärksten Tourismusregion Niedersachsens. Ihre eigene Stärke liegt vor allem in einer attraktiven Erholungslandschaft für Rad- und Wasserwanderer, in welcher die regionaltypische Landschafts- und Bauform sowie viele darein gestreute Natur- und Kulturbesonderheiten den Erlebnischarakter begründen. Das reiche Natur- und Kulturerbe dient Einheimischen und Besucher*innen gleichermaßen. Zudem ist die ostfriesische Kultur weithin bekannt und stellt – als gelebte Regionalkultur – ein wichtiges Potenzial für den Tourismus dar. Zuwächse bis zur Corona-Pandemie bei den Besucher*innen-Zahlen zeigen, dass dieser in der Region weiter wachsen kann. Um eine harmonische touristische Entwicklung voranzutreiben, die sich – anstatt mit den hochtouristischen Nachbarn zu konkurrieren – durch eigene Angebote auszeichnet, sollen die bestehenden Stärken ausgebaut und weitere Alleinstellungsmerkmale geschaffen werden.

Handlungsfeldziele

Im *Handlungsfeld B - Tourismus, Freizeit, Kultur* wurden folgende Handlungsfeldziele als besonders wichtig für die Region erachtet:

- Angebot für Freizeit- und Sportaktivitäten und Veranstaltungen für alle (auch barrierefrei/barrierearm) schaffen
- Angebot zum Erhalt und der Weitergabe von Landschafts-, Kultur- und Naturgeschichte dieser Region hervorheben und ausbauen
- Dezentrale Kunst- und Kulturangebote
- Ostfriesische Brauchtümer und Traditionen erhalten und weitergeben
- Nachhaltigen Tourismus entwickeln und ausbauen

Basis dieser Handlungsfeldziele bilden die strategischen Ziele der Weser-Ems-Strategie *„Wiederbelebung des gesellschaftlichen und wirtschaftlichen Lebens mit und nach der Corona-Krise“ (Nr. 1),* „Zukunftssicherung Tourismus u.a. durch innovative Fortentwicklungen und durch Sicherung höchster Standards“ (Nr. 6) und *„Ausbau und Modernisierung des kulturellen Erbes und von Kultureinrichtungen, auch zur Verbesserung der Energieeffizienz“* (Nr.13).

6.5.3. HF C: Verkehr und Mobilität

In Deutschland ist der Pkw-Verkehr einer der Hauptverursacher von Treibhausgasemissionen. In ländlichen Räumen mit ihren längeren Wegestrecken liegt dieser Anteil relativ gesehen noch höher als in den Städten. Daher wird ein Wachstum des öffentlichen Verkehrs angestrebt, der eine klimaschonendere Alternative darstellt. Mit einer Zunahme des Anteils älterer Menschen – mit Mobilitäts- bzw. Versorgungserschwernissen – und um die Attraktivität der ländlichen Siedlungen für die Schlüsselgruppe der jungen Menschen zu erreichen, kommt dem öffentlichen Personenverkehr auch im Mittleren Ostfriesland eine wachsende Bedeutung zu. Vor allem der Ausbau der zentralen Ost-West-Verbindung zwischen Aurich und Emden verspricht hier eine nachhaltige positive Entwicklung. Durch den Einsatz moderner Technologien, wie z. B. Elektrofahrzeuge und eine Verbesserung der Rahmenbedingungen für die Nutzung des öffentlichen Verkehrs durch ein breites Bevölkerungsspektrum, können mit diesen Ansätzen wichtige Kernziele der regionalen Entwicklung miteinander verknüpft werden.

Handlungsfeldziele

Die folgende Auflistung verdeutlicht, welche Ziele mit dem Regionalen Entwicklungskonzept im *Handlungsfeld C – Verkehr und Mobilität* verfolgt werden:

- Unterstützung von Maßnahmen zur Verbesserung des ÖPNV
- Radwegenetz verbessern
- Wasserwegestruktur erhalten und ggf. ausbauen
- Innovative Mobilitätslösungen

Die vier Handlungsfeldziele liegen insbesondere dem Ziel der Weser-Ems-Strategie Nr. 8 zugrunde: *„Sicherstellung einer ausreichenden verkehrlichen und digitalen Infrastruktur im Ausgleich von Ökologie und Ökonomie, Förderung der CO^2-reduzierten Mobilität“.*

6.5.4. HF D: Bildung, Soziales, Versorgung, Digitalisierung, Mensch

Im Kontext eines allgemeinen demografischen Wandels stehen auch die Menschen und das Sozialleben vor großen Zukunftsherausforderungen:

Die bisher gute Versorgungssituation droht sich zu verschlechtern und benötigt außerdem neue Lösungen für einen deutlich steigenden Anteil alter Menschen, welche besondere Bedürfnisse haben und weniger mobil sind. Um die Dörfer und dörflichen Stadtteile langfristig vital zu halten, gilt es aber vor allem die Bedingungen für Familien und Familiengründer*innen zu optimieren. Die Ansiedlung dieser Schlüsselgruppen einer nachhaltigen Bevölkerungsentwicklung wird oft noch durch Faktoren wie „unzureichende Betreuungsangebote für Kleinkinder“, „schlechte Internetversorgung“ oder auch die geringe Ausprägung lebendiger öffentlicher Ortsmittelpunkte gehemmt. Zudem ist die lokale Wirtschaft, trotz den Hochschulstandorts Emden, noch wenig auf wissensintensivere

Branchen ausgerichtet, welche zukünftig eine größere Wachstums- und Gewinnwirkung versprechen.

Handlungsfeldziele

Die im Bereich *Handlungsfeld D - Bildung, Soziales, Versorgung, Digitalisierung, Mensch* identifizierten Handlungsfeldziele wurden anhand der Ziele der Weser-Ems-Strategie abgeleitet:

- Dörfliche Gemeinschaften durch Integration und Digitalisierung initiieren und ausbauen
- Grundversorgungsangebote schaffen
- Wissenserhalt durch Weitergabe
- Beteiligung der Jugend
- Anpassungen an neue Arbeitsmodelle (New Work, Work-Life-Balance)
- Angebotsverbesserung der Bildungseinrichtungen, auch für nachhaltige Entwicklung

Die identifizierten Handlungsfeldziele lassen sich insbesondere aus den Zielen *„Ansiedlung und Ausbau anwendungsorientierter Forschungsinstitute und gleichzeitige Stärkung und Professionalisierung des Wissenstransfers über projektspezifische Netzwerkbildung, Förderung der betrieblichen Innovation“* (Nr. 7), *„Bedarfsgerechte Steigerung des Wissens- und Bildungsniveaus in der Region“* (Nr. 8), *„Sicherstellung einer ausreichenden verkehrlichen und digitalen Infrastruktur im Ausgleich von Ökologie und Ökonomie, Förderung der CO²-reduzierten Mobilität“* (Nr. 9), *„Innovative Bewältigung der sich aus dem demografischen Wandel und der ländlichen Struktur ergebenden Herausforderungen (Innovation in der Daseinsvorsorge)“* (Nr. 11) und *„Bestmögliche Integration von geflüchteten Menschen und von EU-Zuwanderern in die Gesellschaft und den Arbeitsmarkt“* (Nr. 12) der Weser-Ems-Strategie ableiten.

6.5.5. HF E: Bevölkerung, Siedlung, Bauen, Energie

Das Rückgrat der Region Mittleres Ostfriesland bilden seine Siedlungen und die Menschen, die hier leben. Gute Nachbarschaft, Zusammenhalt und engagierte Einwohnerschaften zeichnen die Dörfer aus. Mit ihrem überlieferten regionaltypischen Ortsbild, ihrer attraktiven landschaftlichen Umgebung und ihrer Nähe zur Küste stellen sie attraktive Wohnstandorte dar – und das, aufgrund der Bekanntheit Ostfrieslands als Urlaubsregion, auch für Zuzügler*innen aus anderen Teilen Deutschlands. Allerdings fehlen vielerorts die Rahmenbedingungen für eine gezielte Innenentwicklung der Siedlungen, welche bei Erweiterungen die baukulturelle und soziale Kohärenz am besten gewährleisten kann.

Handlungsfeldziele

Um den absehbaren Herausforderungen und Problemen der Zukunft frühzeitig begegnen zu können, wurden die folgenden regionsspezifischen Handlungsfeldziele im *Handlungsfeld E - Bevölkerung, Siedlung, Bauen, Energie* erarbeitet:

- Förderung alters- und bedarfsgerechtes sowie bezahlbares Wohnen
- Nachhaltige, smarte Siedungsentwicklung und energetische Optimierung/Sanierung von Gebäuden
- Erhaltung, Instandsetzung und Aufwertung regionaltypischer Gebäude
- Regionale erneuerbare Energie erzeugen und nutzen

Diese Handlungsfeldziele greifen insbesondere die strategischen Ziele der Weser-Ems-Strategie „Wiederbelebung des gesellschaftlichen und wirtschaftlichen Lebens mit und nach der Corona-Krise“ (Nr. 1), „Zukunftssicherung der Energiewirtschaft“ (Nr. 4), „Bewältigung der Herausforderungen des Klimawandels, Senkung des CO^2-Ausstoßes und Schutz der natürlichen Ressourcen Wasser, Boden und der Naturräume, Stärkung der Wasser- und Kreislaufwirtschaft“ (Nr. 10) und „Bestmögliche Integration von geflüchteten Menschen und von EU-Zuwanderern in die Gesellschaft und den Arbeitsmarkt“ (Nr. 12) und konkretisieren sie auf die Handlungsanforderungen und Ziele in der Region Mittleres Ostfriesland.

6.6. Kooperationsbereitschaft und geplante Kooperationen

In der letzten Förderperiode konnte die Region Mittleres Ostfriesland als ILE-Region bereits Erfahrungen mit Kooperationen sammeln, z. B. durch das Projekt „Wasserwandern mit Muskelkraft“ bei der das Wasserwandern in Ostfriesland, verbunden mit der Erweiterung notwendiger touristischer Infrastrukturen an den Kanälen, entwickelt werden sollte. Hierfür wurde bereits ein Kooperationsvertrag zwischen allen 11 Projektpartnern geschlossen. Das Projekt sich noch in der Planungsphase befindet, wird angestrebt dies in der zukünftigen Förderperiode weiter zu fokussieren. Daher ist grundsätzlich die Bereitschaft zu Kooperationen gegeben. Denn der Region ist bewusst, dass man, neben einzelnen dezentralen Projekten, auch durch interkommunale oder über die LEADER-Regionen hinaus zu entwickelnde Projekte für die Region oft noch mehr bewirken kann. Aus diesem Grund will das Mittlere Ostfriesland zur effektiven Implementierung seiner Entwicklungsziele, die aufgrund der zentralen Lage der Region positive Synergien für das gesamte Ostfriesland schaffen, noch intensiver mit den benachbarten Kooperationsbündnissen zusammenarbeiten.

Um die Bereitschaft zu Kooperationen auch sicherzustellen und die Vernetzungsabsicht und die Unterstützung des LEADER-Ansatzes im Rahmen der ländlichen Entwicklung der Regionen festzuhalten, haben die LEADER-Regionen Ostfriesland an der Ems, Nordseemarschen, Mittleres Ostfriesland, Wattenmeer Achter und Fehngebiet bereits einen Letter of Intent geschlossen (s. Anhang IV).

Ein Kooperationsprojekt und zugleich Startprojekt (vgl. Kap. 11.2) ist das Projekt *„Watt ‘n Wagen - Ostfrieslands erstes Unverpacktmobil*“. Ostfrieslands erstes Unverpacktmobil soll in Kooperation mit den LEADER-Regionen Wattenmeer-Achter und Nordseemarschen umgesetzt werden. Mit dem Mobil werden Lebensmittel und Produkte lose angeboten und vom Kunden in eigene oder bereitgestellte Mehrweg-Behältnisse abgefüllt. Zu der Produktpalette gehören z. B. Reis oder Haferflocken, sowie Hygieneprodukte, wie Waschmittel oder Zahnpastapastillen. Da im ländlichen Raum solche Angebote nur vereinzelt vorzufinden sind, soll ein mobiler Unverpacktladen für Ostfriesland gebaut werden, der auch abgelegenere Regionen und kleinere Gemeinden erreichen und versorgen kann. Bei der Produktauswahl und Wertschöpfungskette soll der ökologische Fußabdruck berücksichtigt werden. Das heißt die Produkte sollten, wenn möglich, aus der Region bezogen werden, was wiederum einen positiven Beitrag für den lokalen Einzelhandel mit sich zieht. Die Produktauswahl und Routenplanung werden in Absprache mit den Projektpartnern*innen gestaltet, wie beispielsweise den Kommunen aus den teilnehmenden LAG Regionen. Außerdem werden in Workshops die Bürger*innen motiviert Vorschläge zu machen, Wünsche zu äußern und/oder sich anderweitig am Projekt zu beteiligen. Ostfrieslands erster mobiler Unverpacktladen ist eine Innovation für den ländlichen Raum und soll durch die Kombination aus möglichst regionalen Produktangebot und interaktivem Umweltbildungsprogramm selbst Beispiel für Nachhaltigkeit auf ökologischer, sozialer und ökonomischer Ebene werden. Der Wagen an sich soll nicht nur wirtschaftlich tragbar sein, sondern obendrauf Einnahmen generieren, durch die langfristig Umweltbildungsprojekte an Schulen und Kitas in Ostfriesland finanziert werden sollen.

Ein weiteres Kooperationsprojekt ist die „*Konzepterstellung zur Umnutzung des Energie-Erlebnis-Zentrum (EEZ) in Aurich als Klimahaus für Ostfriesland“*. Hier sollen zentral die Bedeutung und die Folgen des Klimawandels für Ostfriesland erarbeitet und Klimafolgeanpassungen ermittelt werden. Die Konzepterstellung erfordert zunächst eine interkommunale Zusammenarbeit aller an der Region Mittleres Ostfriesland beteiligten Kommunen. Fortgeführt werden soll dies dann langfristig in Kooperationen mit allen LEADER-Regionen in Ostfriesland.

Außerdem soll das Projekt „*Weißer Weg“* in Kooperation umgesetzt werden. Dieser trennt die Gebiete der Stadt Aurich und der Gemeinde Südbrookmerland. In diesem Bereich soll eine neue Brücke mit einem Weg geschaffen werden, um eine Verbindung zum vorhandenen Fußweg herzustellen. Dieser Fußweg wird anschließend ausgebaut. Da dies auch Flächen der LEADER-Region Nordseemarschen betrifft, ist bereits eine Kooperation in weiterer Planung.

Weitere mögliche Kooperationsprojekte in den nächsten Jahren:

- App zur Besucherlenkung (z.B. besetzte/freie Wohnmobilstellplätze) (mit LEADER-Region Mordseemarschen

- Ostfriesland-Wanderweg (mit LEADER-Region Nordseemarschen)
- North Sea Cycle Route (mit LEADER-Region Nordseemarschen)

7. Einbindung der Bevölkerung

Aufgrund der Corona-Pandemie konnte die geplante Zukunftskonferenz als Auftaktveranstaltung nicht wie vorgesehen stattfinden. Statt einer öffentlichen Abendveranstaltung, zu der über die örtlichen Medien eingeladen werden sollte, die neben der Informationsfunktion auch Raum für Begegnungen zur Orientierung und Einbringen von Interessen ermöglicht hätte, wurde am 17.01.2022 eine interne Zukunftskonferenz durchgeführt. Teilgenommen haben eingeladene Vertreter*innen der teilnehmenden Kommunen (Stadt Aurich, Stadt Emden, Stadt Wittmund, Gemeinden Großheide und Ihlow, sowie Samtgemeinde Holtriem), Studiendirektor der Ulricianums Aurich, Interessierte Bürgerin Emdens, Insektenlotse Großheide, Radwegewart Ihlow, Leiterin der Kulturagentur „Ostfriesische Landschaft“, Vertreter*innen des Landwirtschaftlichen Hauptverein für Ostfriesland e. V., Vertreter*innen des NABU- Woldenhofs, Vertreter der Bezirksfischereiverbandes Ostfriesland, Vertreterinnen des Amts für regionale Landesentwicklung (ArL), ein externer Berater sowie Vertreterinnen des Planungsbüros. Mit Ausnahme der zuletzt genannten drei Vertretergruppen haben sich die Teilnehmer*innen dieser Konferenz zur LAG-Arbeitsgruppe formiert, da diese auch die aktive Teilnahme an der LAG (lokale Aktionsgruppe) anstreben. Somit wurden landwirtschaftliche Berufsvertretungen, Gebietskörperschaften, die Verbraucherverbände, die Umweltverbände und Träger öffentlicher Belange bereits zu Beginn eingebunden.

Im Anschluss an diese Veranstaltung wurde die Öffentlichkeit über 9 regionale Zeitungen informiert und um Teilnahme an einer Online-Umfrage auf www.mittleres-ostfriesland.de in der Zeit vom 19.01.-31.01.2022 aufgefordert.

Bürger gefragt

AKTION Ideen für Leader-Region

LANDKREIS AURICH/EMDEN - Um erneut als Leader-Region anerkannt zu werden, ist eine Aktualisierung des 2015 bewilligten Regionalen Entwicklungskonzepts „Mittleres Ostfriesland“ nötig. Zur Region „Mittleres Ostfriesland“ zählen die Städte Aurich, Emden und Wittmund, die Gemeinden Großheide und Ihlow sowie die Samtgemeinde Holtriem.

Damit die Region auf den mehr als zwei Millionen Euro hohen Fördertopf der Europäischen Union zugreifen kann, muss sie sich erfolgreich mit einem neuen Konzept bewerben. Dafür braucht es laut einer Mitteilung die Hilfe der Bürger: Ab sofort gibt es auf der Homepage der Region (www.mittleres-ostfriesland.de) einen Fragebogen (die Beantwortung dauert rund fünf Minuten). Hier geht es um die Meinungen der Menschen, die in der Region leben, zum Beispiel zu den Themen attraktive Ortskerne, Natur-, Umwelt- und Klimaschutz sowie demografische Entwicklung.

Die Stadt Emden und das Umland an der Ems aus der Luft betrachtet. In der Hoffnung auf EU-Geld schließt sich die Stadt zwei Förderregionen an.

Emden ist Teil von Förderregionen

ENTWICKLUNG Stadt sucht Schulterschluss mit Kommunen

VON GORDON PÄSCHEL

EMDEN - Wer den ländlichen Raum entwickeln will, braucht eigenes Geld oder finanzstarke Fördermittelgeber. Bislang konnte die Stadt Emden solche Quellen bei der Europäischen Union (EU) nur für kleinere Satellitenstadtteile wie Petkum anzapfen. Künftig soll es für die kreisfreie Stadt ein bisschen einfacher gehen. Sie schließt sich mit umliegenden Kommunen in Ostfriesland in zwei sogenannte Leader-Regionen zusammen.

Wie bleibt ländlicher Raum lebenswert?

Der Begriff Leader entstammt der französischen Bürokratie und setzt sich als Kunstwort aus der französischen Beschreibung „Liaison Entre Actions de Développement de l'Économie Rurale“ zusammen. Kurz gesagt geht es um die Frage, wie das Leben in Dorfgemeinschaften im ländlichen Raum in Zukunft auch in Zukunft lebenswert bleiben kann. Ein Beispiel für ein Leader-Projekt ist der Ausbau des Fahrradwanderwegs entlang des Ems-Jade-Kanals von Emden nach Wilhelmshaven. Die EU macht solche Investitionen möglich.

Förderung kleinerer und mittlerer Projekte

In der Hoffnung auf künftige Millionen ist Emden jetzt in zwei Leader-Regionen vertreten. Das nördliche Stadtgebiet wird der Region „Mittleres Ostfriesland“ zugeschlagen. In ihr finden sich neben Emden die Städte Aurich und Wittmund sowie mehrere Gemeinden, darunter Ihlow, Großheide und Friedeburg. Für Projekte, die das städtische Stadtgebiet betreffen, kooperiert Emden mit den Rheiderland-Kommunen sowie Moormerland. Leer und Westoverledingen in der Region „Südlich der Ems“. Ab dem Jahr 2023 sollen aus einem von der EU zur Verfügung gestellten Budget kleinere und mittlere Projekte gefördert werden. Die Voraussetzung dafür ist ein regionales Entwicklungskonzept, das vor Ort mit regionalen Akteuren erarbeitet wird. Dieser Prozess findet derzeit statt.

Abbildung 42: Auswahl von Zeitungsartikeln (links: Ostfriesenzeitung vom 21.01.2022, rechts: Emder Zeitung vom 17.02.2022)

Mittleres Ostfriesland

Flankiert wurde die Online-Umfrage auch durch eine Moderation in einer Nachmittagssendung des Radiosenders Radio Ostfriesland. Diesem Aufruf wurde über 700 mal gefolgt, es haben 500 Personen die Umfrage begonnen, über 300 Personen haben sich an der SWOT-Analyse beteiligt und noch über 200 Personen haben die Umfrage vollständig abgeschlossen (s. Anhang III). Im Vergleich mit anderen Regionen und in Bezug auf den (noch) geringen Bekanntheitsgrad dieser Region, da sie bisher eine ILE-Region war, ist die öffentliche Beteiligung als großer Erfolg zu werten. Dennoch muss festgestellt werden, dass durch das Onlineformat der persönliche Kontakt – und damit die direkte Rückfrage oder Erläuterung – fehlten und die Auswertung erschwerten. Außerdem wurde ein Flyer (s. Abbildung 43) entwickelt, den die teilnehmenden Kommunen analog und digital verbreitet haben, um noch mehr Aufmerksamkeit auf den LEADER-Prozess zu richten und eine hohe Bürgerbeteiligung zu erreichen.

Abbildung 43: Vor- und Rückseite des Flyers Mittleres Ostfriesland

Danach erfolgten drei LAG-Arbeitssitzungen (16.02.2022, 08.03.2022 und 04.04.20222), die durch eine Vertreterin der Emden Marketing & Tourismus GmbH, Vertreterin der Hochschule Emden/Leer, Vertreter des Wirtschaftsförderkreises, Vertreter der ostfriesischen Sparkassen und einer Umweltreferentin ergänzt wurden. Dadurch konnten noch weitere Träger öffentlicher Belange und vor allem Einrichtungen der Wirtschaft zu Erarbeitung des REKs eingebzogen werden.

Als externer Berater wurde die zukünftige LAG kontinuierlich durch den Regionalmanager der LEADER-Region „Nordseemarschen“ begleitet, der neue Impulse von außen hereingebracht hat.

8. Zusammensetzung der Lokalen Aktionsgruppe (LAG)

Mit dem Ziel der Städte und Gemeinden der Region Mittleres Ostfriesland in Zukunft als LEADER-Region die Entwicklung in ihrem Gebiet voranzutreiben, ist die Gründung einer Lokalen Aktionsgruppe (LAG) verbunden. Hierzu haben zunächst die Mitgliedskommunen ihre Vertreter*innen aufgestellt. Um eine noch größere Kontinuität der personellen Vertretung zu erreichen, hat die LAG sich darauf verständigt, nach Möglichkeit auch Stellvertreter*innen zu benennen. Damit sind 6 stimmberechtigte Vertreter*innen nebst ihrer Vertretung Mitglieder das LAG.

Im Vorfeld der Zukunftskonferenz konnten bereits im Dezember 2021 Vertreter*innen wichtiger, im Mittleren Ostfriesland ansässiger oder tätiger Organisationen für die Erarbeitung des REKs und der LAG gewonnen werden. Aufgrund der umfangreichen Beteiligungsmaßnahmen und Bewerbung der Mitgliedskommunen ist es im Laufe des Prozesses gelungen für das Segment der Wirtschafts-, Sozial- und Umweltorganisationen noch weitere kompetente Persönlichkeiten in das Gremium aufzunehmen. Die Besetzung orientiert sich hier bezüglich der fachlichen Ausrichtung der LAG-Mitglieder als auch hinsichtlich der Personenstärke an der Gewichtung der Handlungsschwerpunkte der Region. In ihr drückt sich zugleich eine hohe Zentralität der Region Mittleres Ostfriesland aus, da viele der vertretenen Organisationen zugleich für das gesamte Ostfriesland und die darüber hinausgehenden angrenzenden Räume zuständig sind. Diese Regionalität jenseits der LEADER-Abgrenzung ist beabsichtigt und soll dazu beitragen, dass die Region ihr Anliegen, Ostfriesland „zu verbinden“ ausfüllen kann und ihrer Rolle als „Mitte“ gerecht wird. Insgesamt wirken daher 10 stimmberechtigte WiSo-Partner*innen mit. Durch die sehr gute Mischung ist auch gewährleistet, dass der Anteil keiner Interessengruppe mehr als 49 % beträgt.

Die Vertreterinnen des Amts für regionale Landesentwicklung Weser-Ems werden beratendes Mitglied der LAG. Sie begleiten und koordinieren die Aktivitäten der LAG mit der Verwaltungsbehörde und unterstützen die LAG in ihrem Finanzmanagement. Als beratende Mitglieder konnten außerdem ein Vertreter des Landkreises Aurich gewonnen werden, zudem soll ein/e Regionalmanager*in – ist noch zu nominieren – beratend der LAG zur Seite stehen. Insgesamt ergibt sich damit eine 26-köpfige Gruppe, von der 16 Mitglieder das stimmberechtigte Gremium bilden, welches vor allem über die Projektanträge zu entscheiden hat. Die LAG behält sich vor, die Stärke der Gruppe durch die spätere Aufnahme von einem weiteren stimmberechtigten Mitglied auf 27 zu erhöhen.

Weil das Mittlere Ostfriesland eine starke Präsenz von Frauen forciert und somit befördert hat, besteht insgesamt eine fast ausgewogene Verteilung von Frauen und Männern. Bei den 16 stimmberechtigten Mitgliedern liegt der Anteil von Frauen bei 43,75 % und von Männern bei 56,25 % (s. Kap. 6.1.2). Dadurch ist der geforderte Mindestanteil an Frauen von 30 % eingehalten. Die LAG ist bemüht, bei der möglichen Erweiterung oder personellen Wechseln

im Sinne eines Gender-Mainstreamings das Gleichgewicht der Geschlechter zu halten und ggf. zu optimieren.

Vertreter*innen der beteiligten Kommunen			
Städte und Gemeinden	**Hardwig Kuiper** (SV Florian Hartmann) Stadt Aurich	**Rainer Kinzel** (SV Elsche Wilts) Stadt Emden	**Joachim Wulf** (SV Alida Menssen) Stadt Wittmund
	Martina Meyer (SV Fredy Fischer) Gemeinde Großheide	**Andrea Behrends** (SV Arno Ulrichs) Gemeine Ihlow	**Jochen Ahrends** (SV Gerhard Schuster) Samtgemeinde Holtriem

Stimmberechtigte Vertreter*innen von Wirtschafts-, Sozial- und Umweltorganisationen					
	Handlungs-feld A *Wirtschaft, Innovation, Landwirtschaft, Naturschutz. Umwelt und Landschaft*	**Handlungs-feld B** *Tourismus, Freizeit, Kultur*	**Handlungs-feld C** *Verkehr und Mobilität«*	**Handlungs-feld D** *Bildung, Soziales, Versorgung, Digitalisierung , Mensch*	**Handlungs-feld E** *Bevölkerung, Siedlung, Bauen*
Alexander Behrends (Kirchenamt Aurich)		X		X	X
Anna Benjamins (Hochschule Emden/Leer)	X			X	
Elisa Bodenstab (Referentin für Umweltbildung)	X		X	X	X
Uwe Endjer (ostfriesische Sparkassen)	X	X			
Frank Happe (Wirtschaftsförderkreis Harlingerland e. V.)	X	X	X	X	
Tammo Ippen (Niedersächsische Landjugend e.V.)	X				
Martje Merten (Wirtschaftsförderung und		X			

Stadtmarketing der Stadt Emden GmbH)					
Hinderk Oldenburger (Radwegewart Ihlow)		**X**	**X**		
Wiebke Seedorff (Landschaftspflege & Naturerlebnis Ostfriesland gGmbH)	**X**				
Maren Ziegler (Landwirtschaftlicher Hauptverein für Ostfriesland e.V) (SV Heinz-Hermann Herzt-Kleptow)	**X**				

Beratende Mitglieder (ohne Stimmrecht)		
Anja Thomßen Amt für regionale Landesentwicklung Weser-Ems (SV Fenna Coordes)	**Ludwig Beninga** Landkreis Aurich, Wirtschaftsförderung	**N. N.** Regionalmanagement / ReM-Büro

9. Struktur der LAG

9.1. Rechtsform, Arbeitsweise und Entscheidungsfindung

9.1.1. Rechtsform

Die Lokale Aktionsgruppe für die LEADER-Region Mittleres Ostfriesland wird unter anderem festlegen, sich als nicht-wirtschaftlich agierender Verein ohne Rechtsfähigkeit zu gründen.

9.1.2. Organisationsstruktur, Aufgaben und Zuständigkeiten

Das **Entscheidungsgremium** der LAG bildet sich aus den Vertreter*innen der Mitgliedskommunen (je 1 Stimme) und den Vertreter*innen der beteiligten Wirtschafts-, Sozial- und Umweltorganisationen. Damit sind aktuell 16 Personen stimmberechtigt. Die beratenden Mitglieder sind nicht stimmberechtigt.

Abbildung 44: Stimmberechtigte und beratende Mitglieder der LAG

In der LAG ist durch ihre Mitglieder ein breites Spektrum an Kenntnissen und Fachkompetenz in der Region vertreten, sodass die wesentlichen Themen der Entwicklungsstrategie inhaltlich abgedeckt sind. Der Anteil der stimmberechtigten WiSo-Partner*innen an den stimmberechtigten LAG-Mitgliedern liegt bei 62,5 %. Um dieses Verhältnis auch in den Sitzungen und bei Abstimmungen aufrechterhalten zu können, sind im Hinderungsfall ein/eVertreter*in der WiSo-Partner*innen mit ähnlicher Expertise zu benennen.

Die LAG-Mitglieder sind entweder im Mittleren Ostfriesland ansässig oder für die Region zuständig.

Der Anteil der Frauen an den stimmberechtigten Mitgliedern beträgt derzeit 50 %. Bei Neuaufnahmen wird die angestrebte Ausgewogenheit der Geschlechter besonders berücksichtigt.

Eine Federführung für die Region erfolgt durch die Mitgliedskommune Großheide.

Die/der Vorsitzende und dessen/deren Vertreter*in der LAG wird von den stimmberechtigten LAG-Mitgliedern für die Zeit der Bewilligung bis zum Ablauf der Förderperiode in 2027 gewählt. Der Vorsitz vertritt die LAG nach außen und ist dem Regionalmanagement gegenüber weisungsbefugt. Er bereitet mit dem Regionalmanagemet und der Geschäftsstelle zusammen die LAG-Sitzungen vor und leitet sie.

Die LAG tritt regelmäßig zusammen. Die Sitzungen finden 3-4 mal jährlich statt, wovon mindestens 2 Sitzungen vorrangig den Förderentscheidungen für neue Projekte dienen. Die Antragsstichtage werden auf den 31.01., 31.05. und 30.09. eines jeden Jahres festgelegt. Darüber hinaus finden in einem weiteren Turnus zusätzliche Veranstaltungen und Aktivitäten statt.

Zu den **Aufgaben der LAG** gehören:

- Unterstützung der Durchführung des REKs
- Änderung und Anpassung des REKs (ggf. Mitwirkung bei einer Fortschreibung)
- Projektauswahl zur Förderung
- Vernetzung der LEADER-Aktivitäten
- Initiierung von Vorhaben und Kooperationsmaßnahmen
- Evaluierung des Entwicklungsprozesses und der eigenen Aktivitäten (einschließlich Regionalmanagement)

Der LAG steht für die oben genannten Aufgaben ein Regionalmanagement (ReM) zur Verfügung.

Zu den **Aufgaben des ReM** gehören:

- Unterstützung die LAG bei den oben genannten Aufgaben
- Tätigkeiten zur Aktivierung und Vernetzung der Akteur*innen in der Region
- Projektmanagement und Beratung (ReM)
- Begleitung von Projekten bis zur Förderreife
- Evaluierung der LEADER-Zusammenarbeit
- Öffentlichkeitsarbeit (ReM)

Außerdem sind im Mittleren Ostfrielsand Akteure aus den strategierelevanten Themenbereichen und regionalen Zusammenhängen vertreten; zur breiteren Vorbereitung von Maßnahmen und von Förderentscheidungen, zum Initiieren von Projekten und Kooperationen und zur Weiterentwicklung der Entwicklungsstrategie kann sich die LAG auch Arbeitskreisen/-gruppen bedienen; die LAG behält sich vor, Arbeitskreise oder einzelne Fachleute/-institutionen bei Bedarf hinzuzuziehen.

Der Sitz der **Geschäftsstelle** der Lokalen Aktionsgruppe der LEADER-Region Mittleres Ostfriesland soll vorerst bei der Gemeinde Großheide, Schloßplatz 10, 26532 Großheide sein. Eine endgültige Festlegung soll erfolgen, sobald ein Bescheid über die LEADER-Region vorliegt und ein Regionalmanagement gefunden worden ist.

Zu den **Aufgaben der Geschäftsstelle** gehören:

- Ansprechpartner für die LAG, Antragssteller*innen und Interessierte
- Vorbereitung und fristgerechte Einladung der LAG-Sitzungen
- Finanazmanagement

Als Grundlage für ihre Tätigkeit beschließt die LAG eine gemeinsame **Geschäftsordnung**, in der ihre Struktur, ihre Aufgaben und Zuständigkeiten geregelt sind (s. Anhang V).

9.1.3. Ablauf von Entscheidungsprozessen

In den LAG-Sitzungen oder im Ulaufverfahren werden die Entscheidungen der LAG getroffen. Folgendes Vrogehen für das Entscheidungsgremium gilt (vgl. Anhang V):

- Die Sitzungen der LAG sind öffentlich; Termine werden mit der Tagesordnung zeitgleich mit den Einladungen an die LAG-Mitglieder auf der Homepage der Region Mittleres Ostfriesland bekannt gegeben (dadurch können sich Interessierte aus der Region über den Stand der Entwicklung und die Arbeit der LAG informieren). Die Sitzungen werden protokolliert und die Protokolle auf der Homepage der Region Mittleres Ostfriesland veröffentlicht. Die LAG-Sitzungen finden mindestens zweimal im Jahr statt.
- Beschlussfähig ist die LAG nur, wenn die Mehrheit der stimmberechtigten Mitglieder anwesend oder digital-anwesend ist und mindestens 50 % der anwesenden und digital-anwesenden stimmberechtigten Mitglieder WiSo-Partner*innen sind; verringert sich die Anzahl der WiSo-Partner*innen im Verlauf einer Sitzung so gilt die LAG weiterhin als beschlussfähig, solange nicht ein LAG-Mitglied die Beschlussunfähigkeit geltend macht. Liegt die Beschlussfähigkeit nicht vor, muss eine zweite Sitzung stattfinden. In der zweiten Sitzung ist die Beschlussfähigkeit gegeben, wenn mindestens fünf stimmberechtigte Mitglieder anwesend sind. Dringliche Angelegenheiten können durch ein Umlaufverfahren beschlossen werden.

- Für eine/n verhinderte/n WiSo-Partner*in kann ein/e Vertreter*in mit ähnlicher Expertise das Stimmrecht wahrnehmen. Der Vorstand ist zu Beginn der Sitzung darüber zu informieren.
- Entscheidungen erfolgen durch einfache Stimmenmehrheit; Stimmenenthaltungen werden bei der Ermittlung der Mehrheit nicht berücksichtigt. Bei Stimmengleichheit ist ein Antrag abgelehnt.

Der Entscheidungsprozess über die Förderung von Projekten soll nach folgendem Muster erfolgen (vgl. Kap. 11):

- Der Förderantrag wird durch Beratung, Information und Mithilfe durch das ReM begleitet, so dass zum Zeitpunkt der Entscheidung dem entscheidungsvorbereitenden ReM und der entscheidenden LAG alle notwendigen Informationen vorliegen.
- Der Projektträger stellt einen Förderantrag an die LAG.
- Das ReM bereitet die Förderentscheidung durch Bewertung anhand der Projektauswahlkriterien (s. Kap. 11) und Ermittlung der Förderhöhe anhand der Einstufungskriterien (s. Kap. 11) vor. Nach Prüfung und Abstimmung mit dem/der Vorsitzenden und des/der stellv. Vorsitzenden der LAG wird der LAG ein Beschlussvorschlag (unter Vorlage aller Projekt-, Bewertungs- und Einstufungsunterlagen) unterbreitet.
- Der Förderantrag sollte vom Projektträger in der LAG-Sitzung zur Entscheidung über die Finanzierung persönlich vorgestellt werden.
- Die Beschlussfassung erfolgt nach den o. g. Regeln mit der Ausnahme, dass stimmberechtigte Mitglieder von Entscheidungen zur Projektauswahl ausgeschlossen sind, wenn sie gleichzeitig Antragssteller*in sind oder ein persönliches Interesse verfolgen.

10. Förderbedingungen

Grundsätzlich können Maßnahmen gefördert werden, die den Entwicklungszielen der Region förderlich sind.

Zu Bewertung der Förderfähigkeit von Projekten, hat die LAG Mittleres Ostfriesland Kriterien für die Projektauswahl (vgl. Kap. 11) festgelegt. Es können Projekte, Startprojekte, Leuchtturmprojekte und Kooperationsprojekte gefördert werden.

Die Förderung wird als nicht rückzahlbarer Zuschuss als Anteilsfinanzierung im Rahmen einer Projektförderung gewährt.

Mit der Förderung von Maßnahmen verpflichten sich die Vorhabenträger, das Vorhaben nach dessen Durchführung entsprechend des Fördermittelantrags zu erhalten bzw. zu betreiben. Die Regularien bei Verstoß werden durch das Amt für Regionale Landesentwicklung im Bewilligungsbescheid der Förderung auf der Grundlage der Förderrichtlinie geregelt.

Sofern die hier nachfolgend aufgeführten Fördergrundsätze der LEADER-Region Mittleres Ostfriesland der endgültigen Förderrichtlinie des Landes widersprechen, werden sie durch die LAG entsprechend modifiziert.

10.1. Fördertatbestände

Die Region Mittleres Ostfriesland fördert nur Projekte, welche ihren Handlungsfeldzielen und den daraus abgeleiteten Fördertatbeständen entsprechen. Sie beschreiben, was gefördert werden kann. Grundsätzlich sind alle investiven und nicht-investiven Maßnahmen entsprechend der Ziele der Entwicklungsstrategie einschließlich Kooperationsmaßnahmen, insbesondere die folgenden Fördertatbestände förderfähig:

- Konzepte, Studien und Untersuchungen
- Vorhaben, Maßnahmen und Projekte
- Kooperationsprojekte, Netzwerke
- Veranstaltungen, Messen
- Beratung, Schulungen und Qualifizierungen (sofern diese Kosten nicht im Leistungsumfang des Regionalmanagements enthalten sind)
- Öffentlichkeitsarbeit (sofern diese Kosten nicht im Leistungsumfang des Regionalmanagements enthalten sind)

Antragsteller*innen müssen in ihrer Projektbegründung nachvollziehbar darstellen, dass die Fördertatbestände erfüllt werden. Nachfolgend sind für alle Handlungsfelder bzw. die darin enthaltenen Fördertatbestände zugeordnet:

Die Handlungsfeldziele werden durch Fördertatbestände weiter detailliert; zur begleitenden Evaluation in der Förderphase sind in den folgenden Tabellen auch die Indikatoren und Prüfmaßstäbe zugeordnet (s. Kap. 10.1.1-0).

10.1.1. HF A: Wirtschaft, Innovation, Landwirtschaft, Natur- und Klimaschutz, Umwelt und Landschaft

Handlungsfeld A Wirtschaft, Innovation, Landwirtschaft, Natur- und Klimaschutz, Umwelt und Landschaft		
Handlungsfeldziel: Regionale (Land-)Wirtschaft, auch durch Innovationen, verbessern und fördern	**Indikator**	**Zielwert**
A 1: Zentrale Ortskernbereiche erhalten, aufwerten und fördern.	Anzahl Konzepte Anzahl der Umsetzungen	2 Konzepte in Förderperiode 1 Umsetzung in Förderperiode
A 2: Anwerben von akademischen Rückkehrern.	Anzahl an Aktivitäten in der Öffentlichkeitsarbeit	2 x in Förderperiode
A 3: Energiepotenziale ermitteln und innovative Standorte für dezentrale Energieversorgung erschließen (z.B. Zusatznutzung von versiegelten Flächen).	Anzahl Studien/Konzepte	2 Studien in Förderperiode
A 4: Besondere (Land-)Wirtschaftspotenziale als Standorte noch effektiver vermarkten.	Anzahl Kooperationsprojekte Anzahl Konzept	1 Kooperationsprojekt in Förderperiode 2 Konzepte in Förderperiode
A 5: Image als Wirtschaftsstandort innerhalb der Region verbessern.	Anzahl Veranstaltungen/Messen	1 Veranstaltung/Messe in Förderperiode
A 6: Mediale Präsenz des Berufs „Landwirt*in“ in der Region verstärken.	Anzahl an Aktivitäten in der Öffentlichkeitsarbeit	2 x in Förderperiode
A 7: Zentrale Anlaufstelle in der Region für Landwirt*innen und an einer Hofnachfolge Interessierte einrichten.	Anzahl Projekte/Maßnahmen	1 Projekt/Maßnahme pro Förderperiode

Handlungsfeldziel: Anbau, Verarbeitung und Vermarktung regionaler Produkte	**Indikator**	**Zielwert**
A 8: Diversifizierung landwirtschaftlicher Betriebe fördern.	Anzahl Beratung/Qualifizierungen	2 Beratungen/Qualifizierungen in Förderperiode
A 9: Versorgung mit regionalen Produkten bewerben und für größere Bevölkerungsteile attraktivieren (z.B. Wochenmärkte, Gemüsekisten, etc.).	Anzahl Veranstaltungen Anzahl an Aktivitäten der Öffentlichkeitsarbeit	1 Veranstaltung in Förderperiode 2 x in Förderperiode
A 10: Pflanzung heimischer Nutzfrüchte auf öffentlichen Flächen bewerben und fördern.	Anzahl Maßnahmen Anzahl an Aktivitäten der Öffentlichkeitsarbeit	1 Maßnahme in Förderperiode 1 Aktivität in Förderperiode
A 11: Wissen um Anbau und Verarbeitung heimischer Nahrungsmittel bewahren und kommunizieren.	Anzahl an Aktivitäten der Öffentlichkeitsarbeit	1 Aktivität in Förderperiode
Handlungsfeldziel: Schutz des Klimas und Anpassungen an Klimafolgen	**Indikator**	**Zielwert**
A 12: Modelle zur stärkeren regionalen Verwendung von regional erzeugten erneuerbaren Energien und Rohstoffen entwickeln und implementieren.	Anzahl Konzepte	2 Konzepte in Förderperiode
A 13: Prüfung eines zentralen Informations- und Wissenszentrum zum Klimawandel und Klimafolgeanpassungen	Anzahl Konzepte	1 Konzept in Förderperiode
Handlungsfeldziel: Ökologische Aufwertung regionstypischer Landschaftsbestandteile und Förderung der Vielfalt	**Indikator**	**Zielwert**
A 14: Informationen vermitteln und Austausch zu Themen der Landschaftsfunktionen schaffen (z.B. Konkurrenzen zwischen (Land-)Wirtschaft und Naturschutz).	Anzahl an Aktivitäten der Öffentlichkeitsarbeit Anzahl an Netzwerken	1 Aktivität in Förderperiode 1 Netzwerktreffen in Förderperiode

A 15: Erhaltenswerte Flächen ermitteln und zentral bereitstellen (z.B. Pingo-Flächen).	Anzahl Projekte	1 Projekt in Förderperiode
A 16: Regionale und überregionale Zusammenarbeit von Kommunen, TÖBs und Expert*innen zur Biotopvernetzung koordinieren und intensivieren.	Anzahl Netzwerktreffen Anzahl Studien	2 Netzwerktreffen in Förderperiode 1 Studie in Förderperiode
A 17: Lineare Grünstrukturen wie Gewässerbegleitgrün, Ackerraine, Gehölzreihen und landwirtschaftliche Restflächen ökologisch aufwerten und miteinander verbinden.	Anzahl Maßnahmen	1 Maßnahme in Förderperiode
A 18: Gestaltung öffentlicher Grünflächen und -beete mit heimischen Kraut- und Staudenmischungen verstärken.	Anzahl Maßnahmen	3 Maßnahmen in Förderperiode

10.1.2. HF B: Tourismus, Freizeit, Kultur

Handlungsfeld B Tourismus, Freizeit, Kultur		
Handlungsfeldziel: Angebot für Freizeit- und Sportaktivitäten und Veranstaltungen für alle (auch barrierefrei/barrierearm) schaffen	**Indikator**	**Zielwert**
B 1: Lebendige, die Freizeitbedürfnisse aller Einwohner*innen integrierende Aktivitäten, Aufenthalts- und Gemeinschaftsbereiche schaffen und erhalten (z.B. Mehrgenerationenspielplatz).	Anzahl Maßnahmen	3 Maßnahmen in Förderperiode
B 2: Gesellschaftliche und traditionelle Gepflogenheiten aktiv leben und weitergeben (z.B. ostfriesische Kinderspiele, Bogen machen, Ostfriesensport)	Anzahl Vorhaben	2 Vorhaben in Förderperiode

Handlungsfeldziel: Angebot zum Erhalt und der Weitergabe von Landschafts-, Kultur- und Naturgeschichte dieser Region hervorheben und ausbauen	**Indikator**	**Zielwert**
B 3: Orte von herausragender Bedeutung für die Landschafts-, Kultur- und Naturgeschichte Ostfrieslands kommunizieren und ihre Einzigartigkeit/Besonderheit für ein breites Spektrum von Menschen erschließen.	Anzahl Konzepte Anzahl Veranstaltung	1 Konzept in Förderperiode 3 Veranstaltungen in Förderperiode
Handlungsfeldziel: Dezentrale Kunst- und Kulturangebote	**Indikator**	**Zielwert**
B 4: Kunst- und Kulturprojekte mit Bezug zur Region und zugleich überregionaler Ausstrahlung fördern.	Anzahl Maßnahmen	3 Maßnahmen in Förderperiode
Handlungsfeldziel: Ostfriesische Brauchtümer und Traditionen erhalten und weitergeben	**Indikator**	**Zielwert**
B 5: Altes Handwerk (mit regionaltypischen Materialien) und regionaltypische handwerkliche Produkte (einschl. Nahrungsmittel) gebündelt kommunizieren und vermarkten.	Anzahl Veranstaltung Anzahl an Aktivitäten der Öffentlichkeitsarbeit	1 Veranstaltung in Förderperiode 1 Aktivität in Förderperiode
Handlungsfeldziel: Nachhaltigen Tourismus entwickeln und ausbauen	**Indikator**	**Zielwert**
B 6: Qualitätsvolle touristische Leitsysteme zur flächendeckenden Erschließung touristischer Standorte für Camper, Rad- und Wasserwanderer erhalten implementieren.	Anzahl Maßnahmen	2 Maßnahmen in Förderperiode
B 7: Gastronomie- und Beherbergungsangebote landwirtschaftlicher Betriebe ausbauen (z.B. Bed and Breakfast).	Anzahl Projekte Anzahl Qualifizierungen	2 Projekte in Förderperiode 2 Qualifizierungen in Förderperiode
B 8: Gastronomie- und Beherbergungsbetriebe zu Qualität, Innovativität, Trends und Marketingansätzen beraten (z.B. zertifizieren).	Anzahl Projekte Anzahl Qualifizierungen	2 Projekte in Förderperiode 2 Qualifizierungen in Förderperiode

B 9: Touristische Angebote und Beherbergungsangebote für Menschen mit Beeinträchtigung, ihre Angehörigen und Pflegenden etablieren, den barrierefreien Ausbau bestehender Angebote fördern und die Region für diese Zielgruppe bewerben.	Anzahl Projekte Anzahl Qualifizierungen	2 Projekte in Förderperiode 2 Qualifizierungen in Förderperiode

10.1.3. HF C: Verkehr und Mobilität

Handlungsfeld C Handlungsfeld Regionale Wirtschaft, Digitalisierung		
Handlungsfeldziel: Unterstützung von Maßnahmen zur Verbesserung des ÖPNV	**Indikator**	**Zielwert**
C 1: Barrierefreie Zugänge zu allen öffentlichen Einrichtungen herstellen.	Anzahl Maßnahme	1 Maßnahme in Förderperiode
C 2: Durchgängigkeit von multimodalen und anderen Umsteige- ÖPNV-Verbindungen erhöhen, qualitativ verbessern und eine Regelmäßigkeit herstellen (z.B. Taktung).	Anzahl Untersuchung Anzahl Maßnahmen	1 Untersuchung in Förderperiode 3 Maßnahmen in Förderperiode
C 3: Besonders gute ÖPNV-Verbindungen gegenüber den Zielgruppen Berufspendler*innen und Senior*innen/ Ruheständler*innen gezielt kommunizieren.	Anzahl Konzepte Anzahl an Aktivitäten der Öffentlichkeitsarbeit	1 Konzept in Förderperiode 2 Aktivitäten in Förderperiode
Handlungsfeldziel: Radwegenetz verbessern	**Indikator**	**Zielwert**
C 4: Radwege und Radrouten einheitlich beschildern sowie Wartung, Pflege und Ausbau im regionalen Verbund managen.	Anzahl Maßnahmen Anzahl Konzept	2 Maßnahmen in Förderperiode 1 Konzept in Förderperiode
C 5: Fahrradstellplätze und Servicepunkte an fahrradtouristisch relevanten Standorten sowie an den zentralen Haltepunkten im ÖPNV-Hauptliniennetz schaffen (z.B. Fahrradboxen, Ladestationen, Luftpumpen).	Anzahl Konzepte Anzahl Maßnahmen	2 Konzept in Förderperiode 3 Maßnahmen in Förderperiode

Handlungsfeldziel: Wasserwegestruktur erhalten und ggf. ausbauen	**Indikator**	**Zielwert**
C 6: Anlege- und Verweilstellen für Paddler schaffen unter Rücksichtnahme auf eine Einfügung in die Landschaft (z.B. Unterstell- und Schutzhütten).	Anzahl Konzepte Anzahl Maßnahmen	1 Konzepte in Förderperiode 4 Maßnahmen in Förderperiode
Handlungsfeldziel: Innovative Mobilitätslösungen	**Indikator**	**Zielwert**
C 7: Innovative Mobilitätsangebote bewerben und ausbauen (z.B. Elektromobilität, On-Demand-Lösungen, Carsharing).	Anzahl an Aktivitäten der Öffentlichkeitsarbeit Anzahl Maßnahmen	1 Aktivität in Förderperiode 1 Maßnahmen in Förderperiode

10.1.4. HF D: Bildung, Soziales, Versorgung, Digitalisierung, Mensch

Handlungsfeld D Bildung, Soziales, Versorgung, Digitalisierung, Mensch		
Handlungsfeldziel: Dörfliche Gemeinschaften durch Integration und Digitalisierung initiieren und ausbauen	**Indikator**	**Zielwert**
D 1: Bewusstsein und Dialog zu aktuellen Dorfentwicklungsfragen innerhalb der dörflichen Gemeinschaften, auch digital, schaffen.	Anzahl Veranstaltungen/“Run der-Tisch“	2 x in Förderperiode
D 2: Selbstorganisationsstrukturen initiieren und ausbauen.	Anzahl Beratungen/Schulungen	2 Beratungen/Schulungen in Förderperiode
D 3: Eine frühe Einbindung von Familiengründer*innen, Neubürger*Innen und der Jugend in die dörflichen Gemeinschaften unterstützen und fördern (z.B. Welcome-Abend, Kinder-Jugend-Treffs).	Anzahl Treffen Anzahl an Aktivitäten der Öffentlichkeitsarbeit	2 Treffen in Förderperiode 2 Aktivitäten in Förderperiode

D 4: Gemeinnützige Vereine zu Jugendarbeit, zu Seniorenarbeit, zu Integration, Inklusion und zur Diversifizierung ihrer Angebote beraten und bei der Erschließung neuer Zielgruppen unterstützen.	Anzahl Beratungen	2 Beratung in Förderperiode
Handlungsfeldziel: Grundversorgungsangebote schaffen	**Indikator**	**Zielwert**
D 5: Grundversorgung gewährleisten durch alternative Versorgungsangebote am Ort (z.B. mobile Versorgungsangebote).	Anzahl Konzepte Anzahl Maßnahmen	2 Konzepte in Förderperiode 2 Maßnahmen in Förderperiode
D 6: Ausbau der Breitbandnetze und Funk-Breitbandzugänge in ländlicheren Gebieten unterstützen.	Anzahl Beratung Oder Anzahl Veranstaltung/“Runder-Tisch“	1 Beratung in Förderperiode Oder 1 Veranstaltung/“Runder-Tisch“ in Förderperiode
D 7: Öffentliche Internetzugänge an zentralen Standorten einrichten (z.B. an Verkehrsknotenpunkten).	Anzahl Konzepte Anzahl Maßnahmen	1 Konzept in Förderperiode 2 Maßnahmen in Förderperiode
Handlungsfeldziel: Wissenserhalt durch Weitergabe	**Indikator**	**Zielwert**
D 8: Pensionierte/Ruheständler für Betreuung und Beratung von Schüler*Innen gewinnen.	Anzahl an Aktivitäten der Öffentlichkeitsarbeit Anzahl Maßnahmen	1-2 Aktivitäten in Förderperiode 2 Maßnahmen in Förderperiode
Handlungsfeldziel: Beteiligung der Jugend	**Indikator**	**Zielwert**
D 9: Integration von Verwaltung, Dorfgemeinschaften, lokalen Vereinen und Kirche, insbesondere unter Berücksichtigung der Jugend, fördern.	Anzahl an Aktivitäten der Öffentlichkeitsarbeit Anzahl Veranstaltungen	3 Aktivitäten in Förderperiode 2 Veranstaltungen in Förderperiode

D 10: Partizipation von Kindern und Jugendlichen an Aktivitäten der dörflichen Gemeinschaften ermöglichen.	Anzahl an Aktivitäten der Öffentlichkeitsarbeit Anzahl Veranstaltungen	2 Aktivitäten in Förderperiode 1 Veranstaltungen in Förderperiode
Handlungsfeldziel: Anpassungen an neue Arbeitsmodelle (New Work, Work-Life-Balance)	**Indikator**	**Zielwert**
D 11: Vereinbarkeit von Familie und Beruf verbessern (Work-Life-Balance).	Anzahl Studien Anzahl Beratungen	1 Studie in Förderperiode 1 Beratung in Förderperiode
D 12: Anpassungen an neue Arbeitsmodelle fördern (z.B. Homeoffice-Möglichkeiten durch gute Internetversorgung in ländlichen Siedlungen, innovative Betreuungsmodelle)	Anzahl Studien Anzahl Beratungen	1 Studie in Förderperiode 1 Beratung in Förderperiode
Handlungsfeldziel: Angebotsverbesserung der Bildungseinrichtungen, auch für nachhaltige Entwicklung	**Indikator**	**Zielwert**
C 13: Umweltbildungsangebote initiieren, vorantreiben und verknüpfen	Anzahl Veranstaltung Anzahl an Aktivitäten der Öffentlichkeitsarbeit Anzahl Maßnahmen	1 Veranstaltung in Förderperiode 2 Aktivitäten in Förderperiode 1 Maßnahmen in Förderperiode
C 14: Qualitative Weiterbildungsmöglichkeiten schaffen	Anzahl Schulungen Anzahl Angebote	2 Schulungen in Förderperiode

10.1.5. HF E: Bevölkerung, Siedlung, Bauen, Energie

Handlungsfeld E Bevölkerung, Siedlung, Bauen, Energie		
Handlungsfeldziel: Förderung alters- und bedarfsgerechtes sowie bezahlbares Wohnen	**Indikator**	**Zielwert**
E 1: Modelle für nachhaltige, diversifizierte Wohnraumentwicklung in den Dörfern schaffen und implementieren.	Anzahl Konzepte/Studien Anzahl Maßnahme	2 Konzepte/Studien in Förderperiode 1 Maßnahme pro Förderperiode
Handlungsfeldziel: Nachhaltige, smarte Siedungsentwicklung und energetische Optimierung/Sanierung von Gebäuden	**Indikator**	**Zielwert**
E 2: Beratungsangebote für Immobilienbesitzer*innen und –bewohner*innen zu Aspekten der Gebäudemodernisierung, Energetische Optimierung und Barrierefreiheit schaffen.	Anzahl an Aktivitäten der Öffentlichkeitsarbeit Anzahl Beratung Anzahl Veranstaltung/Messe	3 Aktivitäten in Förderperiode 3 Beratung in Förderperiode 2 Veranstaltung in Förderperiode
E 3: Smartgrid-Ansätze fördern.	Anzahl Veranstaltungen	2 Veranstaltungen in Förderperiode
E 4: Nachhaltige Siedlungsentwicklung fördern (z.B naturgerechte Gärten, offene Gewässer, Begrünung)	Anzahl Projekte Anzahl Veranstaltungen	2 Projekte in Förderperiode 2 Veranstaltungen in Förderperiode
E 5: Wiederherstellung und Weiterentwicklung genetischer Dorfgrundrisse.	Anzahl Studien	1 Studie in Förderperiode
Handlungsfeldziel: Erhaltung, Instandsetzung und Aufwertung regionaltypischer Gebäude	**Indikator**	**Zielwert**

E 6: Traditionellen Gebäudebestand an aktuelle und zukünftige Wohnbedürfnisse anpassen, unter Berücksichtigung der regionalen Baukultur.	Anzahl Konzepte Anzahl Maßnahmen	1 Konzepte in Förderperiode 2 Maßnahmen in Förderperiode
E 7: Gebäude und öffentliche Anlagen von herausragender Bedeutung für das gewachsene Bild der Städte und Gemeinden erhalten, instandsetzen und aufwerten.	Anzahl Maßnahmen	3 Maßnahmen in Förderperiode
Handlungsfeldziel: Regionale erneuerbare Energie erzeugen und nutzen	**Indikator**	**Zielwert**
E 8: Autarke Energieversorgung durch Erneuerbare Energien	Anzahl Studien/Konzepte Anzahl an Aktivitäten der Öffentlichkeitsarbeit	1 Studie/Konzept pro Förderperiode 3 Aktivitäten in Förderperiode

10.2. Zuwendungsempfänger*innen und –höhe

10.2.1. Zuwendungsempfänger*innen

Zuwendungsempfänger*innen können juristische Personen des öffentlichen Rechts oder private juristische und natürliche Personen/Einrichtungen sein; das REK sieht keine weiteren Einschränkungen der Förderempfänger vor.

Zuwendungsempfänger*innen können juristische Personen des öffentlichen oder privaten Rechts oder natürliche Personen sein.

Ausgenommen von der Förderung sind Pflichtaufgaben der öffentlichen Hand und Maßnahmen zur Erhaltung und Sanierung von Bestandsgebäuden, mit Ausnahme der Maßnahmen, die im direkten Zusammenhang mit geförderten sozialen, touristischen, kulturellen/künstlerischen Einrichtungen stehen und wenn diese der angemessenen Bereitstellung von Räumlichkeiten dienen.

10.2.2. Zuwendungshöhe bzw. Fördersatz

Nachfolgend sind die Fördersätze für verschiedene Zuwendungsempfänger*innen dargestellt. Die maximale Zuwendungshöhe beträgt 250.000 €. Die Förderung der Umsatzsteuer ergibt sich aus der LEADER-Richtlinie.

Tabelle 21: Fördersätze

Juristische Personen des öffentlichen Rechts, juristische Personen des privaten Rechts und natürliche Personen	Investive Maßnahmen (Brutto-förderung, zum Vorsteuerabzug berechtigt)	Investive Maßnahmen (Netto-förderung, nicht vorsteuer-abzugs-berechtigt)	Nicht-investive Maßnahmen (Brutto-förderung, zum Vorsteuerabzug berechtigt)	Nicht-investive Maßnahmen (Netto-förderung, nicht vorsteuer-abzugs-berechtigt)
Grundförderung (Erfüllung der Auswahlkriterien mit in der Summe **mindestens 9 Punkten** (s. Bewertungsschema im Projektauswahlverfahren, Kap. 11.3)	50 %	60 %	50 %	60 %
Erweiterte Förderung (Erfüllung der Auswahlkriterien mit in der Summe **mindestens 15 Punkten**)	60 %	70 %	60 %	70 %
Zuschlag für Maßnahmen des Handlungsfeldes A für Leuchtturmprojekte (interkommunale Projekte) für Projekte mit überregionaler Bedeutung	+ 5 % oder + 5 % 10 %	+ 5 % oder + 5 % 10 %	+ 10 % + 10 % 10 %	+ 10 % + 10 % 10 %
Höchstfördersatz	65 %	75 %	80 %	80 %

Vorhaben mit Regionscharakter sind ein wichtiger Bestandteil der Aktivitäten zur Bildung des Regionsgedankens und zur Stärkung der Regionsentwicklung. Aus diesem Grund ist eine Staffelung der Fördersätze so vorgesehen, dass Projekte, die mehrere Ziele abdecken und über einen größeren Flächenzusammenhang verfügen, mit einem höheren Fördersatz versehen sind.

Projekte aus dem Handlungsfeld A aufgrund der Bedeutsamkeit in der Region Mittleres Ostfriesland (s. Abbildung 41), Projekte, die interkommunal umgesetzt werden (Leuchtturmprojekte) sowie Projekte mit überregionaler Bedeutung sollen mit einem Zuschlag gesondert befördert werden. Die Gesamtförderung der nicht-investiven Projekte ist bei 80 %, die der investiven Projekte bei 65 % gedeckelt.

Die Mindestfördersumme (Bagatellgrenze) orientiert sich an den Vorgaben der (zukünftigen) LEADER-Förderrichtlinie:

- 5.000 Euro bei Gebietskörperschaften
- 2.500 Euro bei allen anderen Zuwendungsempfänger*innen

Förderfähig durch EU-Mittel in Höhe von 80 % sind die laufenden Kosten der Lokalen Aktionsgruppe im Rahmen der Verwaltung zu der Umsetzung der Strategie einschließlich der Information und Aktivierung der potenziellen lokalen Akteure (Sensibilisierungskosten), insbesondere die folgenden Fördertatbestände:

- Regionalmanagement und Geschäftsstelle (Personal- und Sachkosten)
- Öffentlichkeitsarbeit und Sensibilisierung der lokalen Akteure
- Schulungen, Teilnahme an Schulungen
- Veranstaltungen, Messen
- Vernetzungsaktivitäten im Rahmen der Leader-Netzwerke
- Evaluierung

Die maximale Zuwendungshöhe von S. 129, Kapitel 10.2.2 gilt nicht für die Förderung der laufenden Kosten der LAG.

11. Projektauswahl

Der Projektauswahl liegt ein objektives Bewertungsschema zugrunde. Dieses Schema macht die Entscheidungen für Außenstehende transparent und nachvollziehbar. Außerdem bevorzugt es innovative und viele Handlungsfeldziele integrierende Projekte und erhöht somit deren Effizienz. Vor allem Projekte, die über die kommunalen Grenzen hinaus wirken und von regionaler Bedeutung sind, erhalten gute Chancen auf eine Förderung und Umsetzung. Hierdurch werden meist Projekte, die mehreren Handlungsfeldzielen entsprechen und somit teils in mehreren Handlungsfeldern positive Effekte hervorrufen, effektiv gefördert und umgesetzt.

Um eine solche Projektauswahl gewährleisten zu können, wird ein Punktesystem zugrunde gelegt, welches die Auswahl vorbereitet und unterstützt (vgl. Kap. 11.3). Hierdurch wird nicht nur auf die regionalen Gegebenheiten reagiert, sondern diese Projekte werden auch in den Rahmen der überordneten Planungsziele integriert.

11.1. Antragsverfahren

Nach folgender Vorgehensweise ist ein Antrag zu stellen:

- Beratung des/r Antragstellers*in durch das Regionalmanagement über Fördermöglichkeit, das Antragsverfahren, erforderliche Unterlagen und das Projektauswahlverfahren sowie fachliche Beratung im Kontext der sonstigen Akteure und Projekte im Raum (Vernetzungsmöglichkeiten).
- Vor der Beantragung eines Förderprojektes müssen der Geschäftsstelle/dem ReM detaillierte Informationen zu den Zielen des Projektes, zum Beitrag des Projektes zur Entwicklungsstrategie und zur wirtschaftlichen Tragfähigkeit (einschließlich Stand der Vorabstimmung über die Sicherung der (kommunalen) Kofinanzierung) einreichen; dabei ist auch ein standardisierter Projektsteckbrief (s. Anhang VI) auszufüllen.
- Schriftliche Antragstellung über die Geschäftsstelle bis zum 31.01., 31.05. oder 30.09. eines jeden Jahres. Danach erfolgt nach ca. 4 Wochen eine LAG-Sitzung.
- Antragsteller*innen stellen ihr Vorhaben während der LAG-Sitzungen kurz vor. Diese finden mindestens 2-mal im Jahr statt.
- Das ReM bereitet die Förderentscheidung durch Bewertung anhand der Projektauswahlkriterien (s. Kap. 11) und Ermittlung der Förderhöhe anhand der Einstufungskriterien (s. Kap. 10.2.2) vor. Nach Prüfung und Abstimmung mit dem/r Vorsitzenden der LAG wird der LAG ein Beschlussvorschlag (unter Vorlage aller Projekt-, Bewertungs- und Einstufungsunterlagen) unterbreitet.
- Eine Projektvorbewertung findet über das Scoring/Rankingverfahren (Bewertungsschema vgl. Kap. 11.3) durch das Regionalmanagement mit dem/der Vorsitzenden statt.

- Die Projektbewertung, die Projektauswahl und die Entscheidung zur Förderung sind transparent, nachvollziehbar und öffentlich einsehbar.
- Die Beschlussfassung erfolgt durch die LAG in ihren Sitzungen; mit der Ausnahme, dass stimmberechtigte Mitglieder von Entscheidungen zur Projektauswahl ausgeschlossen sind, wenn sie gleichzeitig Antragssteller*in sind oder ein persönliches Interesse verfolgen.
- Für die Förderung stehen Finanzmittel pro Jahr zur Verfügung. Sofern mehr bewilligungsfähige Anträge vorliegen als jährliche Haushaltsmittel zur Verfügung stehen (vgl. Kap. 12), erfolgt die Auswahl nach Rangfolge anhand der Bewertung im Projektauswahlverfahren/Scoring (s. Kap. 11.3) und Priorisierung der Handlungsfelder (Kap. 6.5).

11.2. Projektauswalverfahren

Leitprojekte/Startprojekte

Mit den, in den jeweiligen Handlungsfeldern (Kap. 6.5.1-6.5.5) genannten Startprojekten, besitzt die Region Mittleres Ostfriesland bereits drei Projekte (s. Tabelle 22), die unmittelbar nach Auswahl der Region und mit Beginn der neuen Förderperiode umgesetzt werden können. Sie umfassen eine mögliche LEADER-Förderung von 389.213,55 Euro (mind. 100.000 Euro). Mit Beschluss vom 02.05.2022 des REKs durch die LAG werden zeitgleich die Startprojekte beschlossen, die im Laufe des Jahres 2022 zur Förderreife gebracht werden.

Tabelle 22: Übersicht Startprojekte

Projekttitel	Antrag-steller*in	Kommune	Handlungs-feld (HF)	Projektkosten (inkl. MwSt.)	mögliche Fördersumme (Fördersatz) [Punkte]
Wiederherstellung der historischen & denkmalgeschützten Teichanlage „Villa Cassens Park“	Larrelter Dorfverein e. V	Stadt Emden	HF A, HF B, HF D und HF E	60.000,00 €	39.000,00 € (65 %) [16 P.]
Vereinshaus als multifunktionaler Ortstreffpunkt der Ortschaft Müggenkrug	KBV "Good wat mit" Müggenkrug e.V.	Stadt Wittmund	HF B, HF D und HF E	184.212,00 €	110.527,20 € (60 %) [16 P.]
Fahrradpavillion am Mittelpunkt Ostfriesland	Gemeinde Ihlow	Gemeinde Ihlow	HF B und HF C	30.142,70 €	16.578,85 € (55 %) [11 P.]

Watt ‘n Wagen - Ostfrieslands erstes Unverpacktmobil	Perpetuum Mobility e. V.	Kooperation	HF A, HF B und HF D	35.550 € (1/3 von 106.650 €)	23.107,50 € (65 %) [17 P.]
Dorfplatz Harsweg – Stadt Emden	Stadt Emden	Stadt Emden	HF B und HF D	739.811,10 €	200.000 € (55 %) [10 P.]
Gesamt				**1.049.715,80 €**	**389.213,55 €**

Startprojekt1:

Wiederherstellung der historischen & denkmalgeschützten Teichanlage „Villa Cassens Park“

Im Rahmen der Revitalisierungsmaßnahmen sollen eine grundlegende Pflege der vorhandenen Vegetation des Parks erfolgen, die Funktion des Parks als Lebensraum für verschiedene Arten gefördert werden und die historische Parkanlage mit ihren Strukturen sichtbar und erlebbar gemacht werden. So wird ein Ort geschaffen, an dem Bürgerinnen und Bürger die stadtnahe Natur im historischen Kontext erleben und erfahren können. Neben Belangen des Arten- und Naturschutzes soll deshalb auch die Umweltbildung ein wichtiger Pfeiler des neuen Konzepts sein. Zusätzlich kann der Standort dazu dienen, Bürgerinitiativen einen Raum zu geben, an dem sie sich gemeinsam für die Natur und ihren Erhalt einsetzen. Auch lädt der Park viele Bürgerinnen und Bürger zum Besuchen und Verweilen ein. Enger Kontakt besteht zwischen dem Larrelter Dorfverein e.V. und der Grundschule Larrelt. In Absprache mit der Schule wurde eine Park- AG gegründet. Ziel soll die Revitalisierung und Restaurierung der denkmalgeschützten Teichanlage „Villa Cassens Park“ sein. Mit dem Projekt, in Höhe von ca. 60.000 Euro, soll im Sommer 2022 begonnen werden (s. Anhang VII).

Startprojekt 2:

Vereinshaus als multifunktionaler Ortstreffpunkt der Ortschaft Müggenkrug

Der KBV Müggenkrug nutzt seit längerer Zeit eine im Außenbereich liegende vereinseigene Fläche für den Friesensport. Zur Gesamtfläche gehört auch eine zugepachtete städtische Fläche. Aufgrund der Flächenzuschnitte fanden bereits „regionale Wettbewerbe“ vor Ort statt. Der in der Nähe liegende der örtliche Gasthof, der dem Verein aber auch der Ortsgemeinschaft diente, wurde leider verkauft. Der Verein hatte keine Möglichkeit diesen zu erwerben oder Mietverträge einzugehen. Aufgrund der vorgesehenen Umnutzung hat der Verein daher eigenständig eine Bauleitplanung in Auftrag gegeben, um ein für die Ortschaft nutzbares Vereinsheim zu errichten. Zielsetzung ist es, damit auch Daseinsvorsorgefunktionen vor Ort erhalten oder anbieten zu können. Der Verein möchte die Räumlichkeiten zukünftig auch für sportfremde örtliche Zwecke zur Verfügung stellen. Dabei soll auch anderen Ortschaften eine Nutzung gewährt werden. Insbesondere könnte dies für die nahe Ortschaft Hovel gelten, die ebenfalls keine Gemeinbedarfseinrichtung mehr hat. Zielsetzung ist es also, insgesamt eine

Einrichtung für die Dorfgemeinschaft zu schaffen. Ein Ausbau des Sportbetriebes ist vorgesehen. Es sind u.a. feste Zeiten für einen Ortstammtisch oder einen Frühstückstreff eingeplant. Feste der Ortschaft (Maibaum, Osterfeuer, Erntefest, Weihnachtsfeier, etc.) sowie Bossel- und Klootschießerveranstaltungen auf Kreis und auch überregionaler Ebene (Landesmeisterschaften sowie FKV – Meisterschaften) sollen vor Ort ausgerichtet werden. Das Besondere ist das Vorhandensein geeigneter Sportflächen am Standort selbst. Damit wir auch dem kulturellen Aspekt des Friesensportes Rechnung getragen. Der Verein verfügt über Eigenkapitalmittel, kann aber nicht alle Kosten selber tragen. Zum Antrag selbst gehört neben dem Gebäude in einer vorgesehenen Größe von max. 14 x 20 in Sandwichstahlbauweise auch die Errichtung einer Kleinkläranlage mit und einer Außenfläche, die auch Radwanderern als Anlaufpunkt dienen soll. Die Fläche liegt in der attraktiven Wallheckenlandschaft, die gerade für Radwanderer attraktiv ist. Eine Mitnutzung der Außenanlagen und Infrastruktur (z. Bsp. Toiletten) wäre denkbar. Aufgrund der allgemeinen Kostenentwicklung wäre evtl. eine Reduzierung der baulichen Grundflächen denkbar, da die vorliegenden Kostenschätzungen im Moment nur als Anhaltswert dienen können. Die Art der Bauweise hat sich derzeit am vertretbarsten günstigsten Material orientiert. Der Verein hält sich die Umsetzung aufgrund des derzeit unkalkulierbaren Kostenrisikos abschließend vor. Die Umsetzung des Projektes soll bereits im 1. Quartal 2023 umgesetzt werden und hat ein Gesamtvolumen von 184.212,00 Euro (s. Anhang VIII).

Startprojekt 3:

Fahrradpavillon am Mittelpunkt Ostfriesland

In der Gemeinde Ihlow liegt der geographische Mittelpunkt Ostfrieslands. Dieser ist ein beliebter Ausflugsstandort bei Radfahrern sowie auch bei Wanderern. Sowohl Einheimische als auch Urlauber und Besucher der Gemeinde planen einen Besuch an diesem Standort auf ihren verschiedensten Routen mit ein. An diesem Standort befinden sich zurzeit ein paar Bänke, welche bei schönem Wetter zum Verweilen einladen. Eine wetterunabhängige Sitzgelegenheit gibt es bisher an diesem Standort noch nicht. Durch die Errichtung eines Fahrradpavillons, welcher an drei Seiten geschlossen ist, soll beim Mittelpunkt Ostfrieslands eine wetterunabhängige Sitzgelegenheit geschaffen werden. Darüber hinaus soll ebenfalls eine Fahrrad-Servicestation installiert werden. Dadurch ist es möglich, kleine Reparaturen direkt vor Ort durchführen zu können. Dies bringt den Vorteil, dass bereits begonnene Fahrradtouren aufgrund eines defekten Fahrrads in vielen Fällen nicht beendet werden müssen. Darüber hinaus sollen der Boden des Pavillons, die Wegstrecke dorthin und ein kleiner Fahrradparkplatz gepflastert werden. Das Projekt soll bis Ende Juni 2023 mit Gesamtkosten von 30.142,70 Euro umgesetzt werden (s. Anhang IX).

Startprojekt 4:

Watt ‘n Wagen - Ostfrieslands erstes Unverpacktmobil

Mittleres Ostfriesland

Während die Nutzung von Einwegplastik zur Norm geworden ist und anfallender Müll tendenziell zunimmt, steigt insbesondere seit den von der Corona-Pandemie geprägten Jahren 2020/21 das Bewusstsein für einen notwendigen Wandel in Hinblick zu mehr ökologischer Nachhaltigkeit. Ziel des Projektes ist es daher, durch unverpacktes Einkaufen und Umweltbildung einen Beitrag zum Klimaschutz in Ostfriesland zu leisten. Dabei steht die Beteiligung der Gemeinden in den LAG Regionen im Vordergrund. Die sog. „Unverpacktläden“ haben sich in größeren Städten bereits als wirtschaftlich erfolgreich erwiesen. Es sind Geschäfte, in denen Lebensmittel und Produkte lose angeboten und vom Kunden in eigene oder bereitgestellte Mehrweg-Behältnisse abgefüllt werden. Zu der Produktpalette gehören z. B. Reis oder Haferflocken, sowie Hygieneprodukte, wie Waschmittel oder Zahnpastapastillen. Da im ländlichen Raum solche Angebote nur vereinzelt vorzufinden sind, soll ein mobiler Unverpacktladen für Ostfriesland gebaut werden, der auch abgelegenere Regionen und kleinere Gemeinden erreichen und versorgen kann. Bei der Produktauswahl und Wertschöpfungskette soll der ökologische Fußabdruck berücksichtigt werden. Das heißt die Produkte sollten, wenn möglich, aus der Region bezogen werden, was wiederum einen positiven Beitrag für den lokalen Einzelhandel mit sich zieht. Die Produktauswahl und Routenplanung werden in Absprache mit den Projektpartnern*innen gestaltet, wie beispielsweise den Kommunen aus den teilnehmenden LAG Regionen. Außerdem werden in Workshops die Bürger/innen motiviert Vorschläge zu machen, Wünsche zu äußern und/oder sich anderweitig am Projekt zu beteiligen. Ostfrieslands erster mobiler Unverpacktladen ist eine Innovation für den ländlichen Raum und soll durch die Kombination aus möglichst regionalen Produktangebot und interaktivem Umweltbildungsprogramm selbst Beispiel für Nachhaltigkeit auf ökologischer, sozialer und ökonomischer Ebene werden. Der Wagen an sich soll nicht nur wirtschaftlich tragbar sein, sondern obendrauf Einnahmen generieren, durch die langfristig Umweltbildungsprojekte an Schulen und Kitas in Ostfriesland finanziert werden sollen. Das Rentabilitäts-Risiko wird dadurch reduziert, dass bei einem mobilen Konzept die Zielgruppe um ein Vielfaches größer ist, in den Gemeinden die bestehenden Angebote für ähnliche Produkte erheblich kleiner sind und die angebotenen trockenen Produkte eine Ergänzung zu den herkömmlichen, auf den Wochenmärkten angebotenen frischen Waren darstellen. Außerdem können Menschen mit eingeschränkter Mobilität, wie beispielsweise Senioren/innen, besser versorgt und auch abgelegene Regionen angefahren werden. So spielt das Projekt auch vor dem Hintergrund des demographischen Wandels und dem Krisenmanagement eine besondere Rolle. Die Finanzierung wird für die Startphase benötigt, bis sich das Konzept etabliert hat und selbst trägt. Das Projekt soll bereits zum 01.01.2023 mit Gesamtkosten von 106.650 Euro umgesetzt werden. Da das Projekt in Kooperation mit mindestens zwei weiteren LEADER-Regionen geplant ist, sind 1/3 der Kosten über die Region Mittleres Ostfriesland zu fördern (s. Anhang X).

Startprojekt 5:

Dorfplatz Harsweg – Stadt Emden

Der zukünftige Dorfgemeinschaftsplatz liegt inmitten des historischen Siedlungsbereiches Harsweg. Die Siedlung Harsweg gehörte bis 1945 zum Altkreis Norden. Heute hat der Stadtteil rund 1.000 Einwohner*innen. Der Stadtteil ist neben dem prägenden Gewerbe, nach wie vor Wohnstandort und wird eingegrenzt von der Bundesstraße 200 und dem Hinter Tief. Der an der Warf liegende Friedhof, sowie die auf der Warf liegende Friedhofskapelle sind die städtebaulich prägenden Elemente dieses Stadtteils. Unterhalb der Warf führen verschiedene Straßen und Wege zu einem Platz, der bislang ungeordnet und keiner richtigen Nutzung zugeführt wird. Hauptsächlich wird er nur als zu überquerende Fläche für PKW´s, Busse, Versorgungsfahrzeuge und unmotorisierten Verkehr genutzt. Im Stadtteil Harsweg ist der soziale Zusammenhalt noch sehr groß und die Stadt Emden strebt an, diesen auch weiterhin zu stärken und zu fördern. Die ca. 1.500 m² große Freifläche bietet sich an, einen multifunktionalen Platz für Jung und Alt und für zahlreiche gemeinschaftliche Veranstaltungen herzurichten und zu gestallten. Hier soll ein stetiger Treffpunktplatz für alle Generationen entstehen. Eine wetterunabhängige, überdachte, gepflasterte Fläche als Mittelpunkt soll Informationstafeln und Sitzmöglichkeiten bieten. Der platzeingrenzende Solitärbaum mit einer Rundbank soll zum ungezwungenen Klönen animieren. Hecken und Baumanpflanzungen sollen die Raumstrukturen markieren und einen ökologischen Beitrag leisten. Spielmöglichkeiten auf Rasen- und gepflasterten Flächen sollen den Verweilplatz zu einem sozialen Mittelpunkt attraktivieren. Das Projekt soll 2023 mit Gesamtkosten von 739.811,10 Euro umgesetzt werden (s. Anhang IX).

Weiteres Projektauswahlverfahren

Zur transparenten Projektauswahl für die Förderung, - einschließlich der Kooperationsprojekte -, die Rangfolgenbildung bei mehr Anträgen als gefördert werden können, und für die Einordnung in das differenzierte Förderhöhenschema wird das Bewertungsschema aus Kapitel 11.3 mit den folgenden Bewertungskriterien verwendet:

1. Zuordnung zum Haupthandlungsfeld
2. Beitrag zu anderen Handlungsfeldern/-zielen
3. Beitrag zum Klimaschutz- und -folgenanpassungen
4. Innovativer Ansatz des Projektes
5. Bedeutung/Nutzen für das LAG-Gebiet
6. Vernetzungsgrad (zum Beispiel zwischen Partnern, mit anderen Projekten)
7. Grad der Bürgerbeteiligung
8. Beitrag zu Inklusion (u.a. Barrierefreiheit) und Gender-Mainstream

Eine Gewichtung zwischen den Kriterien erfolgt nicht.

In jedem Bewertungskriterium sind bis zu drei Punkte je nach Zielerreichung oder Betragsumfang im jeweiligen Kriterium erreichbar.

Mindestanforderung für förderfähige Vorhaben ist, dass sie einem der fünf Handlungsfelder der Entwicklungsstrategie zugeordnet werden können und mindestens 9 Punkte im Scoring erhalten.

Die Bewertung und Auswahl für die Förderung erfolgt durch die LAG, vorbereitet vom Regionalmanagement.

11.3. Bewertungsschema zur Auswahl von Projekten

Projekttitel: ……

Kriterien mit Punktebewertung von 1 bis 3 (0 Punkte, wenn Kriterium nicht erfüllt)

Kriterium	**Grad der Zielerreichung**		**Erreichte Punkte**
Zuordnung zum Haupthandlungsfeld ☐ HF A: Wirtschaft, Innovation, Landwirtschaft, Natur- und Klimaschutz, Umwelt und Landschaft (3 Punkte) ☐ HF B: Tourismus, Freizeit, Kultur (2 Punkte) ☐ HF C: Verkehr und Mobilität (2 Punkte) ☐ HF D: Bildung, Soziales, Versorgung, Digitalisierung, Mensch (1 Punkt) ☐ HF E: Bevölkerung, Siedlung, Bauen, Energie (1 Punkt) (nur eines ankreuzen)			
Begründung für Punktevergabe:			
Beitrag zu anderen Handlungsfeldern/-zielen	*1 Punkt:* *2 Punkte:* *3 Punkte:*	*Beitrag zu 2 Handlungsfeldern/-zielen* *Beitrag zu 3-4 Handlungsfeldern/-zielen* *Beitrag zu mehr als 4 Handlungsfeldern/-zielen*	

Begründung für Punktevergabe:			
Beitrag zum Klimaschutz- und -folgenanpassungen	*1 Punkt:* *2 Punkte:*	*indirekter positiver Beitrag* *direkter positiver Beitrag*	
Begründung für Punktevergabe:			
Innovativer Ansatz des Projektes	*1 Punkt:* *2 Punkte:* *3 Punkte:*	*lokal innovativer Ansatz* *regional innovativer Ansatz* *überregional innovativer Ansatz*	
Begründung für Punktevergabe:			
Bedeutung/Nutzen für das LAG-Gebiet	*1 Punkt:* *2 Punkte:* *3 Punkte:*	*lokale Bedeutung/Nutzen* *Bedeutung/Nutzen für Teile des LAG-Gebietes (aber kommunale Grenzen übergreifend)* *Bedeutung/Nutzen für das gesamte LAG-Gebiet*	
Begründung für Punktevergabe:			
Vernetzungsgrad (zum Beispiel zwischen Partnern, mit anderen Projekten)	*1 Punkt:* *2 Punkte:* *3 Punkte:*	*Geringe Vernetzung zwischen Partnern oder Projekten* *vorhabenbezogene Vernetzung zwischen Partnern <u>oder</u> Projekten* *Vernetzung zwischen Partnern <u>und</u> Projekten*	
Begründung für Punktevergabe:			
Grad der Bürgerbeteiligung	*1 Punkt:* *2 Punkte:* *3 Punkte:*	*nur bei Planung oder Umsetzung* *bei Planung und Umsetzung <u>oder</u> Betrieb* *bei Planung, Umsetzung <u>und</u> Betrieb*	
Begründung für Punktevergabe:			

Beitrag zu Inklusion (u.a. Barrierefreiheit) und Gender-Mainstream	*1 Punkt:* *2 Punkte:*	*Beitrag zu Inklusion <u>oder</u> Gender Mainstream* *Beitrag zu Inklusion <u>und</u> Gender Mainstream*	
Begründung für Punktevergabe			

Erreichbare **Maximalpunktzahl** für Projekte	24
Erforderliche **Mindestpunktzahl** für die Auswahl eines Projektes	9
Erreichte Punktzahl *(Berechnung einschließlich Zusatzpunkten)*	

12. Finanzplan

12.1. Indikativer Finanzplan

Für den Finanzplan wird eine Gesamtfördersumme von 2,8 Mio. Euro und einem effektiven Förderzeitraum von fünf Jahren zugrunde gelegt.

Es wird vorerst davon ausgegangen, dass ca. 700.000 Euro, höchstens jedoch 25 % der Fördermittel für das Regionalmanagement und die Geschäftsstelle sowie für die LAG im Förderzeitraum aufgebracht werden (mindestens 1,5 Vollzeitstellen); mit der vorgesehenen Förderung durch EU-Mittel in Höhe von 80 % stehen hierfür inklusive Kofinanzierung durch die Kommunen 875.000 Euro zur Verfügung (unter der Voraussetzung der Bruttoförderung).

Die Handlungsfelder werden nicht nach ihrer Priorisierung bei der Ausstattung mit Fördermitteln unterschiedlich berücksichtigt. Es sind somit 75 % der nach Abzug der Fördermittel für Regionalmanagement, Geschäftsstelle und LAG verbleibenden Mittel für Projekte zur Umsetzung der Entwicklungsstrategie vorgesehen. Da bereits im ersten Jahr mindestens 100.000 Euro Fördergeld in Startprojekte gebunden werden sollen, erscheint eine Verteilung der Mittel auf den Förderzeitraum als lineare Funktion sinnvoll. Es wird davon ausgegangen, dass im ersten Jahr, bis auf die Startprojekte, in zahlreichen Projekten noch Vorbereitungszeit für die Entwicklung der Förder- und Umsetzungsreife benötigt werden und somit im ersten Jahr, über die Startprojekte hinaus, weniger Förderbedarf gesehen wird. Durch die Startprojekte werden bereits fast 50 % der Fördermittel gebunden. Um auch später entwickelte Projekte noch unterstützen zu können, werden auch in den letzten Jahren Fördermittel in gleichen Kontingenten vorgehalten.

Tabelle 23: Finanzplan

Teilmaßnahmen	2023	2024	2025	2026	2027	Summe
Laufende Kosten der LAG (ReM, Geschäftsstelle, LAG)	140.000 €	140.000 €	140.000 €	140.000 €	140.000 €	**700.000 €**
Projekte zur Umsetzung der Strategie (einschl. Kooperationen)	420.000 € (inkl. Start-projekte)	420.000 €	420.000 €	420.000 €	420.000 €	**2.100.000 €**
Gesamt	**560.000 €**	**560.000 €**	**560.000 €**	**560.000 €**	**560.000 €**	**2.800.000 €**

Die LAG passt den Finanzplan – soweit erforderlich – an die endgültige Richtlinie über die Gewährung von Zuwendungen zur Förderung der Umsetzung von LEADER und dem Anerkennungsbescheid als LEADER-Region an.

12.2. Möglichkeiten der Kofinanzierung

Die Förderung von Projekten mit EU-Mitteln ist beruht auf der **Kofinanzierung**. Das bedeutet, dass die EU Projekte nicht vollständig aus ihren Mitteln fördert, sondern ein bestimmter Anteil der förderfähigen Kosten aus nationalen öffentlichen und/oder privaten Quellen aufgebracht werden muss.

Die Kofinanzierung der Kostenposition Regionalmanagement, Geschäftsstelle und LAG erfolgen bei einem Zuschuss von 80 % zu 20 % durch die Partnerkommunen in Abhängigkeit der Einwohnerzahl.

Die Kofinanzierung bei Projekten besteht aus öffentlichen Mitteln im Umfang von einem Viertel der EU-Fördermittel und ist im Übrigen einzelfallabhängig von der Projektart und den Projektträgern. Öffentlich-rechtliche Antragssteller*innen wie z. B. Kommunen oder andere juristische Personen des öffentlichen Rechts können die öffentliche Kofinanzierung selbst erbringen, andere Antragssteller (insbesondere private) benötigen einen Kofinanzierer, beispielsweise Sparkassen/Banken, Stiftungen etc., deren Mittel jedoch vom Ministerium anerkannt sein müssen.

Die Anteile der Kommunen an der öffentlichen Kofinanzierung werden bei jedem Projekt einzelfallbezogen zwischen den Kommunen abgestimmt und festgelegt. Kriterien können unter anderem der Standort des Projektes und der unterschiedliche Nutzen für die Kommunen sein.

Eine Möglichkeit der Kofinanzierung von Projekten besteht in der Einrichtung eines eigenen Zusatzfonds, gespeist aus Mitteln zum Beispiel der beteiligten Kommunen und des Landkreises, aber auch durch weitere Institutionen oder Fördereinrichtungen der Regionen, wie zum Beispiel Sparkassen/Banken, Stiftungen, Firmen etc. Über diesen Fond besteht die Möglichkeit der Hilfe für finanzschwache Einrichtungen wie zum Beispiel Heimatvereine und Ähnliche bei der Erbringung ihres Eigenanteils an der Projektfinanzierung.

Eine Einrichtung eines derartigen Fonds im Rahmen der LAG Mittleres Ostfriesland ist derzeit nicht vorgesehen; die LAG wird jedoch nach ersten Erfahrungen in der Förderung bei Bedarf einen derartigen Fond initiieren.

13. Begleitung und Bewertung

Um die Wirksamkeit des LEADER-Prozesses in der Region Mittleres Ostfriesland zu überprüfen, wird die LAG Mittleres Ostfriesland eine Erfolgskontrolle durchführen. Monitoring und Evaluierungen ermöglichen der Lokalen Aktionsgruppe der Region Mittleres Ostfriesland einen systematischen und regelmäßigen Abgleich des Umsetzungsstands mit den gesetzten Zielen. Damit erhält die LAG die Informationen, in welchem Umfang die Entwicklungsstrategie umgesetzt wurde und welchen Beitrag die umgesetzten Maßnahmen zur Zielerreichung leisten konnten oder wo noch welcher Handlungsbedarf besteht. Diese Erfolgskontrollen sind regelmäßig in Zusammenarbeit zwischen dem Regionalmanagement, der Geschäftsstelle und der LAG durchzuführen, dabei orientiert sich die LAG an den Methoden des Leitfadens zur Selbstevaluierung der Deutschen Vernetzungsstelle für ländliche Räume (s. Tabelle 24) in folgenden Bewertungsbereichen:

- Inhalte & Strategie
- Prozess & Struktur
- Aufgaben des ReMs

In dem jährlich zu erstellenden **Jahresbericht** werden die Protokolle der LAG-Sitzungen sowie eine Projektübersicht dargestellt. Der Bericht wird der LAG vorgetragen und bei Bedarf notwendige Beschlüsse zur Anpassung getroffen. Besonders werden jährlich die Förderbedingungen geprüft und ggf. angepasst und Ergebnisse der Prozessoptimierung auch in den Protokollen der LAG-Sitzungen festgehalten.

Außerdem wird abschließend der Förderperiode ein **Abschlussbericht** erstellt. Dieser beinhaltet u.a. die Selbstevaluierung sowie die einzelnen Jahresberichte. Die **Selbstevaluierung** ist im Jahr 2026 durchzuführen, bei der Inhalt, Strategie, Prozess und Struktur sowie der Aufgaben des Regionalmanagements überprüft werden. Dabei werden die Handlungsfeldziele entsprechend der in Kapitel 10.1 festgelegten Indikatoren bewertet. Die Selbstevaluierung umfasst neben den Mitgliedern der LAG und der Geschäftsstelle auch die Projektträger, um die gemeinsamen Arbeits- und Entscheidungsprozess zu untersuchen. Durch Reflektion über das eigene Vorgehen erhält die LAG die Möglichkeit, Schwächen und Stärken bei der Programmumsetzung zu erkennen und somit die Grundlagen für eine Optimierung der eigenen Arbeitsweise für eine Fortschreibung des LEADER-Prozesses zu schaffen.

Aufgrund der vergleichsweise kurzen Förderperiode wird von einer Zwischenevaluierung abgesehen.

Tabelle 24: Evaluierungsansätze der Region Mittleres Ostfriesland für die Förderperiode 2023-2027

Bewertungs-bereich	Methoden	Ziel-gruppe	Zeitlicher Ablauf	Dokumentation
Inhalte & Strategie	Bewertungsfragebogen zu Inhalten und Strategie eines regionalen Entwicklungsprozesses	LAG-Mitglieder	jährlich	Jahresbericht
	Bilanzworkshop „Kundenzufriedenheit“	LAG-Mitglieder Projektträger	2026	Abschlussbericht (inkl. Selbstevaluierung)
Prozess & Struktur	Bewertungsfragebogen zu Inhalten und Strategie eines regionalen Entwicklungsprozesses	LAG-Mitglieder	jährlich	Jahresbericht
	Bilanzworkshop „Kundenzufriedenheit“	LAG-Mitglieder Projektträger	2026	Abschlussbericht (inkl. Selbstevaluierung)
Aufgaben des ReMs	Aufgaben und Vollzugskritik des Regionalmanagements	LAG-Mitglieder	jährlich	Jahresbericht
	Bilanzworkshop „Kundenzufriedenheit“	LAG-Mitglieder Projektträger	2026	Abschlussbericht (inkl. Selbstevaluierung)

14. Quellenverzeichnis

BODENSTAB, E. (2022): Foto Unverpackt-Mobil

BREITBANDZENTRUM NIEDERSACHSEN-BREMEN (BZNB) (2022): Breitbandatlas Niedersachsen, https://niedersachsen-breitbandatlas.de/mapbender3/application/Breitbandatlas_Nds, Zugriff 28.02.2022

BTE - TOURISMUS- U. REGIONALBERATUNG PARTNERGESELLSCHAFT MBB UND GRONTMIJ GMBH (2013): Machbarkeitsstudie Neue Wege im Wassertourismus, Abschlussbericht, Hannover/Bremen

BUNDESINSTITUT FÜR BAU-, STADT-, UND RAUMFORSCHUNG (BBSR) (2018): Raumordnerische Beurteilung von Verkehrsinfrastrukturprojekten - Verkehrsbild Deutschland, BBSR-Analysen KOMPAKT 04/18, Bonn, März 2018, https://www.bbsr.bund.de/BBSR/DE/veroeffentlichungen/analysen-kompakt/2018/ak-04-2018-dl.pdf?__blob=publicationFile&v=1, Zugriff im Februar 2022

BUNDESINSTITUT FÜR BAU-, STADT-, UND RAUMFORSCHUNG (BBSR) (2021a): Baufertigstellungen und Bauüberhänge, Fachbeitrag, 13.09.2021

BUNDESINSTITUT FÜR BAU-, STADT-, UND RAUMFORSCHUNG (BBSR) (2021B): Raumordnungsprognose 2040, Fachbeitrag, 30.12.2021

BUNDESINSTITUT FÜR BAU-, STADT-, UND RAUMFORSCHUNG (BBSR) (2022): Indikatoren und Karten zur Raum- und Stadtentwicklung, www.inkar.de, Zugriff im Februar 2022

BUNDESMINISTERIUM FÜR ERNÄHRUNG UND LANDWIRTSCHAFT (BMEL) (2022): Den Wandel gestalten! Zusammenfassung zum GAP-Strategieplan 2023 – 2027, 21. Februar 2022, https://www.bmel.de/SharedDocs/Downloads/DE/_Landwirtschaft/EU-Agrarpolitik-Foerderung/gap-strategieplan-kurzueberblick.pdf?__blob=publicationFile&v=3, Zugriff 01.03.2022

BUNDESMINISTERIUM FÜR WIRTSCHAFT UND ENERGIE (BMWI) (unbekannt): Strukturfonds - EU-Kohäsions- und Strukturpolitik, https://www.bmwi.de/Redaktion/DE/Artikel/Europa/eu-kohaesions-und-strukturpolitik.html, Zugriff am 11.03.2022

KRAFTFAHRT-BUNDESAMT (KBA) (2021): Bestand nach Umwelt-Merkmalen - Bestand an Personenkraftwagen in den Jahren 2012 bis 2021 nach ausgewählten Kraftstoffarten, März 2021

DEUTSCHES JUGENDINSTITUT E.V. (DJI) (2019): Der Betreuungsbedarf bei U3- und U6-Kindern – DJI-Kinderbetreuungsreport 2020, https://www.dji.de/fileadmin/user_upload/dasdji/themen/Kinderbetreuung/DJI-Kinderbetreuungsreport_2020_U3-U6-Kinder_Studie1.pdf.pdf , Zugriff am 01.04.2022

GROWTH FROM KNOWLEDGE SE (GFK) (2022): Kaufkraft Deutschland 2013-2021, https://www.marktforschung.de, Zugriff 25.02.2022

HENKEL, G. (2011): Das Dorf. Landleben in Deutschland – gestern und heute: 41f.

KASSENÄRZTLICHE BUNDESVEREINIGUNG (KBV) (2022): Gesundheitsdaten, https://gesundheitsdaten.kbv.de/cms/html/16402.php, Zugriff 25.02.2022

LAND&FORST (2021): Wittmund: Mobiler Wochenmarkt durch Corona sehr beliebt, 03.03.2021, https://www.landundforst.de/niedersachsen/ostfriesland/wittmund-mobiler-wochenmarkt-corona-sehr-beliebt-564426, Zugriff 28.02.2022

LANDESAMT FÜR GEOINFORMATION UND LANDESVERMESSUNG NIEDERSACHSEN (LGLN) (2014): Topographische Karte 1:25.000 (TK 25)

LANDESAMT FÜR STATISTIK NIEDERSACHSEN (LSN) (2022): LSN-Online-Datenbank, https://www.statistik.niedersachsen.de/startseite/datenangebote/lsn_online_datenbank/, Zugriff Februar/März 2022

LANDESAMT FÜR STATISTIK NIEDERSACHSEN (LSN) (2022): Ergebnisse der Landwirtschaftszählung Niedersachsen 2020

LANDKREIS AURICH (2018): Regionales Raumordnungsprogramm (RROP) Landkreis Aurich (2018), https://www.landkreis-aurich.de/bildung-wirtschaft/regionalplanung-und-kreisentwicklung/raumordnung/neuaufstellung-des-regionalen-raumordnungsprogramms-rrop.html, Zugriff 11.02.2022

LANDKREIS WITTMUND (2006): Regionales Raumordnungsprogramm (RROP) Landkreis Wittmund (2006), https://www.landkreis-wittmund.de/Leben-Wohnen/Wohnen/Bauen-und-Planen/Regionalplanung/, Zugriff 11.02.2022

LANDKREIS WITTMUND (2022): Regionalplanung, https://www.landkreis-wittmund.de/Leben-Wohnen/Wohnen/Bauen-und-Planen/Regionalplanung/, Zugriff 02.03.2022

LOKAL26 (2020): Alfred Ikens mobiler Wochenmarkt versorgt die Region mit Obst und Gemüse, 31.07.2020, https://lokal26.de/wittmund/wittmund-coronakrise-alfred-ikens-mobiler-wochenmarkt-versorgt-die-region-mit-obst-und-gemuese_a_50,9,1452758404-blocked.html, Zugriff 25.02.2022

MELL, W-D. (2016): FVSF-Forschungsbericht Nr. 7 - Strukturen im Bootsmarkt update 2016, Forschungsvereinigung für die Sport- und Freizeitschifffahrt e.V. (FVSF) (Hrsg.), September 2016

MOBILFUNKINFRASTRUKTURGESELLSCHAFT MBH (MIG) (2022): Breitbandatlas Deutschland – Interaktive Karte, https://netzda-mig.de/breitbandatlas/interaktive-karte, Zugriff 28.02.2022

NIEDERSÄCHSISCHES LANDESAMT FÜR WASSER-, KÜSTEN- UND NATURSCHUTZ (NLWKN) (2020): Statistischer Überblick über Schutzgebiete und -objekte in Niedersachsen, 31.12.2020,

https://www.nlwkn.niedersachsen.de/naturschutz/schutzgebiete/statistischer_uberblick/statistischer-ueberblick-ueber-schutzgebiete-und-objekte-in-niedersachsen-122067.html, Zugriff 01.03.2022

NIEDERSÄCHSISCHES MINISTERIUM FÜR LANDWIRTSCHAFT, ERNÄHRUNG UND VERBRAUCHERSCHUTZ (ML) (2017): Landes-Raumordnungsprogramm, https://www.ml.niedersachsen.de/startseite/themen/raumordnung_landesplanung/landes_raumordnungsprogramm/neubekanntmachung-der-lrop-verordnung-2017-158596.html, Zugriff 10.02.2022

NIEDERSÄCHSISCHES MINISTERIUM UMWELT, ENERGIE, BAUEN UND KLIMASCHUTZ (MU) (2022): Umweltkarten Niedersachsen – Wasserrahmenrichtlinie (WRRL) Oberflächengewässer, https://www.umweltkarten-niedersachsen.de/Umweltkarten/?topic=Wasserrahmenrichtlinie&lang=de&bgLayer=TopographieGrau&zoom=5&layers=Bearbeitungsgebiete_WRRL,Koordinierungsraeume_WRRL,Flussgebiete_WRRL,Fliessgewaesser_WRRL,Seen_WRRL,Kuesten_und_Uebergangsgewaesser_WRRL,Wasserkoerpereinzugsgebiete_WRRL,Oekologischer_Zustand_Potenzial_Kuesten_und_Uebergangsgewaesser,Oekologischer_Zustand_Potenzial_Seen,Oekologischer_Zustand_Potenzial_Fliessgewaesser&E=400350.00&N=5931812.74&layers_visibility=false,false,false,true,true,false,false,false,true,true, Zugriff 28.02.2022

NIEDERSÄCHSISCHES MINISTERIUM UMWELT, ENERGIE, BAUEN UND KLIMASCHUTZ (MU) (2022): Niedersächsische Strategie zur Anpassung an die Folgen des Klimawandels 2021, Februar 2022, https://www.umwelt.niedersachsen.de/download/178371, Zugriff 01.03.2021

NIEDERSÄCHSISCHES MINISTERIUM UMWELT, ENERGIE, BAUEN UND KLIMASCHUTZ (MU) (2021): Niedersächsische Klimaschutzstrategie 2021, https://www.umwelt.niedersachsen.de/download/178369, Zugriff 28.02.2022/01.03.2022

NIEDERSÄCHSISCHES MINISTERIUM UMWELT, ENERGIE, BAUEN UND KLIMASCHUTZ (MU) (2010): Naturräumliche Regionen in Niedersachsen, https://www.umwelt.niedersachsen.de/startseite/service/umweltkarten/natur_amp_landschaft/naturraumliche_regionen/naturraeumliche-regionen-in-niedersachsen-8639.html, Zugriff am 06.04.2022

REGIONALMONITORING NIEDERSACHSEN (2022): http://www.regionalmonitoring-statistik.niedersachsen.de/, Zugriff 22.02.2022

STADT AURICH (2019): Masterplan Radverkehr 2030, Februar 2019, https://www.aurich.de/fileadmin/user_upload/pdf-files/Endbericht_Masterplan_Radverkehr_2030.pdf, Zugriff 01.03.2022

STADT EMDEN (2022): Klimaschutz in Emden, https://www.emden.de/rathaus/verwaltung/fb-300-stadtentwicklung-und-wirtschaftsfoerderung/fd-362-umwelt/klimaschutz-in-emden, Zugriff 01.03.2022

STADT EMDEN (2020): Nahverkehrsplan 2019, 28.05.2020, https://www.emden.de/fileadmin/media/stadtemden/PDF/FB_300/FD_361/Aktuelles_Bekanntmachungen/2020/Stadt_Emden_Nahverkehrsplan_2019.pdf, Zugriff 01.03.2022

STADT EMDEN (2019): Masterplan Radverkehr 40 %, März 2019, https://www.emden.de/fileadmin/media/stadtemden/PDF/FB_300/FD_362/Energie_Klima/masterplan_radverkehr.pdf, Zugriff 01.03.2022

STATISTISCHES BUNDESAMT (2022): Pressemitteilung Nr. 027, 20. Januar 2022

STATISTISCHES BUNDESAMT (2021): Hofnachfolge in landwirtschaftlichen Betrieben der Rechtsform Einzelunternehmen - 2020

STATISTISCHE ÄMTER DES BUNDES UND DER LÄNDER (2022): Atlas Argrarstatistik Deutschland, https://agraratlas.statistikportal.de/, Zugriff: 14.02.2022

NIEDERSÄCHSISCHE STAATSKANZLEI (STK) (2018): Kabinett stellt Weichen für weiterhin erfolgreiche EU-Förderung ab 2021, 16.2.2018, https://www.stk.niedersachsen.de/startseite/presseinformationen/kabinett-stellt-weichen-fur-weiterhin-erfolgreiche-eu-forderung-ab-2021-183580.html, Zugriff 11.03.2022

TOURISMUSMARKETING NIEDERSACHSEN (TMN) (2020): Tourismus-Fact Sheet Ostfriesland, April 2020

UMWELTBUNDESAMT (2020): Indikator: Artenvielfalt und Landschaftsqualität, 20.08.2020, https://www.umweltbundesamt.de/daten/umweltindikatoren/indikator-artenvielfalt-landschaftqualitaet#die-wichtigsten-fakten, Zugriff: 28.02.2022

UMWELTBUNDESAMT (2022): Treibhausgas-Emissionen in Deutschland, https://www.umweltbundesamt.de/daten/klima/treibhausgas-emissionen-in-deutschland#emissionsentwicklung, 24.01.2022

VOLKSWAGEN (VW)((2022): Volkswagen AG Standort Emden - Presse-Basisinformationen, https://www.volkswagen-newsroom.com/de/volkswagen-ag-standort-emden-5913, Zugriff 21.02.2021

Anhang

Anlage: Gebietsabgrenzung im Maßstab 1:100.000

Anhang I

Gemeinde Großheide

Samtgemeinde Holtriem

Stadt Wittmund

Stadt Aurich

Gemeinde Ihlow

Stadt Emden

Gebietsabgrenzung "Mittleres Ostfriesland"

Kommunen innerhalb "Mittleres Ostfriesland"

Maßstab: 1:100.000
Datum: 14.04.2022
Blattgröße: A1 (594 x 841)

Ringstraße 33b, 26721 Emden
Tel.: 04921 - 8o 13 5o5, Fax: 04921 - 8o 13 5o6
www.nexxia.de
info@nexxia.de

NexXia Architekten & Gestaltung
Uhe und Partner Architekten mbB